

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1109-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области (далее – Палата) на проект закона Омской области № 1109-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК), Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), законами Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования Омской области», «О Контрольно-счетной палате Омской области».

Законопроект внесен Правительством Омской области на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в срок, установленный статьей 12 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» в составе документов к проекту закона Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон об областном бюджете).

Согласно статьям 169, 184 БК Законопроект составлен в порядке, утвержденном постановлением Правительства Омской области от 10.04.2013 № 74-п «Об утверждении порядка составления проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области» (далее – Постановление № 74-п). В соответствии с положениями части 3 статьи 169 БК Законопроект составлен сроком на три года – очередной финансовый год (2019 год) и плановый период (2020 и 2021 годы).

1. Основные характеристики проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

Представленный Законопроект содержит предлагаемые к утверждению основные характеристики и прогнозируемые параметры бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд).

Согласно статьи 1 Законопроекта предлагаемый к утверждению бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам:

- общий объем доходов и расходов на 2019 год составляет 26 343 066,6 тыс. рублей, рост к показателям 2018 года в первоначально утвержденной редакции – на 2 465 087,4 тыс. рублей (на 10,3 процента), в действующей редакции – на 2 445 087,4 тыс. рублей (на 10,2 процента);

- на плановый период 2020 и 2021 годов общий объем доходов и расходов прогнозируется в объеме 28 329 085,4 тыс. рублей и 30 178 828,7 тыс. рублей, рост к предыдущему году на 1 986 018,8 тыс. рублей (на 7,5 процента) и на 1 849 743,3 тыс. рублей (на 6,6 процента) соответственно.

Показатели доходов и расходов бюджета Фонда представлены в Законопроекте отдельными приложениями № 4, № 5, № 6, № 7 и сформированы в соответствии с бюджетным законодательством. Предлагаемый к утверждению перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда не изменился и представлен Приложением № 1 к Законопроекту, в соответствии с которым им является Фонд.

Приложением № 3 к Законопроекту утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В целях устойчивости системы ОМС (статья 26 Закона № 326-ФЗ) в составе бюджета Фонда формируется нормированный страховой запас (далее – НСЗ), установленный статьей 6 Законопроекта, на 2019 год в сумме не более 950 000,0 тыс. рублей (рост к 2018 году на 5,6 процента), на 2020 и 2021 годы с ежегодным ростом на 3,4 процента к предыдущему году, не более 982 000 тыс. рублей и 1 015 000 тыс. рублей соответственно. Цели использования средств НСЗ установлены порядком использования средств НСЗ, утвержденным приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 (далее – Приказ № 227).

Размер средств НСЗ, предусмотренных ежегодно Законопроектом (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по повышению квалификации медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования) не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений бюджета Фонда, что соответствует пункту 3 Приказа № 227.

Законопроектом (статья 7) предлагается к утверждению норматив расходов на ведение дела по ОМС в едином размере 1,0 процент от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию (далее – СМО) по дифференцированным подушевым нормативам, для всех СМО, участвующих в реализации территориальной программы ОМС. Расходы на ведение дела СМО в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов запланированы со снижением к уровню 2018 года на 0,15 процента, норматив не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Закона № 326-ФЗ (не менее 1,0 процента, но не более 2,0 процентов).

Необходимо отметить, что бюджет Фонда на 2019 – 2021 годы сбалансирован по доходам и расходам, вследствие чего источники финансирования дефицита не предусмотрены.

2. Доходы бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда на предстоящий финансовый год и плановый период сформирована с учетом перечня источников доходов, установленных подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 БК.

Как и в предыдущие годы, основными источниками формирования доходов Фонда являются безвозмездные поступления, их доля в общем объеме доходов,

предусмотренных Законопроектом, составляет ежегодно 98,9 процента (рост к показателям 2018 года в действующей редакции на 0,1 процентных пункта).

