

Заключение

Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1108-6 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой Омской области учтена необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, ориентированных на положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года (далее – Послание Президента Российской Федерации) в части бюджетной политики, стратегических целей развития страны, а также стратегических целей развития Омской области, сформулированных в Указе Губернатора Омской области от 24 июня 2013 года № 93 «О Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года» (далее – Стратегия социально-экономического развития Омской области).

Проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона, законопроект) размещен на Интернет-портале Правительства Омской области (<http://mf.omskportal.ru>), что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса.

Законопроект внесен Правительством Омской области на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в срок, установленный пунктом 1 статьи 12 Закона о бюджетном процессе.

Представленный в законопроекте бюджет Омской области составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса и статье 8 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей проекта закона, а также документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса, статьи 11, пункта 2 статьи 12 Закона о бюджетном процессе.

2. Анализ материалов, представленных в составе законопроекта

2.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Указом Губернатора Омской области от 13 августа 2018 года № 90, подготовлены в целях обеспечения преемственности бюджетной и налоговой политики Омской области, с учетом необходимости достижения целей государственных программ Омской области и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Омской области при эффективном использовании средств областного бюджета, увеличения налоговых доходов консолидированного бюджета Омской области, создания благоприятных условий для развития экономического потенциала, ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Омской области.

Преемственность бюджетной политики Омской области характеризуется такими направлениями, как обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности областного бюджета, сдерживание роста расходов областного бюджета, недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, привлечение средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Омской области, реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

В соответствии с Указом № 204 реализация национальных целей развития российской экономики в указанный период предполагается в рамках 12-ти национальных проектов, включая такие национальные проекты, как «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В сфере экономики будет продолжена реализация мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в аграрном секторе, на повышение уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий, развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры Омской области.

В социально-культурной сфере приоритетными направлениями традиционно остаются вопросы повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации и предоставления мер социальной поддержки с учетом установленного объема льгот, размера социальных выплат и прогнозируемой численности получателей, а также исходя из необходимости реализации мероприятий по оптимизации мер социальной поддержки.

В Послании Президента Российской Федерации указано, что значительные финансовые ресурсы, необходимые для обеспечения экономического роста, планируется изыскать, прежде всего, за счет четкого выстраивания приоритетов и повышения эффективности государственных расходов. Данные задачи нашли отражение в основных направлениях бюджетной политики Омской области, предусматривающих приоритизацию расходов областного бюджета исходя из прогноза доходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и с учетом закрепленных за Омской областью полномочий, а также повышение эффективности расходов областного бюджета.

Повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств также будет способствовать реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных трансфертов, иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Налоговая политика Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ориентирована на формирование комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы государственной поддержки инвесторов, улучшение инвестиционного климата и стимулирование их экономической активности на территории Омской области, обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности, разработку и реализацию мер по оптимизации налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, укрепление доходной базы консолидированного бюджета Омской области с учетом изменения параметров налоговой системы.

2.2. Прогноз социально-экономического развития Омской области на 2019 год и на период до 2021 года (далее – прогноз), одобренный Правительством Омской области (распоряжение от 25 октября 2018 года № 129-рп «О прогнозе социально-экономического развития Омской области на 2019 год и на период до 2021 года»), разработан на основе данных прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом современного состояния российской экономики, тенденций развития Омской области за предшествующий период и фактически складывающейся ситуации в текущем году, прогнозных данных о деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляемой на территории Омской области, на 2019 – 2021 годы.

Показатели прогноза рассчитаны исходя из необходимости выполнения задач, установленных Указом № 204, Стратегией социально-экономического развития Омской области, концепциями и планами мероприятий по развитию отраслей экономики и социальной сферы Омской области.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 11 июня 2008 года № 86-п «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Омской области» прогноз разработан в двух вариантах в соответствии со сценарными условиями развития экономики и социальной сферы.

Второй вариант прогноза определен в качестве основы для формирования областного бюджета и предполагает более высокие темпы социально-экономического развития Омской области в результате эффективной реализации мер государственной социально-экономической политики, в том числе в рамках Указа № 204.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Омской области на 2019 год и на период до 2021 года характеризуются следующими показателями:

- объем валового регионального продукта (далее – ВРП) – 760,5 млрд. рублей в 2019 году, 799,8 млрд. рублей в 2020 году и 851,0 млрд. рублей в 2021 году;
- темп роста ВРП (в сопоставимых ценах) в 2019 году – 102,2 процента, в 2020 году – 102,5 процента, в 2021 году – 102,6 процента;
- индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) – 103,5 процента, 103,4 процента и 103,5 процента соответственно.

