

## **Заключение**

### **Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

В соответствии со статьей 8 Закона о бюджетном процессе проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона, законопроект) сформирован на трехлетний период.

При проведении экспертизы проекта закона на предмет соответствия его требованиям бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой Омской области учтена необходимость реализации основных направлений бюджетной политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и налоговой политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, ориентированных на положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года (далее – Послание Президента Российской Федерации), стратегические цели развития Омской области, сформулированные в Указе Губернатора Омской области от 24 июня 2013 года № 93 «О Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года» (далее – Стратегия социально-экономического развития Омской области), а также приоритетов деятельности Правительства Омской области, определенных в послании Губернатора Омской области Законодательному Собранию Омской области «Основные направления бюджетной, экономической и социальной политики на 2017 год» от 27 октября 2016 года (далее – Послание Губернатора Омской области).

Законопроект внесен Правительством Омской области на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в срок, установленный статьей 2 Закона Омской области от 14 июля 2016 года № 1906-ОЗ «О сроке внесения проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса и статье 12 Закона о бюджетном процессе.

Проект закона содержит основные характеристики и показатели, которые определены статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 11 Закона о бюджетном процессе.

#### **2. Анализ материалов, представленных в составе законопроекта**

В соответствии со статьей 8 Закона о бюджетном процессе составление проекта областного бюджета основывается на:

- основных направлениях бюджетной политики Омской области;
- основных направлениях налоговой политики Омской области;
- прогнозе социально-экономического развития Омской области.

2.1. В основу бюджетной политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной Указом Губернатора Омской области от 12 августа 2016 года № 144, заложены основные положения Послания Президента Российской Федерации, задачи и приоритеты социально-экономического развития Омской области, определенные Стратегией социально-экономического развития Омской области.

Основные направления бюджетной политики Омской области:

- определяют подходы к формированию проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, обеспечивающие устойчивость и сбалансированность областного бюджета;

- направлены на обеспечение преемственности бюджетной политики Омской области с учетом необходимости достижения целей государственных программ Омской области и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Омской области при рациональном и эффективном использовании средств областного бюджета;

- ориентированы на безусловное исполнение мер социального характера, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 – 602, 606.

Основные направления налоговой политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденные Указом Губернатора Омской области от 12 августа 2016 года № 142, подготовлены с учетом Послания Президента Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Омской области о налогах и сборах.

Налоговая политика Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на увеличение налоговых доходов консолидированного бюджета Омской области, а также создание благоприятных условий для развития производства, ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Прогноз социально-экономического развития Омской области на 2017 год и на период до 2019 года (далее – прогноз), одобренный Правительством Омской области (распоряжение от 26.10.2016 № 155-рп «О прогнозе социально-экономического развития Омской области на 2017 год и на период до 2019 года»), разработан на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с учетом современного состояния российской экономики, тенденций развития Омской области за предшествующий период и фактически складывающейся ситуации в текущем году, прогнозных данных о деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляемой на территории Омской области, на 2017 – 2019 годы.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 11 июня 2008 года № 86-п «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Омской области» прогноз разработан в двух вариантах в соответствии со сценарными условиями развития экономики и социальной сферы. При формировании проекта областного бюджета использовался первый вариант прогноза, который определен в качестве базового для целей среднесрочного бюджетного планирования и предусматривает сохранение тенденций развития отдельных отраслей региональной экономики и социальной сферы, бюджетной обеспеченности текущего периода.

Показатели прогноза рассчитаны исходя из необходимости выполнения задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 - 602, 606, Стратегией социально-экономического развития Омской области, концепциями и планами мероприятий по развитию отраслей экономики и социальной сферы Омской области.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Омской области на 2017 год и на период до 2019 года характеризуются следующими показателями:

- объем валового регионального продукта (далее – ВРП) – 667,9 млрд. рублей в 2017 году, 704,2 млрд. рублей в 2018 году и 739,0 млрд. рублей в 2019 году;
- темп роста ВРП в 2017 году – 99,0 процентов, в 2018 году – 100,9 процента, в 2019 году – 101,0 процент; ежегодный темп прироста ВРП составит в среднем 0,3 процента;
- индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) – 104,8 процента, 104,5 процента и 104,0 процента соответственно.

Динамика объемов ВРП, темпов роста ВРП и индекса потребительских цен за 2013 – 2015 годы, ожидаемые итоги за 2016 год и прогноз на 2017 – 2019 годы представлены на диаграмме.

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития  
Омской области на 2013 - 2019 годы**



В 2017 – 2019 годах прогнозируется прирост объемов промышленного производства в среднем на уровне 1,1 процента в год, что будет обеспечиваться ростом в обрабатывающих отраслях (на 1,7 процента).

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2017 – 2019 годах в среднем будет составлять 99,9 процента к уровню предыдущего года.

Согласно прогнозу объем инвестиций в основной капитал в 2019 году увеличится на 5,8 процента к уровню 2016 года и составит 122,5 млрд. рублей. Среднегодовой рост объема инвестиций составит 101,9 процента. Повышению инвестиционной активности будет способствовать реализация Правительством Омской области мер, направленных на обеспечение в регионе благоприятной деловой среды.

В 2019 году запланирован рост показателя финансового результата деятельности организаций до 51,4 млрд. рублей с увеличением на 27,0 процентов по сравнению с 2016 годом. Прибыль прибыльных организаций увеличится в 2019 году на 14,3 процента к уровню 2016 года и составит 70,3 млрд. рублей.

В 2019 году объем ввода в действие жилых домов планируется на уровне 2016 года и составит 750,0 тыс. кв. метров.

Анализ показателей, характеризующих уровень жизни населения Омской области, показал, что фонд начисленной заработной платы работников организаций Омской области в 2019 году возрастет к уровню 2016 года на 16,6 процента, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата достигнет 33 500,0 рублей (в прогнозном периоде на 2016 – 2018 годы планировалась на уровне 34 500,0 рублей в 2018 году). Среднегодовой прирост заработной платы в 2017 – 2019 годах прогнозируется на уровне 5,3 процента (на 2016 – 2018 годы прогноз составлял 7,6 процента).

Положительную динамику будет иметь величина прожиточного минимума на душу населения, которая в 2019 году согласно прогнозу возрастет к уровню 2016 года в 1,2 раза и достигнет 11 000,0 рублей в месяц. Рост прожиточного минимума в среднем на душу населения составит в 2017 году 106,7 процента, в 2018 году – 111,6 процента, в 2019 году – 105,6 процента и будет опережать среднегодовой рост потребительских цен на товары и платные услуги населению соответственно на 1,9 процента, 7,1 процента и 1,6 процента.

Результаты анализа основных макроэкономических показателей социально-экономического развития региона свидетельствуют о замедлении темпов роста экономики Омской области в прогнозном периоде 2017 – 2019 годов по сравнению с прогнозным периодом на 2016 – 2018 годы.

В сторону понижения скорректирован прогноз динамики объема производства продукции обрабатывающих производств, сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал. Замедление темпов роста экономики обусловило изменение динамики показателей среднедушевых денежных доходов населения, уровня оплаты труда и оборота розничной торговли.

Согласно пояснительной записке к прогнозу уточнение параметров планового периода прогноза социально-экономического развития Омской области на 2016 год и на период до 2018 года, утвержденного распоряжением Правительства Омской области от 2 ноября 2015 года № 169-рп, обусловлено процессами, происходящими в экономике и социальной сфере Омской области под влиянием складывающейся макроэкономической ситуации.

В нарушение требований пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса в пояснительной записке не приводится сопоставление показателей 2017 и 2018 годов с ранее утвержденными показателями. Аналогичное нарушение отмечалось в заключении Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона об областном бюджете на 2016 год.

2.3. Согласно прогнозу основных характеристик консолидированного бюджета Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, представленному одновременно с законопроектом, основные параметры консолидированного бюджета Омской области составят:

1) доходы: на 2017 год – 71 148 021,8 тыс. рублей, на 2018 год – 72 486 341,5 тыс. рублей, на 2019 год – 74 105 391,0 тыс. рублей;

2) расходы: на 2017 год – 72 563 183,4 тыс. рублей, на 2018 год – 62 885 434,6 тыс. рублей, на 2019 год – 68 242 696,9 тыс. рублей;

3) дефицит на 2017 год составит 1 415 161,6 тыс. рублей, в периоде 2018 и 2019 годов бюджет планируется с профицитом 9 600 906,9 тыс. рублей и 5 862 694,1 тыс. рублей соответственно.

Динамика консолидированного бюджета Омской области за 2015 – 2019 годы представлена на диаграмме.

**Динамика консолидированного бюджета Омской области за 2015 – 2019 годы\*(млн. рублей)**



\* 2015 год – по отчету об исполнении консолидированного бюджета;

2016– 2019 годы – по прогнозам основных характеристик консолидированного бюджета.

По сравнению с прогнозными показателями на 2016 год предусмотрено снижение доходов консолидированного бюджета Омской области на 2017 год на 2,5 процента, расходов – на 7,6 процента, дефицита – на 74,6 процента.

Основная доля доходов и расходов консолидированного бюджета Омской области (более 75 процентов) приходится на областной бюджет.

2.4. Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета на 2016 год поступление доходов в областной бюджет прогнозируется в объеме 68 075 551,3 тыс. рублей или 97,5 процента от уточненного плана, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 53 035 895,0 тыс. рублей или 100,0 процентов от плана. По запланированным источникам безвозмездных поступлений ожидаемое исполнение областного бюджета за 2016 год с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 89,7 процента (15 039 656,3 тыс. рублей).

Исполнение областного бюджета на 2016 год по расходам ожидается в объеме 75 823 457,9 тыс. рублей или 102,0 процента к уточненному плану.

Дефицит областного бюджета составит 7 747 906,6 тыс. рублей или больше планируемого на 71,4 процента (14,6 процента от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям,

установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса). В таком же размере ожидается исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета.

### **3. Основные характеристики областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные характеристики областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основе:

1) стратегических целей развития Омской области, сформулированных в Стратегии социально-экономического развития Омской области;

2) основных направлений бюджетной политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Указом Губернатора Омской области от 12 августа 2016 года № 144 (далее – основные направления бюджетной политики);

3) основных направлений налоговой политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Указом Губернатора Омской области от 12 августа 2016 года № 142;

4) прогноза социально-экономического развития Омской области на 2017 год и на период до 2019 года;

5) государственных программ Омской области, проектов изменений указанных программ.

Проектом закона предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

- общий объем доходов в сумме 58 427 549,0 тыс. рублей или 83,7 процента к уровню 2016 года в редакции Закона Омской области «Об областном бюджете на 2016 год» от 27 октября 2016 года (далее – закон об областном бюджете в уточненной или в действующей редакции);

- общий объем расходов в сумме 59 033 877,0 тыс. рублей или 79,4 процента к уровню 2016 года;

- дефицит – 606 328,0 тыс. рублей, что составляет 1,1 процента от объема доходов без учета безвозмездных поступлений при предельно допустимых 15 процентах, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

В плановом периоде 2018 и 2019 годов предусматривается увеличение объема доходов соответственно на 1,3 процента и 2,0 процента. Расходы в 2018 году составят 84,0 процента к уровню 2017 года, в 2019 году увеличатся на 10,0 процентов по сравнению с 2018 годом. Бюджет планового периода сформирован с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 9 633 159,5 тыс. рублей на 2018 год и 5 893 637,7 тыс. рублей на 2019 год.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса в составе расходов областного бюджета установлен общий объем условно утверждаемых расходов в размере 1 240 000,0 тыс. рублей на первый год планового периода и 2 730 000,0 тыс. рублей на второй год планового периода, что составляет соответственно 2,5 и 5,0 процентов от общего объема расходов (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов целевого характера).



Основные характеристики областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сравнении с 2016 годом представлены в таблице.

