

Заключение

Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1013-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Рассмотрев представленный проект закона Омской области № 1013-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона), Контрольно-счетная палата Омской области отмечает следующее.

Проект закона подготовлен в соответствии с бюджетным законодательством в целях уточнения параметров областного бюджета по доходам, расходам, дефициту областного бюджета и источникам его финансирования.

Проектом закона предусматривается в 2017 году увеличение доходов областного бюджета на 1 573,2 тыс. рублей, уменьшение расходов областного бюджета на 148 352,8 тыс. рублей (на 0,2 процента). Дефицит областного бюджета уменьшится на 149 926,0 тыс. рублей (на 8,0 процентов).

Основные характеристики областного бюджета в плановом периоде 2018 и 2019 годов не изменятся.

С учетом вносимых изменений доходы областного бюджета в 2017 году составят 75 022 678,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 57 236 356,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 17 786 322,1 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2017 год увеличен на 1 573,2 тыс. рублей. Уточнение безвозмездных поступлений предусмотрено по следующим видам доходных источников:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов уменьшены на 0,4 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличены на 1 573,6 тыс. рублей на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников в избирательных округах и на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации.

Расходы областного бюджета в 2017 году с учетом вносимых изменений составят 76 755 594,5 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера – 66 887 015,9 тыс. рублей, за счет поступлений целевого характера – 9 868 578,6 тыс. рублей.

Изменение расходов областного бюджета на 2017 год обусловлено:

- 1) уменьшением расходов за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера в сумме 149 926,4 тыс. рублей;

- 2) увеличением объема бюджетных ассигнований областного бюджета за счет безвозмездных поступлений целевого характера в сумме 1 573,6 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований областного бюджета на 2017 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

Изменение бюджетных ассигнований областного бюджета

Раз- дел	Наименование	Утверждено на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Отклонение (+/-)		Отношение к утверж- денному объему (%)
				всего	в т.ч. за счет поступлений целевого характера	
1	2	3	4	5	6	7
01	Общегосударственные вопросы	2 087 014,5	2 091 108,8	4 094,3	1 573,6	100,2
02	Национальная оборона	62 593,1	62 593,1	-	-	100,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	585 703,2	583 295,0	-2 408,2		99,6
04	Национальная экономика	13 956 803,7	14 042 301,9	85 498,2		100,6
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	853 326,9	853 326,9	-	-	100,0
06	Охрана окружающей среды	96 278,9	94 580,1	-1 698,8	-	98,2
07	Образование	18 045 481,2	18 057 762,6	12 281,4	-	100,1
08	Культура, кинематография	2 104 789,2	2 104 794,3	5,1	-	100,0
09	Здравоохранение	4 836 684,3	4 836 684,3	-	-	100,0
10	Социальная политика	26 924 190,5	26 764 145,7	-160 044,8		99,4
11	Физическая культура и спорт	602 805,6	602 805,6	-	-	100,0
12	Средства массовой информации	290 660,8	290 660,8	-	-	100,0
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 038 704,0	1 952 704,0	-86 000,0	-	95,8
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 418 911,4	4 418 831,4	-80,0	-	100,0
	Итого:	76 903 947,3	76 755 594,5	-148 352,8	1 573,6	99,8

Наибольший рост расходов предусматривается по разделу «Национальная экономика» – на 85 498,2 тыс. рублей, в составе которых субсидии юридическим лицам в сфере транспорта и местным бюджетам в сфере сельского хозяйства увеличатся на 112 330,4 тыс. рублей и на 13 700,0 тыс. рублей соответственно, субсидии местным бюджетам на организацию транспортного обслуживания населения и юридическим лицам, некоммерческим организациям в сфере сельского хозяйства уменьшатся на 4 770,9 тыс. рублей и на 17 201,2 тыс. рублей соответственно. Бюджетные инвестиции на строительство первого пускового участка первой линии Омского метрополитена от станции «Красный путь» (библиотека им. А.С. Пушкина) до станции «Автовокзал» (Соборная) с электродепо уменьшатся на 19 263,9 тыс. рублей и составят 2 477,5 тыс. рублей. Иных изменений в составе Адресной инвестиционной программы Омской области не предусматривается.

Расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы уменьшатся на 147 758,3 тыс. рублей в основном за счет снижения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (на 120 600,0 тыс. рублей), осуществление социальных выплат, не относящихся к публичным нормативным обязательствам, (на 15 790,5 тыс. рублей), предоставление субсидий местным бюджетам в сфере образования (на 9 917,7 тыс. рублей), а также субвенций на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними (на 16 552,0 тыс. рублей) и мер социальной поддержки в форме компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми,

посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, (на 6 692,8 тыс. рублей). При этом субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях увеличатся на 34 206,3 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, по сравнению с Законом Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. Закона Омской области от 30.11.2017 № 2016-ОЗ) увеличится в 2017 году на 2 947,2 тыс. рублей, в том числе субвенции местным бюджетам – на 10 961,5 тыс. рублей, при этом субсидии и иные межбюджетные трансферты уменьшатся на 988,6 тыс. рублей и 7 025,7 тыс. рублей соответственно.

Проектом закона предусматривается сокращение бюджетных ассигнований по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» на сумму 86 000,0 тыс. рублей или на 4,2 процента.

Проектом закона также учтено перераспределение отдельных бюджетных ассигнований главных распорядителей средств областного бюджета с учетом складывающейся экономии в ходе исполнения бюджета.

С учетом вносимых изменений бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Омской области (далее – ГП ОО) в 2017 году уменьшатся на 150 847,6 тыс. рублей, непрограммные расходы увеличатся на 2 494,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств целевого характера на 1 573,6 тыс. рублей.

Уменьшение программных расходов на 2017 год предусмотрено в рамках семи ГП ОО, из них по ГП ОО «Социальная поддержка населения» – на 132 300,0 тыс. рублей, «Управление общественными финансами и имуществом в Омской области» -- на 86 000,0 тыс. рублей, «Развитие системы образования Омской области» – на 15 792,8 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение программных расходов предусмотрено по ГП ОО «Развитие транспортной системы Омской области» – на 88 300,0 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений дефицит областного бюджета в 2017 году составит 1 732 916,4 тыс. рублей или 3,0 процента от годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В источники финансирования дефицита областного бюджета и в программу государственных внутренних заимствований Омской области на 2017 год внесены соответствующие изменения. Предусматривается исключение из программы заимствований такого источника внутренних заимствований Омской области, как государственные ценные бумаги Омской области, объем размещения которых в 2017 году планировался в размере 5 000 000,0 тыс. рублей. При этом финансирование дефицита бюджета за счет кредитов кредитных организаций увеличится на 4 850 074,0 тыс. рублей.

Изменения, вносимые проектом закона в текстовые статьи Закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», не противоречат нормам бюджетного законодательства и соответствуют показателям, отраженным в приложениях к проекту закона.

Контрольно-счетная палата Омской области считает возможным принятие представленного проекта закона Омской области № 1013-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Заключение утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 19 декабря 2017 года № 237/26).

Председатель Контрольно-счетной
палаты Омской области



В.С. Черная