Динамика объемов ВРП, темпов роста ВРП и индекса потребительских цен за 2015 – 2017 годы, ожидаемые итоги за 2018 год и прогноз на 2019 – 2021 годы представлены на диаграмме.

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития
Омской области на 2015 - 2021 годы**



В 2019 году ожидается рост объемов промышленного производства на 1,8 процента, в 2021 году – на 7,2 процента к уровню 2018 года, в том числе в результате увеличения объемов выпуска нефтепродуктов (на 2,8 процента).

Объем производства продукции сельского хозяйства в 2019 году составит 102,5 процента к уровню 2018 года, в 2021 году – 105,6 процента к уровню 2018 года. Среднегодовой индекс физического объема сельскохозяйственного производства составит 101,8 процента.

Согласно прогнозу, объем инвестиций в основной капитал в 2019 году увеличится на 3,3 процента к уровню 2018 года, в 2021 году – на 9,0 процентов к уровню 2018 года и составит 128,5 млрд. рублей. Среднегодовой темп роста инвестиций составит 102,9 процента. В структуре инвестиций в основной капитал прогнозируется постепенное увеличение доли привлеченных средств в результате улучшения условий заимствования.

Значительный объем бюджетных инвестиций планируется направить на объекты, строительство и реконструкция которых предусмотрены в рамках реализации национальных проектов: четырех зданий для размещения дошкольных учреждений в г. Омске, двух общеобразовательных школ в г. Омске и г. Исилькуле Исилькульского муниципального района Омской области, здания для размещения музея имени М.А. Врубеля в г. Омске (после реконструкции объекта культурного наследия), автомобильной дороги Омск – Русская Поляна.

С учетом прогнозируемых в региональной экономике процессов ожидается постепенное улучшение финансовых результатов деятельности организаций. Прибыль прибыльных организаций (без учета деятельности банков, а также обособленных подразделений организаций) в 2021 году составит 79,6 млрд. рублей (прирост к уровню 2018 года на 18,3 процента), сальдированный финансовый результат вырастет до 65,3 млрд. рублей (прирост на 32,4 процента). Определяющее влияние на формирование финансового результата будет оказывать деятельность организаций обрабатывающих производств, а также субъектов малого предпринимательства.

В среднесрочной перспективе прогнозируется постепенное увеличение объемов ввода жилья. В 2019 году будет введено в эксплуатацию 620,0 тыс. кв. м жилья, в 2020 году – 640,0 тыс. кв. м, в 2021 году – 660,0 тыс. кв. м. Среднегодовые темпы роста ввода жилья в 2019 – 2021 годах составят 112,7 процента. Развитию жилищной сферы, повышению доступности жилья (в том числе за счет предоставления социальных выплат молодым семьям и жилых помещений для

детей-сирот), снижению процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам будет способствовать реализация мероприятий государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 264-п.

Прогнозируется улучшение показателей, характеризующих уровень жизни населения, в том числе в результате роста уровня оплаты труда в реальном секторе экономики, реализации Правительством Омской области мер по повышению заработной платы работников бюджетной сферы, предоставления предусмотренных федеральным и областным законодательством мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2019 году увеличится на 5,4 процента к уровню 2018 года, в 2021 году вырастет на 17,9 процента к уровню 2018 года и составит 39 510,0 рублей.

Величина прожиточного минимума на душу населения в Омской области в среднесрочной перспективе рассчитана с учетом потребительской инфляции, в 2021 году прогнозируется на уровне 10,0 тыс. рублей в месяц. Рост прожиточного минимума в среднем на душу населения составит в 2019 году 103,4 процента, в 2020 году – 103,2 процента, в 2021 году – 103,3 процента.

Анализ основных макроэкономических показателей социально-экономического развития области на 2019 – 2021 годы, использованных в расчетах доходов областного бюджета на соответствующий период, свидетельствует о том, что все ранее прогнозируемые показатели планового периода 2019 – 2020 годов пересмотрены.