### Основные характеристики областного бюджета на 2017 – 2019 годы

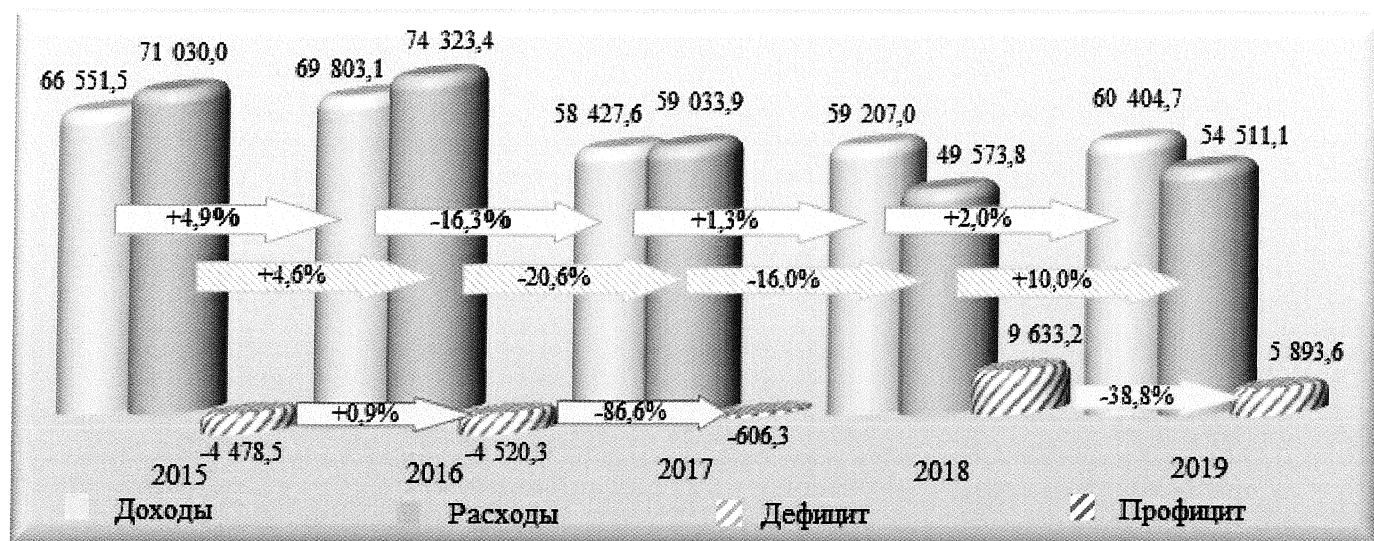
Наименование показателя	Утверждено на 2016 год		Предусмотрено проектом закона						
	первоначальная редакция, тыс. рублей	с учетом изменений (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей	на 2017 год			на 2018 год		на 2019 год	
			тыс. рублей	отношение к 2016 году, %		тыс. рублей	отношение к 2017 году, %	тыс. рублей	отношение к 2018 году, %
				к перв. редакции	с учетом изменений				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Доходы, всего</b>	<b>60 652 212,5</b>	<b>69 803 114,4</b>	<b>58 427 549,0</b>	<b>96,3</b>	<b>83,7</b>	<b>59 207 002,3</b>	<b>101,3</b>	<b>60 404 702,0</b>	<b>102,0</b>
<i>в том числе:</i>									
налоговые и неналоговые доходы	50 208 345,5	53 035 895,0	53 438 652,6	106,4	100,8	54 218 105,9	101,5	55 415 805,6	102,2
безвозмездные поступления	10 443 867,0	16 767 219,4	4 988 896,4	47,8	29,8	4 988 896,4	100,0	4 988 896,4	100,0
<b>Расходы, всего</b>	<b>65 448 965,4</b>	<b>74 323 399,8</b>	<b>59 033 877,0</b>	<b>90,2</b>	<b>79,4</b>	<b>49 573 842,8</b>	<b>84,0</b>	<b>54 511 064,3</b>	<b>110,0</b>
<i>в том числе:</i>									
за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера	59 993 994,8	61 957 925,4	59 033 877,0	98,4	95,3	48 333 842,8	81,9	51 781 064,3	107,1
за счет поступлений целевого характера	5 454 970,6	12 365 474,4	-	-	-	-	-	-	-
условно утверждаемые расходы	-	-	-	-	-	1 240 000,0	-	2 730 000,0	-
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>-4 796 752,9</b>	<b>-4 520 285,4</b>	<b>-606 328,0</b>	<b>12,6</b>	<b>13,4</b>	<b>9 633 159,5</b>	<b>-</b>	<b>5 893 637,7</b>	<b>61,2</b>

Снижение доходов и расходов областного бюджета в 2017 – 2019 годах связано с особенностями отражения в законе об областном бюджете целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, распределение которых между субъектами Российской Федерации осуществляется главными распорядителями средств федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета. Так, в течение 2015 года объем безвозмездных поступлений в областной бюджет был увеличен на 57,9 процента к объему, утвержденному первоначальной редакцией закона об областном бюджете, за 10 месяцев 2016 года – на 60,5 процента.

В 2017 году сохраняется тенденция превышения расходов областного бюджета над доходами. Вместе с тем запланировано снижение размера дефицита областного бюджета по сравнению с 2016 годом на 4 190 425,0 тыс. рублей в сопоставимых условиях и на 3 913 957,5 тыс. рублей к действующей редакции закона об областном бюджете, а также уровня дефицита к объему налоговых и неналоговых доходов на 8,5 и 7,4 процентных пункта соответственно. Снижение дефицита областного бюджета способствует повышению его финансовой устойчивости, что является одной из основных задач, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации.

Динамика основных характеристик областного бюджета за 2015 – 2019 годы представлена на диаграмме.

### Динамика основных характеристик областного бюджета за 2015 – 2019 годы\*(млн. рублей)



\* 2015 год – по отчету об исполнении областного бюджета;  
2016 год – по Закону Омской области «Об областном бюджете на 2016 год» в редакции 27 октября 2016 года;  
2017 – 2019 годы – по проекту закона.

Основные характеристики областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной политики Омской области в части обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета в условиях ограниченности его доходных источников.

#### 4. Доходы областного бюджета

4.1. Доходы областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области в соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса, а именно в соответствии с действовавшим на момент составления проекта бюджета бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах, и соответствует перечню, установленному пунктами 3 – 5 статьи 41, статьями 42, 46 Бюджетного кодекса.

При расчете поступлений по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета учитывались следующие изменения налогового законодательства:

1) изменение с 1 января 2017 года в соответствии со статей 193 Налогового кодекса Российской Федерации акцизных ставок на:

- алкогольную продукцию с объемной долей спирта свыше 9 процентов – увеличение на 4,6 процента, с 500 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре, до 523 рублей;

- пиво с нормативным (стандартизированным) содержанием объемной доли этилового спирта свыше 0,5 процента и до 8,6 процента включительно – увеличение на 5 процентов, с 20 рублей за литр до 21 рубля;

- автомобильный бензин – снижение на 26,7 процента, с 10 130 рублей за 1 тонну до 7 430 рублей;

- дизельное топливо – снижение на 3,8 процента, с 5 293 рублей за 1 тонну до 5 093 рублей;



- моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – снижение на 10 процентов, с 6 000 рублей за 1 тонну до 5 400 рублей;  
 - средние дистилляты – снижение на 3,8 процента, с 5 293 рублей за 1 тонну до 5 093 рублей;

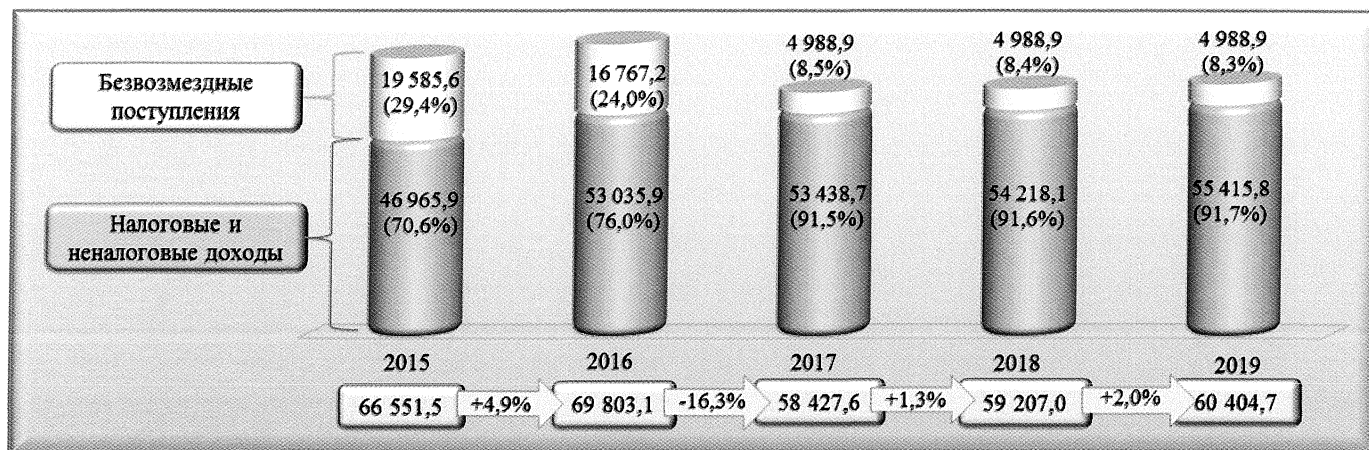
2) дальнейшее увеличение ставок по налогу на имущество организаций (пункт 3 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации) в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередачи в связи с поэтапной отменой льгот с 1,3 процента в текущем году до 1,6 процента в 2017 году, в 2018 году – 1,9 процента.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 160.1 Бюджетного кодекса Федеральным законом от 29.12.2015 № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на основе прогнозов главных администраторов доходов бюджета, рассчитанных в соответствии с методиками прогнозирования поступления доходов в бюджеты, утвержденными главными администраторами доходов бюджета.

Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Динамика и структура доходов областного бюджета за 2015 – 2019 годы представлена на диаграмме.

**Динамика и структура доходов областного бюджета  
за 2015 – 2019 годы\*(млн. рублей)**



\* 2015 год – по отчету об исполнении областного бюджета;

2016 год – по Закону Омской области «Об областном бюджете на 2016 год» в редакции от 27 октября 2016 года;

2017 – 2019 годы – по проекту закона.

С учетом вышеуказанных изменений в налоговом законодательстве доходы областного бюджета прогнозируются на 2017 год в сумме 58 427 549,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2016 года на 3,7 процента от первоначального плана и на 16,3 процента к уточненному плану; на 2018 год – в сумме 59 207 002,3 тыс. рублей; на 2019 год – в сумме 60 404 702,0 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета в 2017 году, как и в предыдущие годы, в значительной мере будут сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, доля которых в общих доходах областного бюджета согласно проекту закона

составляет 91,5 процента, из них налоговые – 98,0 процентов, неналоговые – 2,0 процента.

На 2017 год налоговые и неналоговые доходы областного бюджета планируются в сумме 53 438 652,6 тыс. рублей или 106,4 процента по отношению к первоначально утвержденному плану на 2016 год и 100,8 процента к ожидаемому исполнению доходов.

В плановом периоде планируется увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета:

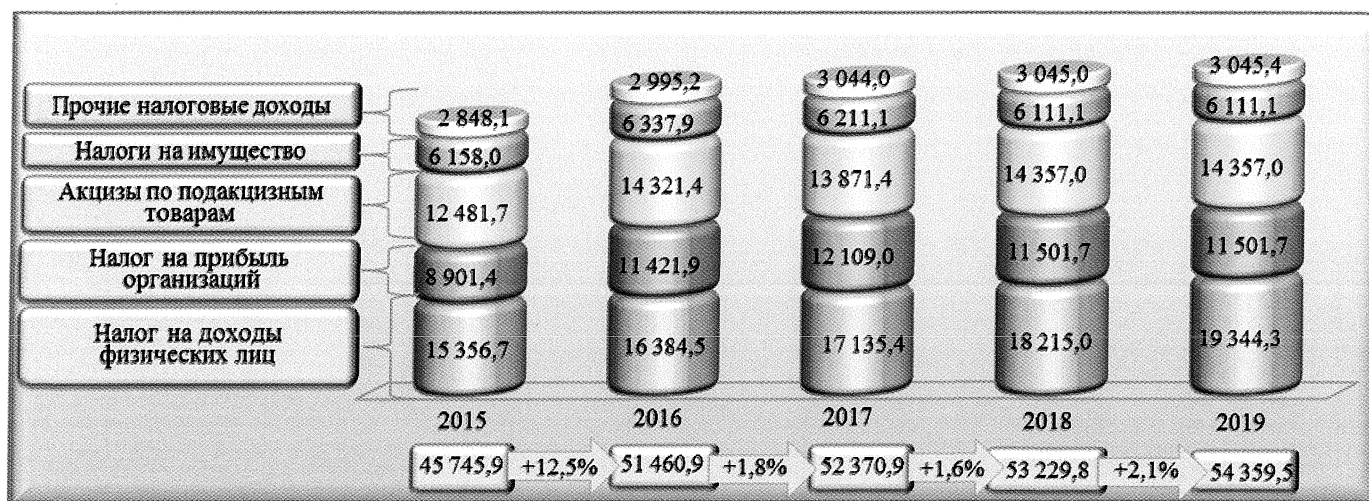
- в 2018 году – на 779 453,3 тыс. рублей или на 1,5 процента к 2017 году;
- в 2019 году – на 1 197 699,7 тыс. рублей или на 2,2 процента к 2018 году и на 1 977 153,0 тыс. рублей или на 3,7 процента к 2017 году.

4.2. Объем налоговых доходов областного бюджета на 2017 год прогнозируется в сумме 52 370 909,0 тыс. рублей, что на 1,8 процента больше уточненного плана 2016 года и на 2,0 процента выше ожидаемого поступления за 2016 год.

Прогноз поступлений налоговых доходов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов произведен на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом ФНС России от 31.08.2016 № ММВ-7-1/460@.

Динамика и структура налоговых доходов областного бюджета за 2015 – 2019 годы представлена на диаграмме.

**Динамика и структура налоговых доходов областного бюджета  
за 2015 – 2019 годы\*(млн. рублей)**



\* 2015 год – по отчету об исполнении областного бюджета;

2016 год – по Закону Омской области «Об областном бюджете на 2016 год» в редакции от 27 октября 2016 года;

2017 – 2019 годы – по проекту закона.