Данные по источникам доходов бюджета Фонда представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование дохода	Утверждено на 2018 год		Предусмотрено Законопроектом					
	Первонач. редакция	Действ. редакция от 05.10.2018	2019 год		2020 год		2021 год	
			сумма	2019 к дейст. ред. 2018, %	сумма	2020 к 2019, %	сумма	2021 к 2020, %
Налоговые и неналоговые доходы	120 000,0	120 000,0	120 000,0	100,0	120 000,0	100,0	120 000,0	100,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	23 757 979,2	23 777 979,2	26 223 066,6	110,3	28 209 085,4	107,6	30 058 828,7	106,6
- субвенции ФФОМС	23 603 979,2	23 603 979,2	26 043 066,6	110,3	28 022 085,4	107,6	29 863 828,7	106,6
Итого доходы:	23 877 979,2	23 897 979,2	26 343 066,6	110,2	28 329 085,4	107,5	30 178 828,7	106,5

ФФОМС – Федеральный фонд ОМС

Структура безвозмездных поступлений представлена:

1) субвенцией Федерального фонда ОМС для финансового обеспечения организации ОМС на территории Омской области. На 2019 год планируется к поступлению 26 043 066,6 тыс. рублей, что на 10,3 процента больше объема 2018 года, на 2020 и 2021 годы субвенция предусмотрена с ростом к предыдущему году на 7,6 и 6,6 процента соответственно (28 022 085,4 тыс. рублей и 29 863 828,7 тыс. рублей). Источник информации об объемах субвенций Омской области – проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», одобренный Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении, что соответствует пунктам 5, 9 Постановления № 74-п.

Размер субвенции определен в соответствии со статьей 27 Закона № 326-ФЗ, исходя из численности застрахованных лиц на территории региона (по состоянию на 01.01.2018 в количестве 1 997 287 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и других показателей, установленных в соответствии с действующим законодательством.

Запланированный объем субвенции обеспечивает размер подушевого норматива на 2019 год – 11 800,2 рубля, что выше норматива 2018 года на 9,1 процента (10 812,7 рубля), на 2020 и 2021 годы – 12 696,9 рубля и 13 531,4 рубля соответственно.

Ежегодное увеличение объема субвенций запланировано с учетом увеличения численности врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадровых диспропорций в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также в связи с переводом в 2019 году в базовую программу ОМС двух видов высокотехнологичной медицинской помощи (стентирование коронарных артерий и эндопротезирование тазобедренных суставов);

2) прочими межбюджетными трансфертами от других территорий за оказанную медицинскую помощь в медицинских организациях Омской области, предусмотренными на 2019 год в сумме 180 000,0 тыс. рублей (на 16,9 процента

больше показателя 2018 года). На 2020 и 2021 годы возмещение территориальными фондами ОМС затрат по оплате медицинской помощи, оказанной в регионе лицам, застрахованным в иных субъектах РФ, предусмотрено в сумме 187 000,0 тыс. рублей и 195 000,0 тыс. рублей соответственно (рост к предыдущему году в 2020 году – 3,8 процента, в 2021 году – 4,2 процента). Рост поступлений, предусмотренный Законопроектом, обусловлен увеличением средних подушевых нормативов финансирования оплаты медицинской помощи.

Кроме того, в состав планируемых к поступлению доходов на 2019 – 2021 годы включены налоговые и неналоговые доходы в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) ежегодно в сумме 120 000,0 тыс. рублей, что соответствует уровню 2018 года.

3. Расходы бюджета Фонда

Законопроект соответствует требованиям частей 5 и 6 статьи 26 Закона № 326-ФЗ в части направлений расходования средств Фонда.

Расходы бюджета Фонда сгруппированы по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам видов расходов бюджетов, установленным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», приказом Министерства финансов Омской области от 27.11.2017 № 67 (ред. от 10.10.2018) «О порядке применения целевых статей расходов Омской области» и изложены в приложениях № 6, № 7 к Законопроекту.