В сторону понижения скорректирован прогноз динамики производства продукции обрабатывающих производств, сельского хозяйства. Замедление темпов роста экономики обусловило изменение динамики показателей численности экономически активного населения, среднедушевых денежных доходов населения, оборота розничной торговли, финансовых результатов деятельности организаций. При этом улучшены прогнозные оценки объема инвестиций в основной капитал и внешнеторгового оборота.

Согласно пояснительной записке к прогнозу уточнение параметров планового периода прогноза социально-экономического развития Омской области на 2018 год и на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Омской области от 25 октября 2017 года № 182-рп, обусловлено процессами, происходящими в экономике и социальной сфере Омской области под влиянием складывающейся макроэкономической ситуации.

В нарушение требований пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса в пояснительной записке к прогнозу не приводится сопоставление показателей 2019 и 2020 годов с ранее утвержденными показателями. Следует отметить, что в своих заключениях Контрольно-счетная палата Омской области неоднократно указывала на аналогичное нарушение, однако данное замечание осталось без внимания.

2.3. Согласно прогнозу основных характеристик консолидированного бюджета Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленному одновременно с законопроектом, основные параметры консолидированного бюджета Омской области составят:

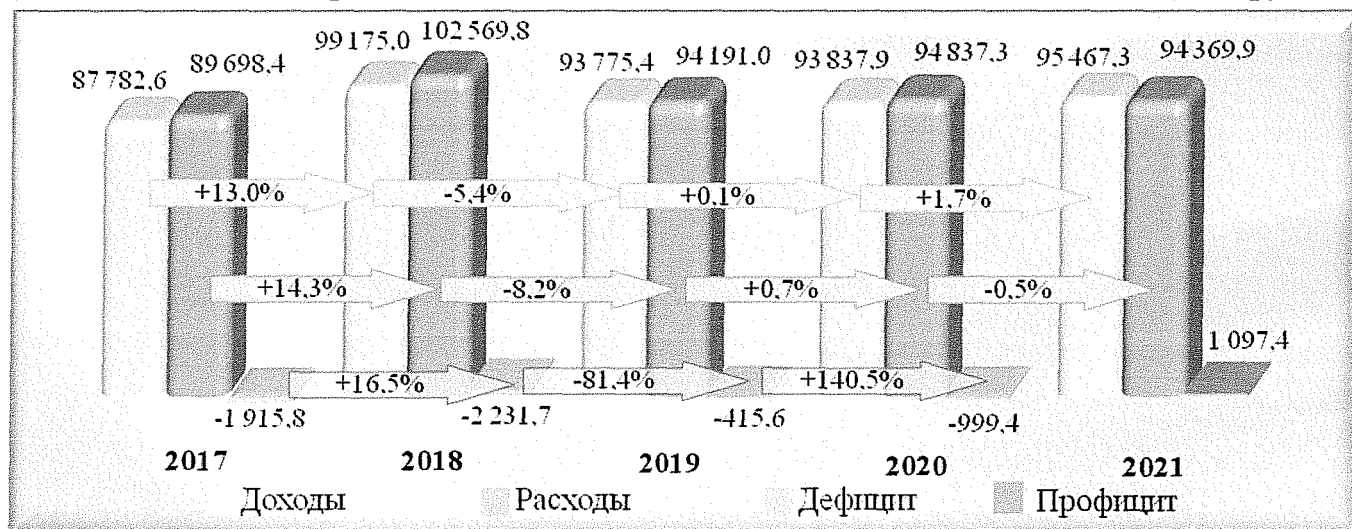
1) доходы на 2019 год – 93 775 401,8 тыс. рублей, на 2020 год – 93 837 918,9 тыс. рублей, на 2021 год – 95 467 270,7 тыс. рублей;

2) расходы на 2019 год – 94 191 002,9 тыс. рублей, на 2020 год – 94 837 352,3 тыс. рублей, на 2021 год – 94 369 860,0 тыс. рублей;

3) дефицит на 2019 год – 415 601,0 тыс. рублей, на 2020 год – 999 433,4 тыс. рублей, в 2021 году бюджет планируется с профицитом 1 097 410,8 тыс. рублей.

Динамика консолидированного бюджета Омской области на 2017 – 2021 годы представлена на диаграмме.

Динамика консолидированного бюджета Омской области на 2017 – 2021 годы*(млн. рублей)



* 2017 год – по отчету об исполнении консолидированного бюджета;

2018 год – утвержденные назначения по отчету об исполнении консолидированного бюджета на 01.10.2018;

2019 – 2021 годы – по прогнозу основных характеристик консолидированного бюджета.