Увеличение поступлений в областной бюджет по сравнению с 2016 годом прогнозируется по двум из четырех основных доходных источников: по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц. Доля указанных налогов в общей сумме налоговых доходов в 2017 году составляет 55,8 процента.

Объем поступлений по налогу на прибыль организаций (в структуре налоговых доходов занимает 23,1 процента) на 2017 год планируется с ростом к

уровню уточненного бюджета на 2016 год на 6,0 процентов или на 687 051,4 тыс. рублей. В то же время на плановый период 2018 и 2019 годов прогнозируется снижение налога на 5,0 процентов к уровню 2017 года.

При этом по налогу на прибыль организаций следует отметить следующее. В Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации 20 октября 2016 года внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено установление в отношении отчетных (налоговых) периодов 2017 – 2020 годов исчисление налога на прибыль организаций с учетом зачисления суммы налога в федеральный бюджет по налоговой ставке 3 процента. Следовательно, в бюджет субъекта Российской Федерации налог на прибыль организаций будет зачисляться по ставке 17 процентов, а не 18 процентов, как запланировано в проекте бюджета.

Указанные изменения создают риски неисполнения прогнозируемых доходов по налогу на прибыль организаций в сумме 672 721,2 тыс. рублей в 2017 году, в 2018 и 2019 годах по 638 985,7 тыс. рублей ежегодно.

Налог на доходы физических лиц (в структуре налоговых доходов занимает 32,7 процента) на 2017 год планируется с ростом 4,6 процента к уровню уточненного бюджета 2016 года и к ожидаемому исполнению бюджета за 2016 год. На 2018 и 2019 годы прогнозируется рост поступлений соответственно на 6,3 и 6,2 процента. Планируемый темп роста доходов областного бюджета от поступлений по указанному налогу выше темпа роста фонда начисленной заработной платы согласно прогнозу на 0,8 процента в 2017 году и на 0,3 процента в 2018 – 2019 годах.

Поступления акцизов по подакцизным товарам (в структуре налоговых доходов занимают 26,5 процента) на 2017 год планируются со снижением на 3,1 процента к уровню уточненного бюджета 2016 года и к ожидаемому исполнению бюджета за 2016 год. На плановый период 2018 и 2019 годов прогнозируется рост на 3,5 процента к уровню 2017 года.

Доходы от поступлений по налогам на имущество на 2017 год планируются в объеме 6 211 072,0 тыс. рублей, в том числе налог на имущество организаций – 5 142 130,0 тыс. рублей, транспортный налог – 1 065 262,0 тыс. рублей. К уровню уточненного бюджета 2016 года прогнозируется снижение налогов на 2,0 процента. На плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено дальнейшее снижение поступлений налога на имущество на 1,6 процента к уровню 2017 года.

Поступления транспортного налога в 2017 году планируются со снижением на 154 269,0 тыс. рублей или на 12,6 процента к уровню уточненного бюджета на 2016 год в связи с предоставлением льготы налогоплательщикам в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, осуществляющим платежи в системе «Платон», в случаях, если сумма платы, уплаченная в налоговом периоде в отношении такого транспортного средства, превышает или равна сумме исчисленного налога за данный налоговый период. В структуре налоговых и неналоговых доходов налог составляет 2,0 процента.

Поступления по транспортному налогу на 2018 и 2019 годы планируются ежегодно по 965 262,0 тыс. рублей, что на 9,4 процента ниже прогноза на 2017 год.

4.3. Неналоговые доходы в проекте областного бюджета на 2017 год снижены по сравнению с уточненным бюджетом 2016 года на 32,2 процента и составляют 1 067 743,6 тыс. рублей. В 2018 году неналоговые доходы прогнозируются в размере 988 344,8 тыс. рублей или со снижением к 2017 году на 7,4 процента; на 2019 год – 1 056 288,2 тыс. рублей с ростом к уровню 2018 года на 6,9 процента.

Прогноз неналоговых доходов определен в соответствии с расчетами главных администраторов доходов областного бюджета.

В структуре неналоговых доходов в последние годы наибольший удельный вес занимают доходы в виде штрафов (на 2017 год – 44,3 процента). Сумма прогнозируемых на 2017 год поступлений по данному источнику доходов составляет 472 978,6 тыс. рублей, что на 22,0 процента ниже уточненного прогноза за 2016 год. При этом на 2018 – 2019 годы прогнозируется снижение поступлений на 21,1 процента к уровню 2017 года.

Наибольшее снижение поступлений в 2017 году по сравнению с уточненным планом 2016 года (на 66,8 процента) предусмотрено по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства. На плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрен рост поступлений доходов соответственно на 4,7 процента и 63,2 процента к предыдущему году.

4.4. Безвозмездные поступления в областной бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов запланированы в сумме 4 988 896,4 тыс. рублей ежегодно.

Удельный вес безвозмездных поступлений в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов в общей сумме доходов областного бюджета составит 8,5 процента, 8,4 процента и 8,3 процента соответственно (в 2016 году – 17,2 процента в первоначальной редакции закона и 24,0 процента к уточненному плану).

Структура и объемы безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2017 – 2019 годы в сравнении с 2016 годом приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено на 2016 год			Предусмотрено проектом бюджета					
	первоначально	с изменениями		на 2017 год		на 2018 год		на 2019 год	
		сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>10 443 867,0</b>	<b>16 767 219,4</b>	<b>100,0</b>	<b>4 988 896,4</b>	<b>100,0</b>	<b>4 988 896,4</b>	<b>100,0</b>	<b>4 988 896,4</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе:</i>									
Дотации	4 988 896,4	5 488 896,4	32,7	4 988 896,4	100,0	4 988 896,4	100,0	4 988 896,4	100,0
Субсидии	822 508,6	4 121 725,7	24,6	-	-	-	-	-	-
Субвенции	3 696 146,5	4 379 413,6	26,1	-	-	-	-	-	-
Иные межбюджетные трансферты	412 193,5	2 137 724,1	12,7	-	-	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов	-	99,3	0,001	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	524 122,0	631 487,8	3,8	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	-	7 872,5	0,05	-	-	-	-	-	-

В структуре безвозмездных поступлений запланированы только дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации по 4 988 896,4 тыс. рублей ежегодно, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4 420 621,4 тыс. рублей;

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 568 275,0 тыс. рублей.

### 5. Расходы областного бюджета

Объем и структура расходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы в условиях ограниченности доходных источников, минимизации принятия новых расходных обязательств Омской области исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации.

Общий объем расходов областного бюджета в проекте закона предусмотрен в сумме:

- на 2017 год – 59 033 877,0 тыс. рублей;

- на 2018 год – 49 573 842,8 тыс. рублей или 84,0 процента к 2017 году;

- на 2019 год – 54 511 064,3 тыс. рублей или 92,3 процента к 2017 году и 110,0 процентов к 2018 году.

Расходы областного бюджета на 2017 год по разделам и источникам финансового обеспечения представлены в следующей таблице.

**Расходы областного бюджета на 2017 год**

Наименование разделов классификации расходов	Утверждено на 2016 год (ред. от 30.12.2015), тыс. рублей	Утверждено на 2016 год (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона на 2017 год		Изменение к 2016 году			
			тыс. рублей	удель- ный вес, %	к редакции от 30.12.2015		к редакции от 27.10.2016	
					тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>2 030 458,2</b>	<b>1 981 405,9</b>	<b>1 728 455,6</b>	<b>2,9</b>	<b>-302 002,6</b>	<b>-14,9</b>	<b>-252 950,3</b>	<b>-12,8</b>
в т.ч. за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера (далее – собственные средства)	1 930 936,9	1 876 946,7	1 728 455,6	2,9	-202 481,3	-10,5	-148 491,1	-7,9
в т.ч. за счет поступлений целевого характера (далее – целевые поступления)	99 521,3	104 459,2	0,0	0,0	-99 521,3	-100,0	-104 459,2	-100,0
<b>Национальная оборона</b>	<b>45 280,3</b>	<b>38 558,9</b>	<b>920,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-44 360,3</b>	<b>-98,0</b>	<b>-37 638,9</b>	<b>-97,6</b>
в т.ч. собственные средства	640,0	199,5	920,0	0,0	280,0	43,8	720,5	361,2
в т.ч. целевые поступления	44 640,3	38 359,4	0,0	0,0	-44 640,3	-100,0	-38 359,4	-100,0
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>280 928,9</b>	<b>688 322,6</b>	<b>331 479,3</b>	<b>0,5</b>	<b>50 550,4</b>	<b>18,0</b>	<b>-356 843,3</b>	<b>-51,8</b>
в т.ч. собственные средства	280 928,9	342 209,0	331 479,3	0,5	50 550,4	18,0	-10 729,7	-3,1
в т.ч. целевые поступления	0,0	346 113,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-346 113,6	-100,0
<b>Национальная экономика</b>	<b>8 658 835,5</b>	<b>13 901 218,0</b>	<b>5 995 334,9</b>	<b>10,2</b>	<b>-2 663 500,6</b>	<b>-30,8</b>	<b>-7 905 883,1</b>	<b>-56,9</b>
в т.ч. собственные средства	7 689 722,8	8 826 592,5	5 995 334,9	10,2	-1 694 387,9	-22,0	-2 831 257,6	-32,1
в т.ч. целевые поступления	969 112,7	5 074 625,5	0,0	0,0	-969 112,7	-100,0	-5 074 625,5	-100,0
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>1 279 429,3</b>	<b>1 767 095,1</b>	<b>185 230,0</b>	<b>0,3</b>	<b>-1 094 199,3</b>	<b>-85,5</b>	<b>-1 581 865,1</b>	<b>-89,5</b>
в т.ч. собственные средства	755 307,2	980 685,7	185 230,0	0,3	-570 077,2	-75,5	-795 455,7	-81,1
в т.ч. целевые поступления	524 122,1	786 409,4	0,0	0,0	-524 122,1	-100,0	-786 409,4	-100,0
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>73 985,4</b>	<b>75 458,4</b>	<b>40 312,3</b>	<b>0,1</b>	<b>-33 673,1</b>	<b>-45,5</b>	<b>-35 146,1</b>	<b>-46,6</b>
в т.ч. собственные средства	62 338,1	60 642,5	40 312,3	0,1	-22 025,8	-35,3	-20 330,2	-33,5
в т.ч. целевые поступления	11 647,3	14 815,9	0,0	0,0	-11 647,3	-100,0	-14 815,9	-100,0
<b>Образование</b>	<b>14 497 810,9</b>	<b>15 755 540,3</b>	<b>16 028 247,4</b>	<b>27,1</b>	<b>1 530 436,5</b>	<b>10,6</b>	<b>272 707,1</b>	<b>1,7</b>
в т.ч. собственные средства	14 481 986,2	15 474 371,5	16 028 247,4	27,1	1 546 261,2	10,7	553 875,9	3,6
в т.ч. целевые поступления	15 824,7	281 168,8	0,0	0,0	-15 824,7	-100,0	-281 168,8	-100,0
<b>Культура, кинематография</b>	<b>1 225 331,4</b>	<b>1 929 677,4</b>	<b>1 003 119,9</b>	<b>1,7</b>	<b>-222 211,5</b>	<b>-18,1</b>	<b>-926 557,5</b>	<b>-48,0</b>



