

Заключение
Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона
Омской области № 762-5 «О внесении изменений в отдельные законы
Омской области в сфере бюджетных правоотношений»

Рассмотрев проект закона Омской области № 762-5 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений» (далее – проект закона), Контрольно-счетная палата Омской области отмечает следующее.

Проектом закона вносятся изменения в законы Омской области от 27.07.2007 № 947-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Омской области» (далее – Закон № 947-ОЗ) и от 24.07.2008 № 1071-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям Омской области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности» (далее – Закон № 1071-ОЗ), в том числе:

1. В Законе № 947-ОЗ:

- устанавливаются единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений Омской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в соответствии с законодательством в бюджеты муниципальных районов Омской области, что обусловлено принятием 24 сентября 2015 года Закона Омской области № 1786-ОЗ «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Омской области».

Указанные нормативы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного и местных бюджетов на 2016 год.

Полномочие субъекта Российской Федерации по установлению нормативов отчислений доходов в бюджеты сельских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в бюджеты муниципальных районов, в случае, если за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений, предусмотрено статьей 8 Бюджетного кодекса;

- корректируется порядок определения коэффициента протяженности автомобильных дорог, учитываемого при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области.

При этом отсутствует определение наименьшего («min») значения функции «Площ/Авт», учитываемого при расчете коэффициента протяженности автомобильных дорог, что может привести к возможности произвольного толкования данного показателя;

- корректируется порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области, направляемых на компенсацию снижения расчетного объема указанных

дотаций на очередной финансовый год (первый год планового периода) от объема дотаций, утвержденных на соответствующие годы в законе Омской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

- уточняется методика замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (далее – методика).

Проектом закона (подпункт 5 пункта 2 статьи 1) предлагается в составе методики учесть возможность увеличения размера дополнительного норматива отчислений на доходы физических лиц до максимально возможного уровня для тех муниципальных образований Омской области, в бюджетах которых динамика поступления доходов от налога на доходы физических лиц за два последних отчетных года и прогнозируемого поступления в текущем финансовом году превышает 15 процентов.

В качестве дополнительного устанавливается максимально возможный размер норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, определяемый в соответствии с пунктом 16 статьи 6 Закона № 947-ОЗ.

Вместе с тем пункт 16 статьи 6 Закона № 947-ОЗ не содержит порядка расчета дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц. Указанной правовой нормой определяется расчет прогнозируемого на очередной финансовый год и на каждый год планового периода объема налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Омской области по каждому муниципальному образованию.

Порядок расчета максимально возможного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, определяемого в качестве дополнительного, в случае если расчетное значение дополнительного норматива отчислений на доходы физических лиц, передаваемого в целях выравнивания бюджетной обеспеченности каждому муниципальному образованию, превышает максимальный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащий зачислению в областной бюджет в соответствии с бюджетным законодательством, установлен абзацем 10 пункта 15 статьи 6 Закона № 947-ОЗ.

2. В Законе № 1071-ОЗ:

- корректируется методика расчета субвенций бюджетам муниципальных районов Омской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов Омской области, на выравнивание бюджетной обеспеченности (далее – методика расчета субвенций) (приложение № 1 к Закону № 1071-ОЗ) с учетом изменения порядка определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений Омской области.

Методикой расчета субвенций в предлагаемой редакции не учитываются средства местных бюджетов, направляемые на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов.

Вместе с тем в случае снижения расчетного объема субвенций, выделяемого муниципальному образованию на очередной финансовый год и первый год планового периода, от объема субвенций, утвержденных на соответствующие годы

в законе Омской области об областном бюджете, предусматривается сумма компенсации данного снижения.

Предлагаемой методикой расчета субвенций предусматривается возможность утверждения на плановый период не распределенного между муниципальными районами Омской области объема субвенций в размере не более 20 процентов общего объема субвенций, утвержденных на соответствующий год планового периода;

- методика расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Омской области размера дотаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов Омской области, на выравнивание бюджетной обеспеченности, источником которых являются субвенции (далее – методика расчета дотаций), (приложение № 2 к Закону № 1071-ОЗ) приводится в соответствие с методикой расчета субвенций, в том числе:

1) распределение дотаций между поселениями муниципального района предусматривается на первом этапе исходя из численности населения поселений, на втором этапе – исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений Омской области;

2) не учитываются средства местных бюджетов, направляемые на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов;

3) в целях не снижения объема дотаций, выделяемого поселениям на первом и втором этапах, относительно объема дотаций, утвержденного на первый и второй год планового периода в соответствии с решением о бюджете муниципального района на текущий финансовый год и на плановый период, предусматривается объем корректировки дотаций.

Следует отметить, что определения терминов «Н» (численность населения поселений) и «Н_i» (численность населения i-го поселения), предусмотренные пунктом 2 статьи 2 проекта закона, не обеспечивают их точное понимание: на какую дату и на основании каких источников определяется численность населения.

Контрольно-счетная палата Омской области считает, что проект закона может быть принят Законодательным Собранием Омской области к рассмотрению с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Омской области



В.С. Черная