По сравнению с прогнозными показателями на 2018 год предусмотрено снижение доходов консолидированного бюджета Омской области на 2019 год на 5,4 процента, расходов – на 8,2 процента, дефицита – на 81,4 процента.

Наибольший удельный вес в консолидированном бюджете Омской области занимает областной бюджет: в 2019 году его доля составит 82,6 процента в доходах и 81,7 процента в расходах консолидированного бюджета, в 2020 году – соответственно 81,9 и 81,3 процента, в 2021 году – 82,4 и 81,4 процента.

2.4. Данные оценки ожидаемого исполнения областного бюджета на 2018 год, представленной одновременно с законопроектом, свидетельствуют о недостижении запланированных показателей.

Исполнение областного бюджета по доходам прогнозируется в объеме 85 076 303,5 тыс. рублей, или 98,8 процента к уточненному плану, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 59 677 480,5 тыс. рублей, или 98,4 процента к плану. По запланированным источникам безвозмездных поступлений ожидаемое исполнение областного бюджета за 2018 год с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 99,6 процента (25 398 823,0 тыс. рублей).

Исполнение областного бюджета на 2018 год по расходам ожидается в объеме 86 560 817,4 тыс. рублей, или 99,2 процента к уточненному плану.

Дефицит областного бюджета составит 1 484 513,9 тыс. рублей, или больше планируемого на 29,3 процента (2,5 процента от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений). В таком же размере ожидается исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета.

3. Основные характеристики областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные характеристики областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы на основе:

- 1) основных направлений бюджетной и налоговой политики Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики);
- 2) стратегических целей развития Омской области, сформулированных в Стратегии социально-экономического развития Омской области;
- 3) основных показателей прогноза социально-экономического развития Омской области на 2019 год и на период до 2021 года;
- 4) государственных программ Омской области, проектов изменений государственных программ Омской области.

Данные об основных характеристиках областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в сравнении с 2018 годом представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета на 2019 – 2021 годы

Наименование показателя	Утверждено на 2018 год		Предусмотрено проектом закона						
	первоначальная редакция, тыс. рублей	с учетом изменений (ред. от 25.10.2018), тыс. рублей	на 2019 год			на 2020 год		на 2021 год	
			тыс. рублей	отношение к 2018 году, %		тыс. рублей	отношение к 2019 году, %	тыс. рублей	отношение к 2020 году, %
				к перв. редакции	с учетом изменений				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы, всего	78 180 703,1	86 133 985,0	77 481 879,4	99,1	90,0	76 857 784,1	99,2	78 673 916,5	102,4
<i>в том числе:</i>									
налоговые и неналоговые доходы	58 916 044,7	60 638 120,2	60 959 951,8	103,5	100,5	64 162 827,9	105,3	66 955 942,7	104,4
безвозмездные поступления	19 264 658,4	25 495 864,8	16 521 927,6	85,8	64,8	12 694 956,2	76,8	11 717 973,8	92,3
Расходы, всего	73 612 315,4	87 281 809,6	76 978 358,9	104,6	88,2	77 140 693,0	100,2	76 786 093,5	99,5
<i>в том числе:</i>									
за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера	67 980 531,0	77 582 083,8	67 852 333,5	99,8	87,5	65 985 335,4	97,2	65 080 754,6	98,6
за счет поступлений целевого характера	5 631 784,4	9 699 725,8	9 126 025,4	162,0	94,1	8 789 287,1	96,3	8 012 854,5	91,2
условно утверждаемые расходы	-	-	-	-	-	2 366 070,5	-	3 692 484,4	-
Дефицит (-), профицит (+)	4 568 387,7	-1 147 824,6	503 520,5	-	-	-282 908,9	-	1 887 823,0	-

Согласно представленному законопроекту на 2019 год предлагается утвердить следующие основные характеристики областного бюджета:

- общий объем доходов в сумме 77 481 879,4 тыс. рублей, или 90,0 процентов к уровню 2018 года в редакции Закона Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 25 октября 2018 года (далее – закон об областном бюджете в уточненной или в действующей редакции);
- общий объем расходов в сумме 76 978 358,9 тыс. рублей, или 88,2 процента к уточненному плану 2018 года;
- профицит областного бюджета в размере 503 520,5 тыс. рублей.