Наименование разделов классификации расходов	Утверждено на 2016 год (ред. от 30.12.2015), тыс. рублей	Утверждено на 2016 год (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона на 2017 год		Изменение к 2016 году			
			тыс. рублей	удель- ный вес, %	к редакции от 30.12.2015		к редакции от 27.10.2016	
					тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
в т.ч. собственные средства	1 223 952,3	1 342 399,9	1 003 119,9	1,7	-220 832,4	-18,0	-339 280,0	-25,3
в т.ч. целевые поступления	1 379,1	587 277,5	0,0	0,0	-1 379,1	-100,0	-587 277,5	-100,0
<b>Здравоохранение</b>	<b>13 517 992,9</b>	<b>13 765 451,1</b>	<b>3 821 142,1</b>	<b>6,5</b>	<b>-9 696 850,8</b>	<b>-71,7</b>	<b>-9 944 309,0</b>	<b>-72,2</b>
в т.ч. собственные средства	13 280 904,0	13 248 177,0	3 821 142,1	6,5	-9 459 761,9	-71,2	-9 427 034,9	-71,2
в т.ч. целевые поступления	237 088,9	517 274,1	0,0	0,0	-237 088,9	-100,0	-517 274,1	-100,0
<b>Социальная политика</b>	<b>14 987 236,2</b>	<b>16 929 609,5</b>	<b>22 298 848,6</b>	<b>37,8</b>	<b>7 311 612,4</b>	<b>48,8</b>	<b>5 369 239,1</b>	<b>31,7</b>
в т.ч. собственные средства	11 435 602,0	12 335 992,3	22 298 848,6	37,8	10 863 246,6	95,0	9 962 856,3	80,8
в т.ч. целевые поступления	3 551 634,2	4 593 617,2	0,0	0,0	-3 551 634,2	-100,0	-4 593 617,2	-100,0
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>391 203,3</b>	<b>444 906,9</b>	<b>340 558,1</b>	<b>0,6</b>	<b>-50 645,2</b>	<b>-12,9</b>	<b>-104 348,8</b>	<b>-23,5</b>
в т.ч. собственные средства	391 203,3	424 553,1	340 558,1	0,6	-50 645,2	-12,9	-83 995,0	-19,8
в т.ч. целевые поступления	0,0	20 353,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-20 353,8	-100,0
<b>Средства массовой информации</b>	<b>253 644,9</b>	<b>264 644,9</b>	<b>125 187,7</b>	<b>0,2</b>	<b>-128 457,2</b>	<b>-50,6</b>	<b>-139 457,2</b>	<b>-52,7</b>
в т.ч. собственные средства	253 644,9	263 644,9	125 187,7	0,2	-128 457,2	-50,6	-138 457,2	-52,5
в т.ч. целевые поступления	0,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1 000,0	-100,0
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>4 018 788,3</b>	<b>2 596 349,4</b>	<b>3 190 105,5</b>	<b>5,4</b>	<b>-828 682,8</b>	<b>-20,6</b>	<b>593 756,1</b>	<b>22,9</b>
в т.ч. собственные средства	4 018 788,3	2 596 349,4	3 190 105,5	5,4	-828 682,8	-20,6	593 756,1	22,9
в т.ч. целевые поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>4 188 039,9</b>	<b>4 185 161,4</b>	<b>3 944 935,6</b>	<b>6,7</b>	<b>-243 104,3</b>	<b>-5,8</b>	<b>-240 225,8</b>	<b>-5,7</b>
в т.ч. собственные средства	4 188 039,9	4 185 161,4	3 944 935,6	6,7	-243 104,3	-5,8	-240 225,8	-5,7
в т.ч. целевые поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Всего расходов</b>	<b>65 448 965,4</b>	<b>74 323 399,8</b>	<b>59 033 877,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-6 415 088,4</b>	<b>-9,8</b>	<b>-15 289 522,8</b>	<b>-20,6</b>
в т.ч. собственные средства	59 993 994,8	61 957 925,4	59 033 877,0	100,0	-960 117,8	-1,6	-2 924 048,4	-4,7
в т.ч. целевые поступления	5 454 970,6	12 365 474,4	0,0	0,0	-5 454 970,6	-100,0	-12 365 474,4	-100,0

В соответствии с проектом закона в 2017 году общий объем расходов областного бюджета уменьшится на 15 289 522,8 тыс. рублей или на 20,6 процента по сравнению с бюджетными назначениями на 2016 год, предусмотренными действующей редакцией закона об областном бюджете. Уменьшение расходов за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера запланировано на 2 924 048,4 тыс. рублей или на 4,7 процента.

Сокращение объема бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием в расходной части проекта закона расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы, что привело к снижению уровня объема расходов очередного года и планового периода к текущему году.

В то же время, несмотря на общее сокращение расходов в 2017 году, предусматривается увеличение общего объема бюджетных ассигнований по разделам «Социальная политика» на 31,7 процента и «Образование» на 1,7 процента за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера на 80,8 процента и на 3,6 процента соответственно.

Существенный рост расходов по разделу «Социальная политика» по сравнению с 2016 годом связан с изменением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, предусматривающим отражение расходов на

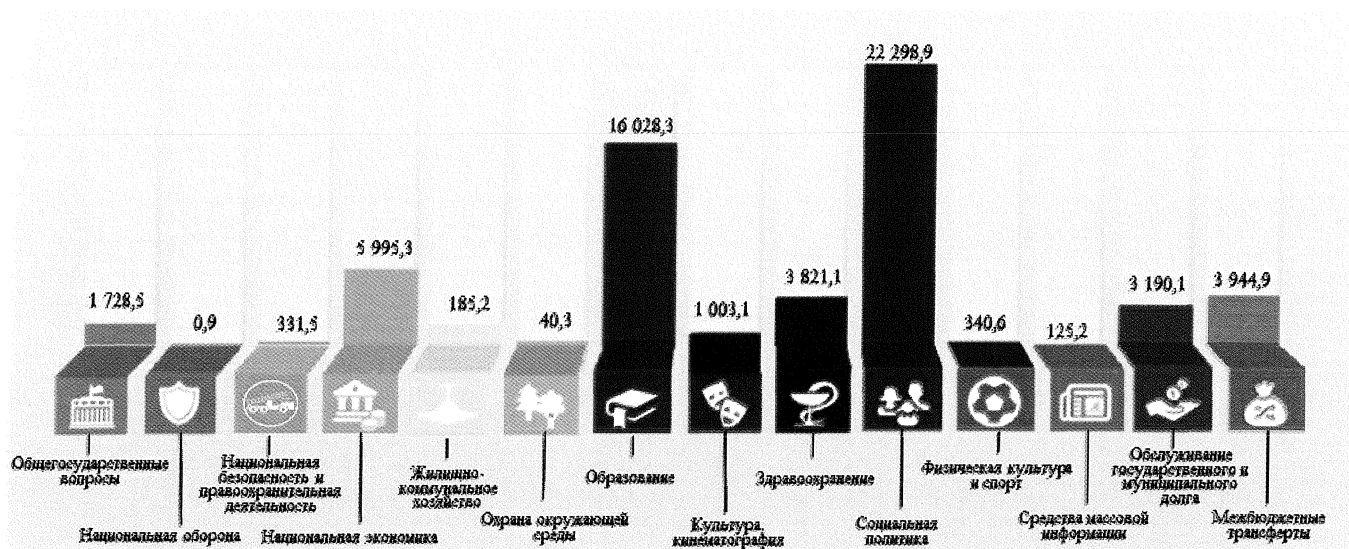


уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения начиная с 2017 года по разделу «Социальная политика», в то время как ранее указанные расходы отражались по разделу «Здравоохранение».

В структуре общего объема расходов областного бюджета наибольший удельный вес занимают расходы на социально-культурную сферу (здравоохранение, образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт), объем которых в совокупности составит в расходах 2017 года 73,7 процента или 43 491 916,1 тыс. рублей, что подтверждает социальную направленность расходов областного бюджета. Несмотря на снижение данных расходов по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете на 5 333 269,1 тыс. рублей, их доля в общих расходах областного бюджета увеличится на 8,0 процентов.

Структура расходов областного бюджета на 2017 год по разделам классификации расходов бюджетов представлена на диаграмме.

**Расходы областного бюджета на 2017 год  
(по разделам классификации расходов), млн. рублей**



Из 57 подразделов классификации расходов бюджетов, по которым проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год, увеличение по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете предусматривается по 17 подразделам. Кроме того, расходы на дополнительное образование детей и скорую медицинскую помощь с 2017 года выделены в отдельные подразделы.

В плановом периоде общий объем расходов областного бюджета по сравнению с расходами на 2017 год сократится на 16,0 процентов или на 9 460 034,2 тыс. рублей в 2018 году и на 7,7 процента или на 4 522 812,7 тыс. рублей в 2019 году. Сокращение расходов предусмотрено по всем разделам бюджетной классификации, за исключением расходов на обслуживание государственного долга Омской области.

Общий объем расходов областного бюджета на 2019 год по сравнению с расходами на 2018 год увеличится на 10,0 процентов или на 4 937 221,5 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на 2018 и 2019 годы по разделам классификации расходов бюджетов в сравнении с 2017 годом представлены в таблице.

### Расходы областного бюджета на 2018 и 2019 годы

Наименование разделов классификации расходов	Предусмотрено проектом закона на 2017 год, тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона на 2018 год, тыс. рублей	Изменение к 2017 году		Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. рублей	Изменение к 2018 году	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	1 728 455,6	1 331 757,5	-396 698,1	-23,0	1 371 581,1	39 823,6	3,0
Национальная оборона	920,0	0,0	-920,0	-100,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	331 479,3	236 722,3	-94 757,0	-28,6	237 898,6	1 176,3	0,5
Национальная экономика	5 995 334,9	5 193 815,1	-801 519,8	-13,4	5 211 522,4	17 707,3	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	185 230,0	117 469,2	-67 760,8	-36,6	121 078,1	3 608,9	3,1
Охрана окружающей среды	40 312,3	32 626,9	-7 685,4	-19,1	32 626,9	0,0	0,0
Образование	16 028 247,4	14 704 220,7	-1 324 026,7	-8,3	15 107 417,7	403 197,0	2,7
Культура, кинематография	1 003 119,9	895 297,5	-107 822,4	-10,7	896 632,2	1 334,7	0,1
Здравоохранение	3 821 142,1	2 578 658,3	-1 242 483,8	-32,5	2 580 960,8	2 302,5	0,1
Социальная политика	22 298 848,6	15 419 403,1	-6 879 445,5	-30,9	18 347 777,2	2 928 374,1	19,0
Физическая культура и спорт	340 558,1	266 830,3	-73 727,8	-21,6	267 885,9	1 055,6	0,4
Средства массовой информации	125 187,7	86 982,7	-38 205,0	-30,5	87 708,4	725,7	0,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	3 190 105,5	3 676 131,5	486 026,0	15,2	3 878 885,9	202 754,4	5,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 944 935,6	3 793 927,6	-151 008,0	-3,8	3 639 089,1	-154 838,5	-4,1
Условно утвержденные расходы		1 240 000,0			2 730 000,0		
<b>Всего расходов</b>	<b>59 033 877,0</b>	<b>49 573 842,8</b>	<b>-9 460 034,2</b>	<b>-16,0</b>	<b>54 511 064,3</b>	<b>4 937 221,5</b>	<b>10,0</b>

Объем расходов на социально-культурную сферу в плановом периоде составит 70,1 процента в 2018 году и 71,8 процента в 2019 году (за исключением условно утверждаемых расходов). По сравнению с 2017 годом данные расходы сократятся в 2018 году на 9 627 506,1 тыс. рублей, в 2019 году на 6 291 242,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса проектом закона утверждается общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2017 год в сумме 5 782 002,4 тыс. рублей, что на 2 471 453,6 тыс. рублей или на 29,9 процента ниже уровня 2016 года, на 2018 год в сумме 664 398,6 тыс. рублей и на 2019 год в сумме 2 860 978,4 тыс. рублей и по сравнению с 2017 годом сократится на 88,5 процента и 50,5 процента соответственно.

Основной причиной сокращения общего объема расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2017 год является отсутствие в проекте закона субвенций из федерального бюджета, которые в уточненных плановых назначениях 2016 года составляют 2 933 212,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса проект закона сформирован в программной структуре расходов на основе семнадцати государственных программ Омской области (далее – государственные программы) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2017 год – 58 650 422,3 тыс. рублей, на 2018 год – 48 029 344,4 тыс. рублей, на 2019 год – 51 467 972,9 тыс. рублей.

Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета (без учета условно утверждаемых расходов) составит 99,4 процента ежегодно.

В соответствии со статьей 12 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона представлены проекты изменений в паспорта действующих государственных программ и паспорта государственных программ «Управление общественными финансами и имуществом в Омской области» и «Государственное управление и реализация государственной национальной политики на территории Омской области», срок реализации которых начинается с 2017 года.

Действовавшая в 2014 – 2016 годах государственная программа «Государственное управление, управление общественными финансами и имуществом в Омской области» с 1 января 2017 года утрачивает силу в связи с изданием постановления Правительства Омской области от 12.10.2016 № 289-п «Об утверждении государственной программы Омской области «Управление общественными финансами и имуществом в Омской области».

Расходы областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности в сравнении с 2016 годом представлены в таблице.