Данные по распределению ассигнований бюджета Фонда на трехлетний период представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено на 2018 год		Предусмотрено проектом закона о бюджете Фонда					
	Первонач. редакция	В действ. редакции	2019 год		2020 год		2021 год	
			сумма	2018 к дейст. 2017, %	сумма	2019 к 2018, %	сумма	2020 к 2019, %
Общегосударственные вопросы	99 159,4	99 159,4	129 642,0	130,7	129 642,0	100,0	129 642,0	100,0
Здравоохранение	23 778 819,8	23 920 614,7	26 213 424,6	109,6	28 199 443,4	107,6	30 049 186,7	106,6
Итого расходы:	23 877 979,2	24 019 774,1	26 343 066,6	109,7	28 329 085,4	107,5	30 178 828,7	106,5

Общий объем расходов бюджета Фонда на 2019 – 2021 годы сбалансирован с прогнозируемыми объемами доходов, ежегодный рост к предшествующему финансовому году составляет в 2019 году 9,7 процента, в 2020 году – 7,5 процента, в 2021 году – 6,5 процента.

В Законопроекте определены направления расходования средств бюджета Фонда по разделам классификации расходов бюджета: «Общегосударственные вопросы» (раздел 01), «Здравоохранение» (раздел 09).

В период 2019 – 2021 годов основная доля средств (99,5 процента) в структуре расходов бюджета Фонда предусмотрена по разделу «Здравоохранение»:

- на 2018 год в сумме 26 213 424,6 тыс. рублей, что на 9,6 процента больше параметров бюджета 2018 года в действующей редакции;

- на 2020 и 2021 годы в объеме 28 199 443,4 тыс. рублей и 30 178 828,7 тыс. рублей (рост к предыдущему году на 7,6 процента и 6,6 процента) соответственно.

В составе раздела «Здравоохранение» предлагаются к утверждению расходы:

- на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в 2019 году – 25 913 424,6 тыс. рублей (рост к 2018 году на 9,0 процентов) с учетом межбюджетных трансфертов территориальных фондов ОМС на оплату медицинской помощи населению Омской области, оказанной за пределами территории страхования. В 2020 и 2021 годах предусмотрен ежегодный рост в соответствии с ростом подушевых нормативов на 7,6 процента и 6,6 процента соответственно. В 2020 году данный показатель предусмотрен в размере 27 892 443,4 тыс. рублей, в 2021 году – 29 734 186,7 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение выполнения базовой программы ОМС в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в 2019 году – 180 000,0 тыс. рублей (рост к 2018 году на 16,9 процента), в 2020 году – 187 000,0 тыс. рублей, 2021 году – 195 000,0 тыс. рублей, что соответствует планируемым объемам поступлений по межбюджетным расчетам территориальных фондов ОМС. Выделение расходов на эти цели из стоимости территориальной программы ОМС обусловлено указаниями Федерального фонда ОМС от 05.10.2016 № 9433/50/и;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предусмотрено ежегодно на 2019 – 2021 годы по 120 000,0 тыс. рублей.

Предлагаемые к утверждению расходы бюджета Фонда предусмотрены Законопроектом в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» в части финансового обеспечения территориальной программы ОМС и мероприятий по повышению квалификации, приобретению и ремонту медицинского оборудования на сумму 26 033 424,6 тыс. рублей в 2019 году (98,8 процента в общих расходах), в 2020 и 2021 годах на 28 012 443,4 тыс. рублей и 29 854 186,7 тыс. рублей соответственно, что соответствует ежегодно уровню программных расходов – 98,9 процента.

В разделе классификации расходов «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на выполнение функций аппаратом территориального фонда ОМС в сумме 129 642,0 тыс. рублей ежегодно на 2019 – 2021 годы, что на 30 482,6 тыс. рублей, или на 30,7 процента превышает назначения 2018 года и составляет 0,49 процента, 0,46 и 0,43 процента соответственно в структуре расходов бюджета Фонда. Рост расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» по отношению к 2018 году обусловлен увеличением планируемых назначений на выплаты персоналу Фонда на 27,8 процента и расходами по содержанию текущей деятельности органов управления Фонда – на 42,1 процента.

Выводы и предложения

1. Представленный Законопроект соответствует положениям законодательства Российской Федерации, Омской области, законодательным и иным нормативным правовым актам, регулирующими вопросы ОМС.

2. Бюджет Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам, спланирован без дефицита, что соответствует требованиям статьи 33 БК.

Контрольно-счетная палата Омской области считает возможным принятие Законопроекта в первом чтении.

Заключение утверждено решением коллегии Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 13.11.2017 № 166/26)

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Омской области



В.С. Черная