В плановом периоде предусматривается снижение объема доходов областного бюджета на 0,8 процента в 2020 году к уровню 2019 года, в 2021 году доходы увеличатся на 2,4 процента к уровню 2020 года.

Расходы в 2020 году увеличатся на 0,2 процента по сравнению с 2019 годом, в 2021 году составят 99,5 процента к уровню 2020 года.

В 2020 году бюджет планируется с дефицитом на уровне 0,4 процента от объема доходов без учета безвозмездных поступлений при предельно допустимых 15,0 процентах, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса. Бюджет 2021 года сформирован с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 1 887 823,0 тыс. рублей.

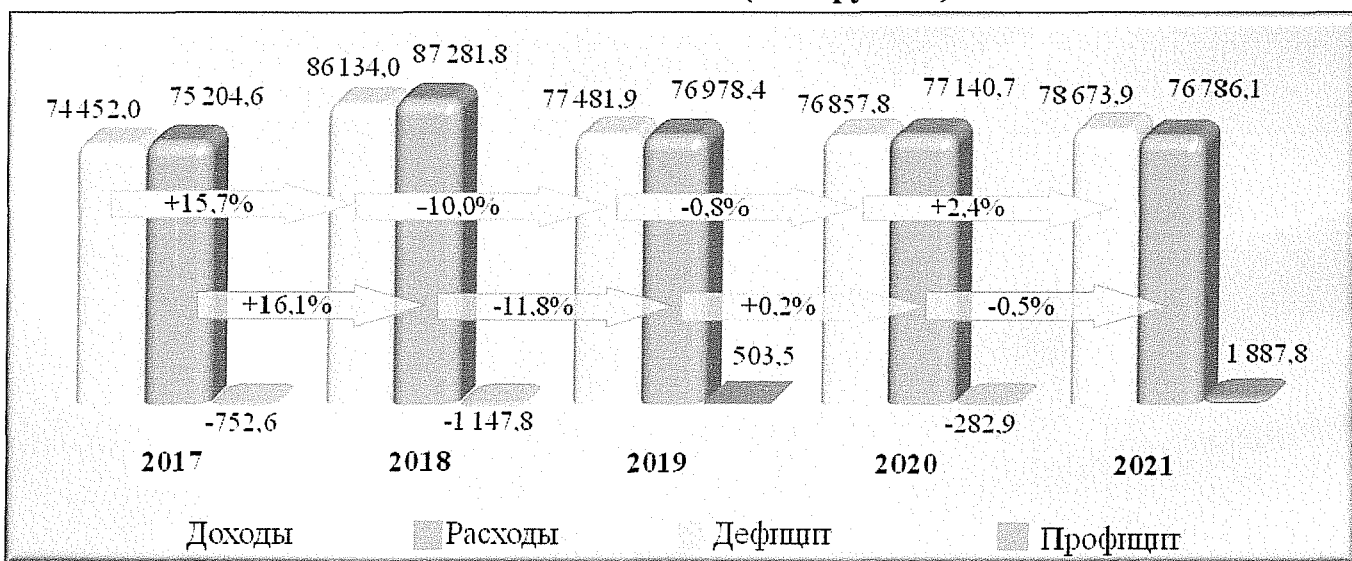
В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса в составе расходов областного бюджета установлен общий объем условно утверждаемых расходов в размере 2 366 070,5 тыс. рублей на первый год планового периода и 3 692 484,4 тыс. рублей на второй год планового периода, что составляет соответственно 3,6 и 5,7 процента от общего объема расходов (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов целевого характера).

Снижение показателей общего объема доходов и общего объема расходов областного бюджета в 2019 – 2021 годах к уточненному плану 2018 года связано с особенностями отражения в законе об областном бюджете целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, распределение которых между субъектами Российской Федерации осуществляется главными распорядителями средств федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета. Так, в течение 2017 года объем безвозмездных поступлений в областной бюджет был увеличен на 81,4 процента к объему, утвержденному первоначальной редакцией закона об областном бюджете, за девять месяцев 2018 года – на 32,3 процента.

Также одним из основных факторов при формировании проекта бюджета стало участие Омской области в федеральной программе реструктуризации бюджетных кредитов, по условиям которой бюджет сформирован с превышением доходов над расходами.

Динамика основных характеристик областного бюджета на 2017 – 2021 годы представлена на диаграмме.