**Расходы областного бюджета на 2017 - 2019 годы  
(по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности)**

№ п/п	Наименование государственной программы Омской области	Утверждено на 2016 год (ред. от 27.10.2016), тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона								
			на 2017 год			на 2018 год			на 2019 год		
			Сумма	Изменение к 2016 году		Сумма	Изменение к 2017 году		Сумма	Изменение к 2018 году	
				тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	<b>Развитие здравоохранения Омской области</b>	15 480 525,0	14 310 322,0	-1 170 203,0	-7,6	13 051 241,2	-1 259 080,8	-8,8	13 053 543,7	2 302,5	0,0
	в т.ч. за счет собственных средств	14 282 014,4	14 310 322,0	28 307,6	0,2	13 051 241,2	-1 259 080,8	-8,8	13 053 543,7	2 302,5	0,0
2	<b>Развитие системы образования Омской области</b>	15 967 205,9	16 763 803,1	796 597,2	5,0	15 490 529,1	-1 273 274,0	-7,6	15 893 481,9	402 952,8	2,6
	в т.ч. за счет собственных средств	15 800 605,0	16 763 803,1	963 198,1	6,1	15 490 529,1	-1 273 274,0	-7,6	15 893 481,9	402 952,8	2,6
3	<b>Социальная поддержка населения</b>	13 021 062,3	10 715 250,2	-2 305 812,1	-17,7	3 892 677,5	-6 822 572,7	-63,7	6 816 751,1	2 924 073,6	75,1
	в т.ч. за счет собственных средств	10 117 626,3	10 715 250,2	597 623,9	5,9	3 892 677,5	-6 822 572,7	-63,7	6 816 751,1	2 924 073,6	75,1
4	<b>Доступная среда</b>	41 018,2	9 100,0	-31 918,2	-77,8	875,0	-8 225,0	-90,4	4 431,0	3 556,0	406,4
	в т.ч. за счет собственных средств	25 386,0	9 100,0	-16 286,0	-64,2	875,0	-8 225,0	-90,4	4 431,0	3 556,0	406,4
5	<b>Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области</b>	2 302 930,0	214 406,2	-2 088 523,8	-90,7	194 425,6	-19 980,6	-9,3	200 536,5	6 110,9	3,1
	в т.ч. за счет собственных средств	1 121 674,1	214 406,2	-907 267,9	-80,9	194 425,6	-19 980,6	-9,3	200 536,5	6 110,9	3,1
6	<b>Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области</b>	4 351 048,3	959 050,0	-3 391 998,3	-78,0	484 787,8	-474 262,2	-49,5	458 372,6	-26 415,2	-5,4
	в т.ч. за счет собственных средств	1 626 016,2	959 050,0	-666 966,2	-41,0	484 787,8	-474 262,2	-49,5	458 372,6	-26 415,2	-5,4
7	<b>Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области</b>	916 170,1	307 096,6	-609 073,5	-66,5	230 618,5	-76 478,1	-24,9	237 697,2	7 078,7	3,1
	в т.ч. за счет собственных средств	379 696,5	307 096,6	-72 599,9	-19,1	230 618,5	-76 478,1	-24,9	237 697,2	7 078,7	3,1
8	<b>Развитие транспортной системы Омской области</b>	7 766 129,5	4 455 270,1	-3 310 859,4	-42,6	4 298 902,6	-156 367,5	-3,5	4 330 296,1	31 393,5	0,7
	в т.ч. за счет собственных средств	5 972 526,7	4 455 270,1	-1 517 256,6	-25,4	4 298 902,6	-156 367,5	-3,5	4 330 296,1	31 393,5	0,7
9	<b>Информационное общество Омской области (2014 – 2019 годы)</b>	448 898,0	299 220,1	-149 677,9	-33,3	116 136,1	-183 084,0	-61,2	117 757,4	1 621,3	1,4
	в т.ч. за счет собственных средств	448 898,0	299 220,1	-149 677,9	-33,3	116 136,1	-183 084,0	-61,2	117 757,4	1 621,3	1,4

Средства планируется направить на создание условий для организации образовательного процесса, обеспечения безопасности и охраны здоровья обучающихся в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных и профессиональных организациях, организациях дополнительного образования, а также на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи.

Основная часть расходов по отрасли (от 97,4 процента в 2017 году до 97,8 процента в 2019 году) предусмотрена в рамках государственной программы «Развитие системы образования Омской области»: на 2017 год запланировано 15 607 933,3 тыс. рублей, на 2018 год – 14 365 234,2 тыс. рублей, на 2019 год – 14 768 187,0 тыс. рублей.

Одним из основных направлений расходования средств в рамках указанной государственной программы является предоставление субвенций муниципальным образованиям Омской области на исполнение государственных полномочий в сфере образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, в сумме 11 464 833,5 тыс. рублей ежегодно, в том числе в сфере общего образования по 8 824 062,7 тыс. рублей, в сфере дошкольного образования по 2 640 770,8 тыс. рублей.

Кроме того, в целях решения задач по повышению доступности получения качественного образования на территории Омской области предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на организацию дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования, осуществление финансово-экономического, хозяйственного, учебно-методического, информационно-кадрового сопровождения муниципальных образовательных организаций, организацию горячего питания обучающихся, а также на строительство зданий (сооружений) для размещения муниципальных общеобразовательных организаций: на 2017 год в сумме 520 407,3 тыс. рублей, на 2018 год – 100 000,0 тыс. рублей, на 2019 год – 500 000,0 тыс. рублей.

Также в составе расходов по разделу предусматриваются средства на обеспечение деятельности государственных органов, казенных учреждений Омской области и предоставление субсидий бюджетным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели. На 2017 год на указанные цели планируется направить 4 036 689,8 тыс. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов – 3 139 387,3 тыс. рублей и 3 142 584,3 тыс. рублей соответственно.

В рамках не программных мероприятий запланированы расходы на организацию профессиональной переподготовки и повышение квалификации государственных гражданских служащих Омской области на 2017 год в сумме 100,0 тыс. рублей.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджетные ассигнования по разделу «Образование» предусмотрены 18 главным распорядителям бюджетных средств. Наибольший объем расходов (более 90 процентов) приходится на Министерство образования Омской области.

6.2. Бюджетные ассигнования областного бюджета по разделу «Здравоохранение» запланированы в разрезе видов медицинской помощи в рамках

двух государственных программ: «Развитие здравоохранения Омской области» и «Информационное общество Омской области (2014 – 2019 годы)».

Общий объем финансирования предусмотрен на 2017 год в сумме 3 821 142,1 тыс. рублей, что на 9 696 850,8 тыс. рублей или в 3,5 раза меньше первоначально утвержденных на 2016 год назначений; на 2018 год – 2 578 658,3 тыс. рублей, что на 1 242 483,8 тыс. рублей или на 32,5 процента меньше планируемых ассигнований на 2017 год; на 2019 год – 2 580 960,8 тыс. рублей, что на 2 302,5 тыс. рублей или на 0,1 процента выше прогноза 2018 года. В результате доля расходов на здравоохранение в общем объеме расходов уменьшится с 19,4 процента в 2016 году до 5,0 процентов в 2019 году.

Сокращение объема бюджетных ассигнований прежде всего обусловлено отражением расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения начиная с 2017 года по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» классификации расходов бюджетов (пункт 3 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в редакции приказа Минфина России от 20.06.2016 № 90н). В уточненных плановых назначениях 2016 года указанные расходы составляют 8 957 017,6 тыс. рублей.

Анализ направлений расходования средств по подразделам, характеризующим объем финансирования основных видов помощи, предоставляемой в сфере деятельности здравоохранения, характеризуется снижением расходов по подразделам: «Стационарная помощь» и «Другие вопросы в области здравоохранения».

В то же время законопроектом начиная с 2017 года запланированы расходы по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь и медицинскую эвакуацию, которые в 2017 году составят 59 631,9 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах ежегодно по 29 796,7 тыс. рублей.

Основная часть расходов по отрасли «Здравоохранение» (99,9 процента в 2017 году и 100,0 процентов в плановом периоде) предусмотрена в рамках государственной программы «Развитие системы здравоохранения Омской области».

Указанные средства планируется направить на обеспечение деятельности казенных учреждений здравоохранения Омской области и предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения Омской области на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2017 году в сумме 3 731 351,4 тыс. рублей, в 2018 – 2019 годах по 2 503 712,1 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2017 год в сумме 324 112,0 тыс. рублей, планируется направить на организацию вакцинопрофилактики – 99 021,5 тыс. рублей; организацию скрининговых программ для раннего выявления у детей нарушений слуха, редких генетических и наследственных тяжелых заболеваний – 65 442,4 тыс. рублей; приобретение лекарственных препаратов и расходных средств для оказания медицинской помощи больным с прочими заболеваниями – 55 500,0 тыс. рублей; приобретение современных противоопухолевых средств и препаратов

сопровождения, диагностических средств для ранней диагностики онкологических заболеваний – 50 172,0 тыс. рублей; реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С – 11 988,0 тыс. рублей; совершенствование оказания высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «трансплантация» – 6 216,0 тыс. рублей; организацию работы по выявлению наркологических больных, тестирование на наличие наркотических средств – 5 328,0 тыс. рублей; приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для оказания специализированной медицинской помощи женскому и детскому населению – 4 911,7 тыс. рублей; приобретение лекарственных препаратов для лечения психических больных – 4 552,0 тыс. рублей; приобретение расходных материалов и лекарственных препаратов для диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний – 4 440,0 тыс. рублей; совершенствование оказания высокотехнологичной медицинской помощи по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» – 4 440,0 тыс. рублей; обеспечение оказания иных видов высокотехнологичной медицинской помощи – 4 440,0 тыс. рублей; приобретение оборудования, расходных материалов и реагентов – 3 654,4 тыс. рублей; приобретение лекарственных препаратов для лечения ВИЧ-инфекции и хронических вирусных гепатитов – 3 552,0 тыс. рублей и другие расходы.

6.3. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Омской области в числе направлений развития системы социальной защиты населения Омской области являются:

- создание для семей социально-экономических условий, позволяющих им самостоятельно решать вопросы жизнеобеспечения, повышение их экономической активности;
- повышение социальной ответственности граждан, устранение иждивенческих настроений, в том числе путем внедрения контрактной формы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям;
- повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, основанных на сочетании социальных гарантий и социального инвестирования.

Бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» в проекте бюджета предусмотрены в рамках 9 государственных программ. Общий объем финансирования предусмотрен на 2017 год в размере 22 298 848,6 тыс. рублей, что на 48,8 процента выше первоначально утвержденных ассигнований на 2016 год и на 31,7 процента больше объема расходов, предусмотренного действующей редакцией закона об областном бюджете; на 2018 год – 15 419 403,1 тыс. рублей или на 30,9 процента ниже 2017 года; на 2019 год – 18 347 777,2 тыс. рублей или с увеличением к предыдущему году на 19,0 процентов.

Расходы по разделу запланированы только за счет собственных средств без учета поступлений целевого характера из федерального бюджета, которые в уточненных плановых назначениях 2016 года составляют 4 593 617,2 тыс. рублей.

Доля расходов на финансирование мероприятий в сфере социальной политики в общих расходах областного бюджета на 2017 год составляет 37,8 процента или увеличилась по сравнению с текущим годом на 15,0 процентов.

Наибольший удельный вес в расходах по отрасли занимают расходы на социальное обеспечение населения (в 2017 году – 79,2 процента, в 2018 и 2019 годах соответственно 71,8 и 75,7 процента).



По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2016 год расходы на социальное обеспечение населения, предусмотренные проектом закона на 2017 год, увеличены на 7 812 070,2 тыс. рублей или на 79,3 процента и составляют 17 667 434,1 тыс. рублей, в том числе расходы на совершенствование организации обязательного медицинского страхования неработающего населения Омской области – 9 015 623,2 тыс. рублей.

Средства планируется направить на выполнение обязательств по социальной поддержке различных категорий граждан по следующим направлениям:

- осуществление финансового обеспечения государственных учреждений здравоохранения Омской области через систему обязательного медицинского страхования в рамках государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области»;

- поддержка семьи и детства (ежемесячное пособие на ребенка, ежемесячные денежные выплаты многодетным семьям, социальная поддержка граждан, имеющих детей, и беременных женщин, ежемесячное денежное вознаграждение за осуществление опеки над совершеннолетними недееспособными гражданами, областной материнский (семейный) капитал);

- поддержка отдельных категорий граждан (меры социальной поддержки граждан, в том числе по оплате жилищно-коммунальных услуг, имеющих особые заслуги перед Омской областью, звания ветерана труда, ветерана Омской области, труженикам тыла и другие расходы);

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- поддержка пожилых людей (предоставление ренты по договорам пожизненной ренты).

Согласно статье 7 проекта закона размеры ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с областным законодательством, установлены на уровне 2016 года. Размер индексации пособия на ребенка и областного материнского (семейного) капитала составит с 1 января 2017 года – 1,049, с 1 января 2018 года – 1,045, с 1 января 2019 года – 1,04.

По подразделу «Социальное обслуживание населения» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности казенных учреждений Омской области и предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям социального обслуживания Омской области в целях финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг. На 2017 год на указанные цели планируется направить 3 200 529,3 тыс. рублей, что на 4,3 процента выше уточненных назначений 2016 года, на плановый период 2018 и 2019 годов – 2 991 522,3 тыс. рублей и 3 083 427,6 тыс. рублей соответственно.

Расходы по подразделу «Охрана семьи и детства» на 2017 год запланированы в объеме 1 039 944,2 тыс. рублей, что на 640 894,5 тыс. рублей или на 38,1 процента ниже уточненного плана 2016 года; на плановый период 2018 и 2019 годов по 1 029 332,7 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами:

- «Развитие системы образования Омской области»: в 2017 году – 1 029 944,2 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах ежегодно по 1 029 332,7 тыс. рублей: на предоставление субвенций муниципальным образованиям Омской области на организацию опеки и попечительства над несовершеннолетними, социальной поддержки опекунов (попечителей) детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-сирот; на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования, реализующих образовательные программы дошкольного образования;

- «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»: в 2017 году – 10 000,0 тыс. рублей на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений специализированного жилищного фонда Омской области.

В соответствии с ведомственной структурой расходов главными распорядителями средств областного бюджета по разделу «Социальная политика» в проекте бюджета определены 9 органов исполнительной власти Омской области. Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству труда и социального развития Омской области (48,2 процента) и Министерству здравоохранения Омской области (46,5 процента).

6.4. Бюджетные ассигнования по разделу «Культура, кинематография» предусмотрены на 2017 год в сумме 1 003 119,9 тыс. рублей или 81,9 процента к уровню 2016 года в первоначальной редакции закона об областном бюджете, что обусловлено отсутствием в бюджете 2017 года расходов на строительство и реконструкцию объектов культуры, на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено соответственно 895 297,5 тыс. рублей и 896 632,2 тыс. рублей.

Основная часть расходов по отрасли (99,8 процента) запланирована в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2014 – 2020 годы»: на 2017 год в сумме 1 000 822,6 тыс. рублей, на 2018 год – 895 297,5 тыс. рублей, на 2019 год – 896 632,2 тыс. рублей.