**Динамика основных характеристик областного бюджета
на 2017 – 2021 годы*(млн. рублей)**



* 2017 год – по отчету об исполнении областного бюджета;
2018 год – по закону об областном бюджете в действующей редакции;
2019 – 2021 годы – по проекту закона.

Основные характеристики областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики в части обеспечения финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности областного бюджета в условиях ограниченности его доходных источников.

4. Доходы областного бюджета

4.1. Формирование налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в соответствии с действовавшим на момент составления проекта бюджета бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах. Предусмотренные проектом закона виды налоговых и неналоговых доходов областного бюджета соответствуют перечню, установленному пунктами 3 – 5 статьи 41, статьями 42, 46 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в объемах, спрогнозированных главными администраторами доходов областного бюджета по утвержденным ими методикам.

При формировании прогноза поступлений по налоговым доходам областного бюджета учитывались изменения налогового и бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Федеральным законом от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года предусмотрено увеличение налоговых ставок по подакцизным товарам, установленных статьей 193 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно:

- на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов – на 2020, 2021 годы с ростом на 4,0 процента ежегодно (с 523 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре, до 544 рублей с 2020 года и до 566 рублей с 2021 года). В 2019 году ставка акциза сохранится на уровне 2018 года;

- на пиво с нормативным (стандартизированным) содержанием объемной доли этилового спирта свыше 0,5 процента и до 8,6 процента включительно – на 2019 год на уровне 2018 года, на 2020 – 2021 годы с ростом на 4,8 и 4,5 процента соответственно (с 21 рубля за литр до 22 рублей – с 2020 года и до 23 рублей – с 2021 года);

- на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – на 2019 год на уровне 2018 года – 5 400 рублей за тонну, на 2020, 2021 годы с ростом на 4,0 процента ежегодно (с 2020 года ставка увеличится до 5 616 рублей за тонну, с 2021 года – до 5 841 рубля);

- на автомобильный бензин – на 2019 год с ростом на 49,9 процента (с 8 213 рублей до 12 314 рублей за тонну), на 2020 год – на 3,6 процента (до 12 752 рублей за тонну), на 2021 год – на 4,0 процента (до 13 262 рублей за тонну);

- на дизельное топливо – на 2019 год с ростом на 50,8 процента (с 5 665 рублей до 8 541 рубля за тонну), на 2020 год – на 3,4 процента (до 8 835 рублей за тонну), с 2021 года – на 4,0 процента (до 9 188 рублей за тонну);

- на средние дистилляты – на 2019 год с ростом на 38,6 процента (с 6 665 рублей до 9 241 рубля за тонну), на 2020 год – на 3,2 процента (до 9 535 рублей за тонну), на 2021 год – на 4,0 процента (до 9 916 рублей за тонну).

2. Зачисление акцизов в областной бюджет будет осуществляться в соответствии с порядком и по нормативам, установленным статьей 56 Бюджетного кодекса и проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», следующим образом:

1) акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9,0 процентов зачисляются:

- 50,0 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации с последующим распределением между субъектами Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете;

- 50,0 процентов в федеральный бюджет;

2) акциз на пиво зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100,0 процентов;

3) акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей зачисляются по нормативам:

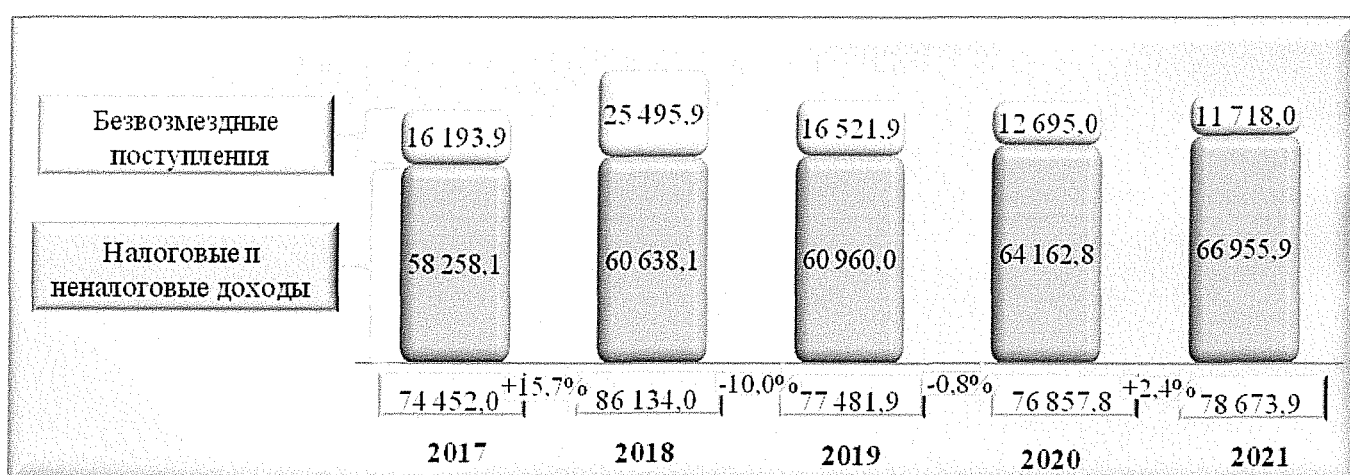
- в 2019 году – в январе 86,65 процента, с февраля по декабрь 58,1 процента, в 2020 году – 58,2 процента, в 2021 году – 88,0 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации с последующим распределением между субъектами Российской Федерации в соответствии с нормативами распределения доходов, установленными федеральным законом о федеральном бюджете, из которых 10,0 процентов передаются в виде дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- в 2019 году – в январе 13,35 процента, с февраля по декабрь 41,9 процента, в 2020 году – 41,8 процента, в 2021 году – 12,0 процентов – в федеральный бюджет;

4) акциз на средние дистилляты зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 50,0 процентов.

Динамика и структура доходов областного бюджета на 2017 – 2021 годы представлена на диаграмме.

**Динамика и структура доходов областного бюджета
на 2017 – 2021 годы*(млн. рублей)**



* 2017 год – по отчету об исполнении областного бюджета;

2018 год – по закону об областном бюджете в действующей редакции;

2019 – 2021 годы – по проекту закона.

Доходы областного бюджета в 2019 году, как и в предыдущие годы, в значительной мере сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, доля которых в общих доходах областного бюджета согласно проекту закона составляет 78,7 процента, в том числе налоговые доходы – 77,3 процента, неналоговые доходы – 1,4 процента.

На 2019 год налоговые и неналоговые доходы областного бюджета планируются в сумме 60 959 951,8 тыс. рублей, или 103,5 процента по отношению к первоначально утвержденному плану на 2018 год и 102,1 процента к ожидаемому исполнению доходов.

В плановом периоде планируется увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета:

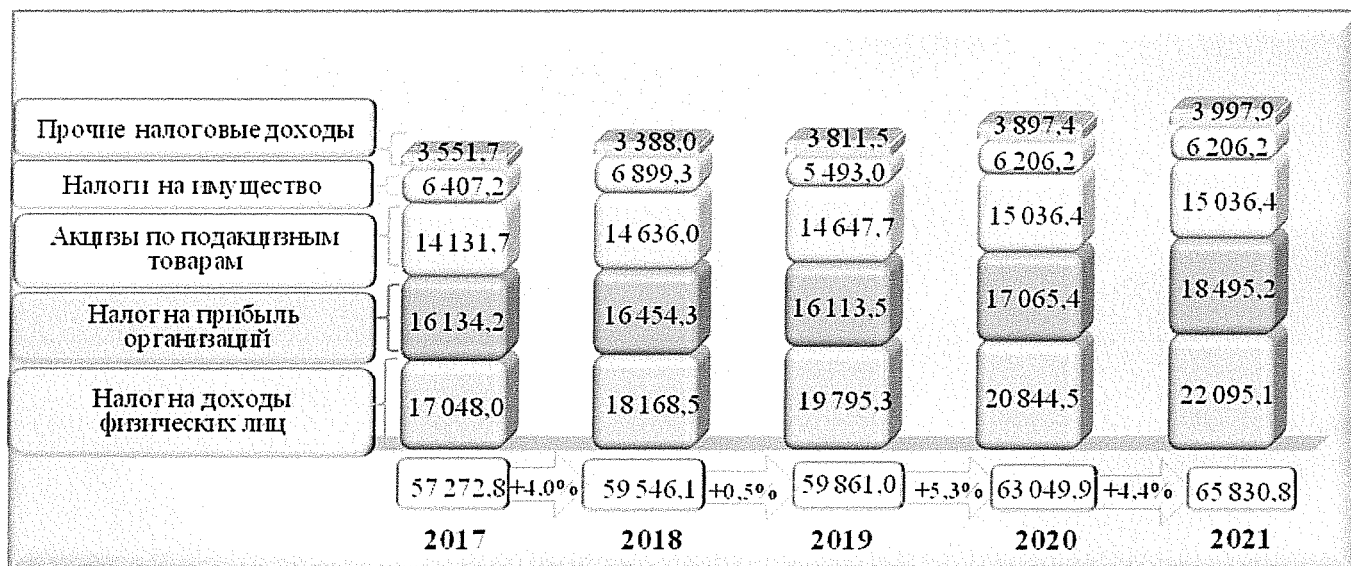
- в 2020 году – на 3 202 876,1 тыс. рублей, или на 5,3 процента к 2019 году;
- в 2021 году – на 2 793 114,8 тыс. рублей, или на 4,4 процента к 2020 году и на 5 995 990,9 тыс. рублей, или на 9,8 процента к 2019 году.