Средства планируется направить на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям в области культуры и кинематографии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на обеспечение деятельности казенных учреждений культуры и кинематографии: в 2017 году – 934 776,5 тыс. рублей, в 2018 году – 851 800,0 тыс. рублей, в 2019 году – 853 134,7 тыс. рублей; межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Омской области на капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов, находящихся в муниципальной собственности, в 2017 году в сумме 20 000,0 тыс. рублей.

6.5. Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены на 2017 год в сумме 340 558,1 тыс. рублей, что на 12,9 процента ниже утвержденных расходов первоначальной редакции закона об областном бюджете и на 23,5 процента уточненного плана; на 2018 год – 266 830,3 тыс. рублей; на 2019 год – 267 885,9 тыс. рублей.

Реализация мероприятий в указанной сфере будет осуществляться в рамках двух государственных программ, в том числе 99,8 процента в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области».

Основную часть средств (от 77,5 процента в 2017 году до 79,2 процента в 2019 году) планируется направить в форме субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). Кроме того, запланированы расходы на развитие спорта высших достижений, осуществление подготовки спортсменов, организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, выполнение функций органами исполнительной власти Омской области.

6.6. Бюджетные ассигнования областного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» запланированы на 2017 год в сумме 1 728 455,6 тыс. рублей, что на 14,9 процента ниже объема, предусмотренного первоначальной редакцией закона об областном бюджете, и на 12,8 процента меньше уточненного плана текущего года; на 2018 год – 1 331 757,5 тыс. рублей, на 2019 год – 1 371 581,1 тыс. рублей.

Наибольшую долю расходов (от 67,4 процента в 2017 году до 80,8 процента в 2019 году) по данному разделу составляют расходы на руководство и управление в сфере установленных функций государственных органов Омской области, в том числе на оплату труда персонала, на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, на уплату налогов, сборов и иных платежей. На 2017 год указанные расходы запланированы в сумме 1 165 475,7 тыс. рублей или снижены по сравнению с уточненным планом 2016 года на 7,1 процента.

В составе расходов по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы образованному в 2016 году казенному учреждению Омской области «Областной центр учета и казначейства» на централизацию ведения бюджетного учета и формирования отчетности, обеспечение организации казначейского исполнения областного бюджета: на 2017 год в сумме 38 600,1 тыс. рублей, на 2018 год – 36 815,2 тыс. рублей, на 2019 год – 37 946,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Омской области, предусмотренные в составе расходов по данному разделу, составляют 50 000,0 тыс. рублей и не превышают ограничения, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса.

6.7. Бюджетные ассигнования на «Национальную экономику» в проекте бюджета занимают 10,2 процента от общего объема расходов. На 2017 год расходы составят 5 995 334,9 тыс. рублей, на 2018 год – 5 193 815,1 тыс. рублей, на 2019 год – 5 211 522,4 тыс. рублей.

Одним из основных направлений бюджетной политики Омской области на 2017 – 2019 годы является развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение транспортного обслуживания населения, включая строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог, строительство транспортных объектов.

Наибольшую долю расходов по разделу (75,8 процента в 2017 году) занимают расходы на финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области (далее – дорожный фонд).

Общий объем средств дорожного фонда согласно пункту 2 статьи 3 проекта закона на 2017 год предусмотрен в размере 4 544 275,8 тыс. рублей, что на 12,6 процента ниже объема дорожного фонда, утвержденного первоначальной редакцией закона об областном бюджете на 2016 год, на плановый период 2018 и 2019 годов планируется ежегодно по 4 444 275,8 тыс. рублей.

Направления использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, предусмотренные проектом закона, соответствуют статье 179.4 Бюджетного кодекса и Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области, утвержденному постановлением Правительства Омской области от 21.12.2011 № 245-п.

За счет средств дорожного фонда предусмотрено финансирование мероприятий в рамках двух государственных программ: «Развитие транспортной системы Омской области» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», из них наибольший объем средств (94,0 процента) запланирован по государственной программе «Развитие транспортной системы Омской области»: на 2017 год – 4 286 813,8 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы соответственно 4 245 260,2 тыс. рублей и 4 275 005,7 тыс. рублей.

Средства в рамках указанных программ планируется направить на:

- строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и сооружений, производственных объектов, находящихся в областной собственности, приобретение дорожной техники и оборудования, проведение отдельных мероприятий, связанных с дорожным хозяйством;
- предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

Кроме того, в 2017 – 2019 годах за счет средств дорожного фонда предусмотрено осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета в 2010 году на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в сумме 783,9 тыс. рублей ежегодно. Указанная сумма предусмотрена в расходах на обслуживание государственного долга Омской области.

Бюджетные ассигнования на поддержку транспорта предусмотрены проектом закона в рамках двух государственных программ: «Развитие транспортной системы Омской области» и «Социальная поддержка населения». В 2017 году на указанные цели планируется направить 97 500,0 тыс. рублей, что на 60,8 процента ниже объема, предусмотренного на поддержку транспорта первоначальной редакцией закона об областном бюджете, и на 84,2 процента меньше уточненного плана текущего года. На плановый период 2018 и 2019 годов ассигнования не запланированы.

Основную долю (89,7 процента) бюджетных ассигнований в указанной сфере планируется направить на государственную поддержку пассажирского автомобильного и железнодорожного транспорта в Омской области в целях обеспечения доступности транспортных услуг с использованием механизмов

тарифного регулирования, а также предоставление субсидий местным бюджетам на организацию транспортного обслуживания населения в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Омской области».

В рамках государственной программы «Социальная поддержка населения» предусмотрено предоставление в 2017 году субсидий юридическим лицам на компенсацию части потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций, студентам (курсантам), обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрены законопроектом в объеме 667 122,6 тыс. рублей на 2017 год, 286 556,1 тыс. рублей на 2018 год и 289 886,5 тыс. рублей на 2019 год. По сравнению с уточненным бюджетом 2016 года расходы в указанной сфере в 2017 году планируется сократить на 2 622 235,2 тыс. рублей или на 79,7 процента. Основными причинами снижения расходов является отсутствие в бюджетных ассигнованиях средств целевых поступлений из федерального бюджета, которые в уточненных плановых назначениях 2016 года составляют 2 436 030,7 тыс. рублей, а также расходов, предусмотренных на их софинансирование за счет собственных средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования в сфере сельского хозяйства запланированы в рамках двух государственных программ, основной объем расходов (99,9 процента) предусмотрен в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области».

Основным направлением бюджетной политики Омской области на 2017 – 2019 годы в сфере сельского хозяйства является приоритезация и консолидация мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом привлечения максимального объема средств федерального бюджета и эффективного их использования, развитие производств, способствующих импортозамещению и обеспечению продовольственной безопасности Омской области.

В числе основных задач 2017 года Губернатором Омской области обозначены развитие переработки зерновых культур и эффективное использование выгодного положения Омской области для экспорта зерна на зарубежные продовольственные рынки, приоритетом также является мясная и молочная продукция; 2017 год объявлен Годом животноводства в Омской области.

Исходя из поставленных задач, расходование средств в сфере сельского хозяйства, согласно законопроекту, в 2017 году будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, в том числе на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на несвязанную поддержку в области растениеводства, – 126 069,7 тыс. рублей;

- развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, в том числе на предоставление субсидий сельскохозяйственным

товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки продукции животноводства, инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства и по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, – 73 236,1 тыс. рублей;

- развитие молочного скотоводства, в том числе на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, – 59 023,5 тыс. рублей;

- поддержка сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и создание условий для их развития, в том числе на предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат по производству молока, на обеспечение доступности кредитных ресурсов, а также на предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам (займам) – 23 622,1 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса в рамках данного подраздела предусмотрены:

а) гранты в форме субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и на единовременную помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров, а также на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств – 18 000,0 тыс. рублей;

б) гранты сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы – 10 000,0 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по подразделу «Водное хозяйство» согласно законопроекту предусматриваются в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области» на 2017 год в сумме 3 740,7 тыс. рублей, которые планируется направить на предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2017 году по подразделу «Лесное хозяйство», составляет 2 734,0 тыс. рублей, что более чем в 2 раза ниже первоначально утвержденных ассигнований на 2016 год (без учета целевых поступлений из федерального бюджета, которые составляли 97,7 процента).

Расходы предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области» на воспроизводство, охрану и защиту лесных ресурсов.

В числе приоритетов 2017 – 2019 годов остается продолжение работы по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства на территории Омской области, в том числе путем реализации мероприятий по финансовой и имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. На указанные цели проектом закона предусматриваются



бюджетные ассигнования в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» государственной программы «Развитие экономического потенциала Омской области» на 2017 год в сумме 53 101,9 тыс. рублей, на 2018 год – 5 101,9 тыс. рублей, на 2019 год – 5 258,6 тыс. рублей.

6.8. Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» согласно проекту закона предусматриваются на 2017 год в сумме 185 230,0 тыс. рублей, что более чем в 6,5 раза ниже объема расходов, предусмотренных на данные цели первоначальной редакцией закона об областном бюджете на 2016 год, на 2018 год – 117 469,2 тыс. рублей, на 2019 год – 121 078,1 тыс. рублей.

Уменьшение объема финансирования на жилищно-коммунальное хозяйство обусловлено отсутствием в проекте бюджета расходов за счет целевых поступлений из федерального бюджета и от Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Бюджетные ассигнования запланированы в рамках четырех государственных программ, основной объем расходов (72,7 процента) предусмотрен в рамках государственной программы «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» на реализацию следующих мероприятий:

- на предоставление в 2017 году субсидий: в виде имущественного взноса в некоммерческую организацию «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» и на иные цели бюджетному учреждению Омской области «Агентство жилищного строительства Омской области» в сумме 17 750,0 тыс. рублей и 1 156,7 тыс. рублей соответственно;

- на руководство и управление в сфере установленных функций государственных органов Омской области: в 2017 году в сумме 115 723,3 тыс. рублей, в 2018 году – 117 469,2 тыс. рублей, в 2019 году – 121 078,1 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» запланировано предоставление в 2017 году субсидий местным бюджетам на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов и на строительство распределительных газовых сетей в общей сумме 23 400,0 тыс. рублей.

Проектом закона учтены предложения Контрольно-счетной палаты Омской области, направленные по результатам контрольного мероприятия Губернатору Омской области и Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, в части отражения расходов на выплату компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающих организаций на территории Омской области, возникших в результате установления льготных тарифов гражданам в целях соблюдения предельных индексов, по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», которые ранее осуществлялись по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». На 2017 год указанные расходы запланированы в сумме 10 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» распределены четырем главным распорядителям средств областного бюджета.

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (61,4 процента).

## **7. Адресная инвестиционная программа Омской области**

Основными направлениями бюджетной политики Омской области на 2017 – 2019 годы в области инвестиционных расходов предусмотрено:

- строительство (реконструкция) объектов капитального строительства собственности Омской области исходя из приоритетных направлений социально-экономического развития Омской области и необходимости в первоочередном порядке завершения строительства (реконструкции) объектов с высокой степенью готовности;
- развитие современной и эффективной дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение транспортного обслуживания населения, включая строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог, строительство транспортных объектов.

Адресной инвестиционной программой Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 10 к проекту закона) запланировано строительство и реконструкция объектов областной собственности по 52 инвестиционным проектам, из которых 12 объектов с высокой степенью готовности, ввод их в эксплуатацию запланирован на 2017 год. Финансирование бюджетных инвестиций предусмотрено исключительно за счет налоговых и неналоговых доходов и поступлений нецелевого характера.

В целом объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Адресной инвестиционной программой Омской области, составляет 539 291,6 тыс. рублей в 2017 году, 577 764,4 тыс. рублей в 2018 году и 944 258,4 тыс. рублей в 2019 году. По сравнению с уточненным бюджетом 2016 года (без учета целевых поступлений из федерального бюджета) предусмотрено уменьшение объема инвестиций в 2017 году на 1 029 437,7 тыс. рублей или более чем в 2,5 раза. Основной причиной снижения расходов является отсутствие в бюджетных ассигнованиях средств целевых поступлений из федерального бюджета, которые в уточненных плановых назначениях 2016 года составляют 832 580,5 тыс. рублей, а также расходов, предусмотренных на их софинансирование за счет собственных средств областного бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 79 Бюджетного кодекса и пункта 3 Порядка формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 19.05.2008 № 70-п, расходы на реализацию инвестиционных проектов предусмотрены государственными программами Омской области.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы Омской области в 2017 году запланированы в рамках трех государственных программ:

- «Развитие транспортной системы Омской области» – 442 613,5 тыс. рублей или 82,1 процента от общего объема Адресной инвестиционной программы Омской области (строительство и реконструкция 4 автомобильных дорог, строительство 8 мостовых переходов и водопропускных труб на автомобильной дороге Усть-Ишим – Загваздино – граница Тюменской области в Усть-Ишимском муниципальном районе

Омской области, а также подъезда к крытому физкультурно-оздоровительному сооружению (Хоккейная академия «Авангард») в Советском административном округе г. Омска, реконструкция транспортной развязки «Станция Входная» в Омском муниципальном районе Омской области);

- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» – 81 678,1 тыс. рублей или 15,1 процента (реконструкция 8 автомобильных дорог в Горьковском, Исилькульском, Знаменском, Крутинском, Муромцевском, Тевризском, Оконешниковском и Шербакульском муниципальных районах Омской области);

- «Охрана окружающей среды Омской области» – 15 000,0 тыс. рублей или 2,8 процента (строительство межмуниципального центра обращения с отходами).

Следует отметить, что большинство объектов Адресной инвестиционной программы Омской области отсутствуют в перечне мероприятий, связанных с размещением объектов регионального значения, предусмотренных Схемой территориального планирования Омской области, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 19.08.2009 № 156-п, которая согласно статьям 11, 38 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» является документом стратегического планирования, разрабатываемым в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъекта и основывается на положениях стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что государственные программы, также являющиеся документами стратегического планирования, разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Омской области в очередной раз предлагает привести указанные документы в соответствие.

В ведомственной структуре расходов областного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию Адресной инвестиционной программы Омской области определены Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области.

## **8. Межбюджетные трансферты**

Согласно статье 9 проекта закона объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2017 году составит 18 243 520,5 тыс. рублей или 103,7 процента к объему межбюджетных трансфертов, утвержденному законом об областном бюджете в первоначальной редакции и 82,4 процента в действующей редакции закона. В плановом периоде 2018 и 2019 годов объем межбюджетных трансфертов составит 17 459 980,6 тыс. рублей и 17 715 435,0 тыс. рублей соответственно.

Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме расходов областного бюджета составит в 2017 году – 30,9 процента (в 2016 году – 26,9 и 29,8 процента соответственно), в 2018 году – 36,1 процента, в 2019 году – 34,2 процента.

В проекте закона бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и прочих межбюджетных трансфертов общего характера) отражены по соответствующим разделам классификации расходов

бюджетов в соответствии с их отраслевой направленностью, что соответствует нормам бюджетного законодательства.

Суммы межбюджетных трансфертов, указанные в текстовых статьях законопроекта, соответствуют суммам, отраженным в приложениях к закону. Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Омской области, приведена в таблице.

### Структура межбюджетных трансфертов на 2017 – 2019 годы

тыс. рублей

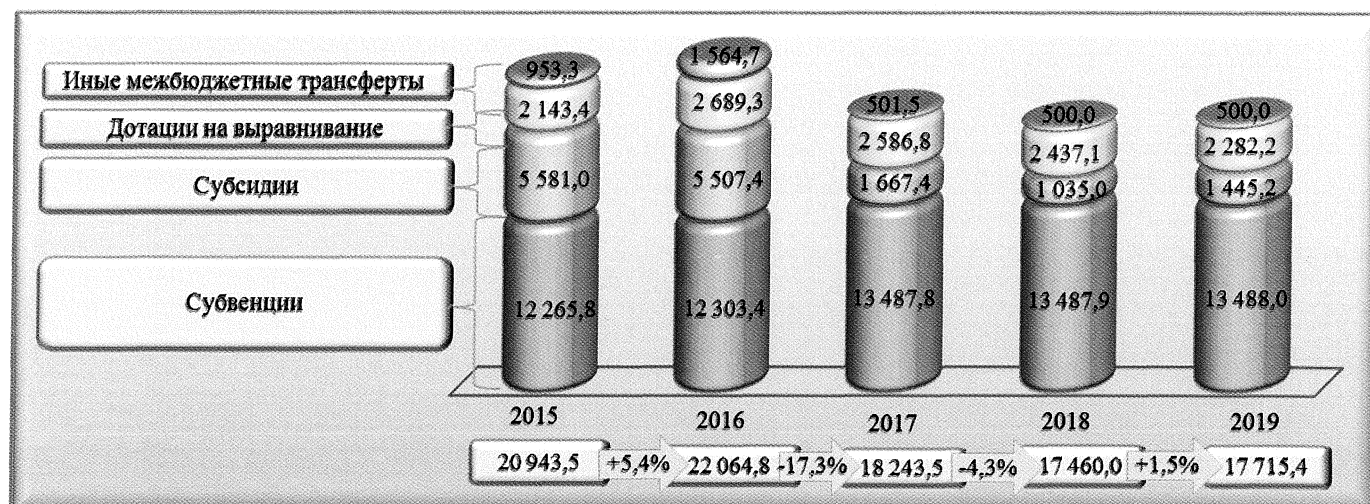
Виды межбюджетных трансфертов	Утверждено на 2016 год				Предусмотрено проектом бюджета					
	первоначально		в ред. от 27.10.2016		на 2017 год		на 2018 год		на 2019 год	
	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований - всего</b>	<b>17 543 904,0</b>	<b>100,0</b>	<b>22 064 789,8</b>	<b>100,0</b>	<b>18 243 520,5</b>	<b>100,0</b>	<b>17 459 980,6</b>	<b>100,0</b>	<b>17 715 435,0</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе:</i>										
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	2 689 275,8	15,3	2 689 275,8	12,2	2 586 818,9	14,2	2 437 061,0	14,0	2 282 222,6	12,9
Субсидии	2 524 118,2	14,4	5 507 387,2	25,0	1 667 448,0	9,1	1 035 000,0	5,9	1 445 250,0	8,2
Субвенции	11 680 863,7	66,6	12 303 371,8	55,7	13 487 777,3	73,9	13 487 919,6	77,2	13 487 962,4	76,1
Иные межбюджетные трансферты (в том числе дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов)	649 646,3	3,7	1 564 755,0	7,1	501 476,3	2,8	500 000,0	2,9	500 000,0	2,8
<i>кроме того:</i>										
за счет дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц	2 381 091,9		2 381 091,9		2 483 548,7		2 633 306,7		2 788 145,1	
<b>Всего с учетом дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц</b>	<b>19 924 995,9</b>		<b>24 445 881,7</b>		<b>20 727 069,2</b>		<b>20 093 287,3</b>		<b>20 503 580,1</b>	

Анализ приведенных данных показывает, что в 2017 – 2019 годах, также как и в 2016 году, основной объем межбюджетных трансфертов приходится на субвенции. В 2017 году они занимают 73,9 процента от общего объема межбюджетных трансфертов (в 2016 году – 66,6 процента в первоначальной редакции закона). Доля субсидий из областного бюджета снизилась с 14,4 процента в 2016 году до 9,1 процента в 2017 году, что обусловлено отсутствием в проекте закона расходов за счет целевых средств из федерального бюджета. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности занимают 14,2 процента в структуре межбюджетных трансфертов, что ниже аналогичного показателя 2016 года в первоначальной редакции закона об областном бюджете (15,3 процента). Иные межбюджетные трансферты занимают 2,8 процента в общей сумме межбюджетных трансфертов (в 2016 году – 3,7 процента).

В плановом периоде 2018 и 2019 годов предусматривается дальнейшее увеличение доли субвенций в межбюджетных трансфертах – до 77,2 процента и 76,1 процента соответственно. Доля субсидий снижается до 5,9 процента в 2018 году и 8,2 процента в 2019 году, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составят соответственно 14,0 процентов и 12,9 процента.

Динамика межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Омской области за 2015 – 2019 годы представлена на диаграмме.

**Динамика межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований  
Омской области за 2015 – 2019 годы\*(млн. рублей)**



\* 2015 год – по отчету об исполнении областного бюджета;

2016 год – по Закону Омской области «Об областном бюджете на 2016 год» в редакции от 27 октября 2016 года;

2017 – 2019 годы – по проекту закона.

В составе межбюджетных трансфертов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов Омской области (далее – дотации) на 2017 год запланированы в объеме 2 586 818,9 тыс. рублей или 96,2 процента к уровню 2016 года, на плановый период 2018 и 2019 годов – 2 437 061,0 тыс. рублей и 2 282 222,6 тыс. рублей соответственно.

Распределение дотаций между 32 муниципальными районами Омской области отражено в приложении № 11 к проекту закона. При этом наименование дотаций по данному приложению (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области) не соответствует наименованию, указанному в пункте 2 статьи 9 проекта закона (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов Омской области).

Наибольшая сумма дотаций определена Омскому муниципальному району Омской области (на 2017 год – 186 230,1 тыс. рублей), наименьшая – Большеуковскому муниципальному району Омской области (на 2017 год – 36 592,0 тыс. рублей). В соответствии с пунктом 6 статьи 138 Бюджетного кодекса в плановом периоде предусматривается утверждение нераспределенного между муниципальными районами Омской области объема дотаций в размере 20 процентов от общего объема указанных дотаций на соответствующий год.

Анализ расчетов дотаций, содержащихся в составе документов, представленных одновременно с законопроектом, показал, что расчеты произведены в соответствии с проектом методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области из Областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа) Омской области. В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса объем дотаций определен исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области, который определяется расчетным путем и утверждается законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В то же время указанные в пункте 2 статьи 9 проекта закона критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области на 2018 год – 0,8209, на 2019 год – 0,8081 не соответствуют расчетным показателям данных критериев, использованных при определении объема дотаций: на 2018 год – 0,8224, на 2019 год – 0,8076. Указанное несоответствие не привело к искажению данных о размерах дотаций, поскольку их распределение произведено на основании критериев, определенных расчетным путем в соответствии с методикой.

Помимо дотаций, планируемых к перечислению из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов Омской области, в соответствии со статьей 9 проекта закона часть дотаций заменяется дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов Омской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет. На 2017 год в общей сумме 2 483 548,7 тыс. рублей, на 2018 год – 2 633 306,7 тыс. рублей, на 2019 год – 2 788 145,1 тыс. рублей, что соответствует расчетам, представленным одновременно с законопроектом.

Согласно приложению № 3 к проекту закона дополнительные нормативы отчислений установлены 32 муниципальным районам Омской области в размерах от 30,5500 до 62,9532 процента на 2017 год; от 29,0642 до 75,4932 процента на 2018 год; от 28,9157 до 80,4678 процента на 2019 год.

Субсидии бюджетам муниципальных образований Омской области предусмотрены на 2017 год в сумме 1 667 448,0 тыс. рублей или 66,1 процента от уровня 2016 года в первоначальной редакции закона об областном бюджете и 30,3 процента от уточненных показателей. На плановый период 2018 и 2019 годов – 1 035 000,0 тыс. рублей и 1 445 250,0 тыс. рублей соответственно.

Основные направления финансирования расходов местных бюджетов в очередном финансовом году – проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также объектов коммунального хозяйства, предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат по производству молока, организация транспортного обслуживания населения, поддержка малого и среднего предпринимательства, обеспечение организации дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования, организация горячего питания школьников, капитальный ремонт и материально-техническое оснащение объектов социально-культурной сферы и другие.

В плановом периоде предусматривается предоставление субсидий на осуществление мероприятий в сфере дорожного хозяйства и на строительство зданий для размещения муниципальных общеобразовательных организаций.

Субвенции бюджетам муниципальных образований Омской области на исполнение расходных обязательств в связи с наделением органов местного самоуправления Омской области отдельными государственными полномочиями предусмотрены на 2017 год в сумме 13 487 777,3 тыс. рублей, на 2018 год – 13 487 919,6 тыс. рублей (в том числе нераспределенный остаток – 171 373,3 тыс. рублей) и на 2019 год – 13 487 962,4 тыс. рублей (в том числе нераспределенный остаток – 171 373,3 тыс. рублей).



В 2017 – 2019 годах предусмотрено предоставление местным бюджетам одиннадцати видов субвенций, распределение которых отражено в приложении № 12 к проекту закона. Расчет субвенций произведен в соответствии с шестью методиками и пятью проектами методик, представленными одновременно с законопроектом.

Основную долю в общем объеме субвенций (11 464 833,5 тыс. рублей или 85,0 процентов) занимают субвенции бюджетам муниципальных районов (городского округа) Омской области на осуществление государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В соответствии с Законом Омской области от 24.07.2008 № 1071-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов Омской области, на выравнивание бюджетной обеспеченности» в проекте закона предусмотрены субвенции муниципальным районам Омской области на осуществление указанных полномочий в общей сумме 856 866,6 тыс. рублей ежегодно. Распределение субвенций между 32 муниципальными районами Омской области отражено в таблице № 6 приложения № 12 к проекту закона.

Иные межбюджетные трансферты в проекте закона предусмотрены в пределах ограничений, установленных статьей 139.1 Бюджетного кодекса, на 2017 год в сумме 501 476,3 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы – ежегодно по 500 000,0 тыс. рублей.

Основной объем иных межбюджетных трансфертов приходится на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Расчет дотаций произведен в соответствии с порядком, изложенным в приложении № 13 к проекту закона. Распределение дотаций отражено в приложении № 14 к проекту закона. При этом на плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии с порядком вся сумма дотаций отражена как нераспределенный остаток, что не противоречит требованиям бюджетного законодательства.

Кроме того, в проекте закона в составе иных межбюджетных трансфертов на 2017 год учтены дотации на содействие достижению и (или) поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области и муниципального образования городского округ город Омск Омской области в сумме 250,0 тыс. рублей и иные межбюджетные трансферты на участие в организации и финансировании проведения общественных работ в сумме 1 226,3 тыс. рублей.

## **9. Государственный внутренний долг Омской области.**

### **Дефицит областного бюджета и источники его финансирования**

Одной из ключевых задач, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации, является задача обеспечения сбалансированности бюджета. Это важнейшее условие макроэкономической устойчивости и финансовой независимости страны.

Во исполнение данной задачи Основными направлениями бюджетной политики Омской области предусмотрен ряд приоритетных направлений в области долговой политики, направленных на обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета, которые нашли отражение в проекте закона.

Согласно статье 11 проекта закона предельный объем государственного долга Омской области установлен на 2017 год в размере 53 438 652,6 тыс. рублей, на 2018 год – 54 218 105,9 тыс. рублей, на 2019 год – 55 415 805,6 тыс. рублей и не превышает объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса.

Верхний предел государственного внутреннего долга Омской области по состоянию на 1 января 2018 года установлен в размере 45 503 113,1 тыс. рублей и в дальнейшем снижается в связи с планируемым уменьшением размера долга: на 1 января 2019 года – в размере 35 869 953,6 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – в размере 29 976 315,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 11 проекта закона и программой государственных внутренних заимствований Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов привлечение новых заимствований будет осуществляться с учетом верхнего предела государственного внутреннего долга Омской области. Средства планируется направлять на покрытие дефицита областного бюджета и погашение государственных долговых обязательств Омской области.

В этих целях предусматривается в 2017 году размещение государственных ценных бумаг Омской области на сумму 5 000 000,0 тыс. рублей, получение кредитов от кредитных организаций в объеме 70 553 523,0 тыс. рублей и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 29 213 772,0 тыс. рублей. В плановом периоде 2018 и 2019 годов общая сумма привлечения заемных средств составит соответственно 99 128 381,9 тыс. рублей и 96 904 722,9 тыс. рублей.

Погашение долговых обязательств в 2017 году предусмотрено по государственным ценным бумагам Омской области на сумму 1 000 000,0 тыс. рублей, по кредитам от кредитных организаций на сумму 73 000 403,0 тыс. рублей, по бюджетным кредитам на сумму 30 160 624,0 тыс. рублей. В плановом периоде общая сумма погашения долговых обязательств составит 108 761 621,4 тыс. рублей в 2018 году и 102 798 400,6 тыс. рублей в 2019 году.

В результате осуществления операций, связанных с государственными заимствованиями, предусматривается в 2017 году увеличение долговых обязательств на 606 268,0 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах – сокращение долговых обязательств на 9 633 239,5 тыс. рублей и 5 893 677,7 тыс. рублей соответственно.

Общий объем заимствований Омской области, предусмотренный проектом закона, не превышает ограничений, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса.

В 2017 году сохраняется тенденция превышения расходов областного бюджета над доходами. Вместе с тем размер дефицита планируется на уровне 1,1 процента от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что на 8,5 процентных пункта ниже уровня дефицита, предусмотренного первоначальной редакцией закона об областном бюджете, и на 13,9 процентных пункта ниже

предельно допустимого уровня дефицита областного бюджета, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса.



Динамика дефицита областного бюджета, утвержденного законами Омской области об областном бюджете, за 2013 – 2016 годы и по проекту на 2017 год представлена на диаграмме. Приведенные данные свидетельствуют о снижении на протяжении последних лет дефицита областного бюджета как в абсолютном размере, так и по отношению к доходам областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

В плановом периоде 2018 и 2019 годов планируется превышение доходов над расходами (профицит), которое согласно приложению № 16 «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» к проекту закона направляется на погашение долговых обязательств Омской области.

Состав источников финансирования дефицита областного бюджета, предусмотренный в вышеуказанном приложении к проекту закона, соответствует перечню, установленному статьей 95 Бюджетного кодекса. В то же время указание в приложении № 16, а также в приложении № 17 «Программа государственных внутренних заимствований Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» отрицательных значений сумм, направляемых на погашение долговых обязательств, на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, а также суммы увеличения остатков средств бюджетов не соответствует пункту 1 статьи 95 Бюджетного кодекса, согласно которому в состав источников финансирования дефицита бюджета включается разница между полученными и погашенными долговыми обязательствами, между средствами, полученными от возврата предоставленных из бюджета бюджетных кредитов и суммой предоставленных из бюджета кредитов, а также величина изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Таким образом, вышеуказанные показатели должны иметь положительные значения.

Основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2017 году являются ценные бумаги, сальдо между размещением и погашением которых составляет 4 000 000,0 тыс. рублей. Остальные источники финансирования дефицита в части государственных внутренних заимствований Омской области отражены в приложении в вышеуказанных размерах.

Помимо заимствований, в качестве источника финансирования дефицита бюджета в проекте закона предусмотрены бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета. Поступления от возврата бюджетных кредитов предусмотрены на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в размерах 12 760,0 тыс. рублей, 11 180,0 тыс. рублей и 3 340,0 тыс. рублей соответственно.

Предоставление бюджетных кредитов запланировано на 2017 год в объеме 12 700,0 тыс. рублей, на 2018 год – 11 100,0 тыс. рублей, на 2019 год – 3 300,0 тыс.

рублей, что соответствует пункту 1 статьи 10 проекта закона. Бюджетные кредиты предоставляются местным бюджетам на срок до трех лет для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов и покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на условиях платы за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, по ставке 0,01 процента годовых. Указанные показатели соответствуют требованиям пункта 2 статьи 93.3 Бюджетного кодекса.

Осуществление государственных внешних заимствований и предоставление государственных гарантий Омской области в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов не предусмотрено.

Согласно приложению № 15 к проекту закона главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета, по которым предусмотрены показатели в приложении № 16, является Министерство финансов Омской области.

Расходы на обслуживание государственного долга Омской области в проекте закона предусмотрены на 2017 год в сумме 3 190 105,5 тыс. рублей, что составляет 122,9 процента к уточненным бюджетным ассигнованиям 2016 года. На плановый период 2018 и 2019 годов расходы на обслуживание долга предусматриваются с ежегодным ростом на 15,2 и 5,5 процента соответственно.

Параметры объема расходов на обслуживание государственного долга Омской области не превышают ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса.

## **10. Выводы и предложения**

10.1. Проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен Правительством Омской области на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в срок, установленный статьей 2 Закона Омской области от 14 июля 2016 № 1906-ОЗ «О сроке внесения проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Требования статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе в части полноты представляемых одновременно с проектом закона документов и материалов выполнены.

10.2. Законопроект содержит основные характеристики и показатели, которые определены статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 11 Закона о бюджетном процессе в Омской области.

10.3. Результаты анализа основных макроэкономических показателей социально-экономического развития региона свидетельствует о замедлении темпов роста экономики Омской области в прогнозном периоде 2017 – 2019 годов по сравнению с прогнозным периодом на 2016 – 2018 годы.

В сторону понижения скорректирован прогноз динамики объема производства продукции обрабатывающих производств, сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал. Замедление темпов роста экономики обусловило изменение динамики показателей среднедушевых денежных доходов населения, уровня оплаты труда и оборота розничной торговли.

В нарушение требований пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса в пояснительной записке к прогнозу не приводится сопоставление показателей 2017 и 2018 годов с ранее утвержденными показателями.

10.4. Основные характеристики областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной политики Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденными Указом Губернатора Омской области от 12 августа 2016 года № 144, в части обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета в условиях ограниченности его доходных источников.

10.5. Доходы областного бюджета на 2016 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства.

Доходы областного бюджета в значительной мере сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов. Их доля в общих доходах областного бюджета составит от 91,5 процента в 2017 году до 91,7 процента в 2019 году. На 2017 год налоговые и неналоговые доходы областного бюджета планируются с увеличением на 6,4 процента по отношению к первоначально утвержденному плану на 2016 год и на 0,8 процента к ожидаемому исполнению доходов.

В плановом периоде планируется увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: в 2018 году – на 779 453,3 тыс. рублей или на 1,5 процента к 2017 году; в 2019 году – на 1 197 699,7 тыс. рублей или на 2,2 процента к 2018 году и на 1 977 153,0 тыс. рублей или на 3,7 процента к 2017 году.

10.6. Проект закона сформирован в программной структуре расходов на основе семнадцати государственных программ. Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит 99,4 процента ежегодно.

10.7. Объем инвестиций в объекты капитального строительства, предусмотренный Адресной инвестиционной программой Омской области, на 2017 год (без учета целевых поступлений из федерального бюджета) уменьшен по сравнению с 2016 годом на 1 029 437,7 тыс. рублей или более чем в 2,5 раза. В соответствии с требованиями статьи 79 Бюджетного кодекса и пункта 3 Порядка формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 19.05.2008 № 70-п, расходы на реализацию инвестиционных проектов предусмотрены государственными программами Омской области, а также постановлением Правительства Омской области от 27.11.2013 № 306-п.

Следует отметить, что большинство объектов Адресной инвестиционной программы Омской области отсутствуют в перечне мероприятий, связанных с размещением объектов регионального значения, предусмотренных Схемой территориального планирования Омской области, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 19.08.2009 № 156-п, которая согласно статьям 11, 38 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» является документом стратегического планирования, разрабатываемым в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъекта и основывается на положениях стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что государственные программы, также являются документами стратегического планирования, разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Омской области предлагает привести указанные документы в соответствие.

10.8. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2017 году составит 103,7 процента к объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных первоначальной редакцией закона об областном бюджете на 2016 год и 82,4 процента к уточненным бюджетным назначениям. Распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Омской области в проекте закона произведено в соответствии с методиками (проектами методик), представленными одновременно с законопроектом.

С учетом замечаний, изложенных в разделе 8 настоящего заключения, Контрольно-счетная палата Омской области предлагает:

- наименование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области, указанное в пункте 2 статьи 9 проекта закона, привести в соответствие с наименованием, указанным в приложении № 11 к проекту закона и статье 4 Закона Омской области от 27.07.2007 № 947-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Омской области»;

- размер критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области на 2018 и 2019 годы, указанный в пункте 2 статьи 9 проекта закона, привести в соответствие с расчетными показателями данных критериев, применяемых при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области.

10.9. В 2017 году сохраняется тенденция превышения расходов областного бюджета над доходами. Вместе с тем размер дефицита планируется на уровне 1,1 процента от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что на 8,5 процентных пункта ниже уровня дефицита, предусмотренного первоначальной редакцией закона об областном бюджете, и на 13,9 процентных пункта ниже предельно допустимого уровня дефицита областного бюджета, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

Бюджет планового периода сформирован с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 9 633 159,5 тыс. рублей на 2018 год и 5 893 637,7 тыс. рублей на 2019 год.

10.10. Установленные проектом закона параметры государственного долга Омской области и расходов на его обслуживание, объема заимствований областного бюджета не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом.

При отражении в источниках финансирования дефицита областного бюджета и программе государственных внутренних заимствований Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов средств, направляемых на погашение долговых обязательств, на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, а также суммы увеличения остатков средств бюджетов, в целях соблюдения пункта 1 статьи 95 Бюджетного кодекса указанные показатели должны иметь положительные значения.



Проект закона в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации и Закону Омской области «О бюджетном процессе в Омской области».

Контрольно-счетная палата Омской области полагает, что законопроект может быть принят Законодательным Собранием Омской области к рассмотрению в первом чтении с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Заключение утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 11 ноября 2016 года № 172/24).

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Омской области



В.С. Черная

## ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

к проекту закона Омской области № 888-6 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

№ п/п	Статья, № приложе- ния законо- проекта, к которой (-ому) отно- сится заме- чание, пред- ложение	Содержание замечания, предложения	Обоснование замечания, предложения	Автор замечания, предложения	Заключение комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики	Примечание
1	2	3	4	5	6	7
1	абзац 2 пункта 2 статьи 9	Размер критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области на 2018 и 2019 годы, указанный в абзаце 2 пункта 2 статьи 9 проекта закона, привести в соответствие с расчетными показателями данных критериев, применяемых при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области: - цифры 0,8209 заменить цифрами 0,8224; - цифры 0,8081 заменить цифрами 0,8076	В целях приведения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области на плановый период 2018 и 2019 годов в соответствие с расчетами размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области из Областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа) Омской области на 2018, 2019 годы, представленными одновременно с проектом закона	Контрольно- счетная палата Омской области		

2	абзац 3 пункта 2 статьи 9	Наименование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области привести в соответствие с наименованием, указанным в приложении № 11 к проекту закона	Согласно статье 4 Закона Омской области от 27.07.2007 № 947-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Омской области» указанные в статье 9 законопроекта межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области	Контрольно- счетная палата Омской области		
3	приложения № 16, 17	Указанные в источниках финансирования дефицита областного бюджета и программе государственных внутренних заимствований Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов показатели объемов средств, направляемых на погашение долговых обязательств, на предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, а также суммы увеличения остатков средств бюджетов должны иметь положительные значения	В целях приведения в соответствие с пунктом 1 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому в состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации включается разница между средствами, поступившими в бюджет в результате заимствований или возврата предоставленных бюджетных кредитов, и средствами, направленными на погашение долговых обязательств или предоставление бюджетных кредитов	Контрольно- счетная палата Омской области		