4.2. Объем налоговых доходов областного бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 59 860 970,3 тыс. рублей, что на 314 886,3 тыс. рублей, или на 0,5 процента, больше уточненного плана 2018 года и на 2,2 процента выше ожидаемого поступления за 2018 год.

На 2020 год налоговые доходы прогнозируются в сумме 63 049 901,4 тыс. рублей и по отношению к 2019 году увеличатся на 5,3 процента, или на 3 188 931,1 тыс. рублей. На 2021 год объем налоговых доходов предусмотрен в сумме 65 830 799,5 тыс. рублей, рост к 2020 году составит 4,4 процента, или 2 780 898,1 тыс. рублей.

Динамика и структура налоговых доходов областного бюджета на 2017 – 2021 годы представлена на диаграмме.

**Динамика и структура налоговых доходов областного бюджета
на 2017 – 2021 годы*(млн. рублей)**



* 2017 год – по отчету об исполнении областного бюджета;
2018 год – по закону об областном бюджете в действующей редакции;
2019 – 2021 годы – по проекту закона.

Увеличение в 2019 году поступлений в областной бюджет по сравнению с 2018 годом прогнозируется по двум из четырех основных доходных источников: по налогу на доходы физических лиц и акцизам по подакцизным товарам. Доля указанных налогов в общей сумме налоговых доходов составляет 57,5 процента. По налогу на прибыль организаций и налогам на имущество прогнозируется снижение поступлений по сравнению с уточненным бюджетом 2018 года.

Объем поступлений по налогу на прибыль организаций (в структуре налоговых доходов в 2019 году занимает 26,9 процента) на 2019 год планируется со

снижением на 2,1 процента к уровню уточненного бюджета 2018 года и с ростом на 8,0 процентов к ожидаемому исполнению доходов за 2018 год. Планируемый в 2019 году объем поступлений налога составит 16 113 537,2 тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируется ежегодный рост поступлений налога на 5,9 процента к уровню 2019 года, на 8,4 процента к уровню 2020 года. Планируемый темп роста поступлений по налогу на прибыль организаций на 2019 год выше темпа роста прибыли прибыльных организаций, предусмотренных прогнозом на 4,5 процента, в 2020 и 2021 годах сопоставим с темпами роста прибыли прибыльных организаций, предусмотренных прогнозом (соответственно 5,7 процента и 8,9 процента).

Налог на доходы физических лиц (в структуре налоговых доходов занимает 33,1 процента) на 2019 год планируется с ростом на 9,0 процентов к уровню уточненного бюджета 2018 года и на 5,1 процента к ожидаемому исполнению за 2018 год. Прогнозируемый на 2019 год объем доходов составит 19 795 310,0 тыс. рублей. На 2020 и 2021 годы прогнозируется рост поступлений соответственно на 5,3 и 6,0 процентов. Планируемый темп роста доходов областного бюджета от поступлений по указанному налогу в 2019 – 2021 годах сопоставим с темпом роста фонда начисленной заработной платы – 5,1 процента, 5,3 процента и 6,0 процентов соответственно.

Объем поступлений акцизов по подакцизным товарам (в структуре налоговых доходов занимают 24,5 процента) на 2019 год прогнозируется в сумме 14 647 664,9 тыс. рублей, что на 0,1 процента выше уровня уточненного плана 2018 года и на 3,4 процента выше ожидаемого исполнения за 2018 год. На 2020 год прогнозируется рост поступлений на 2,7 процента, на 2021 год акцизы прогнозируются на уровне 2020 года.

Доходы от поступлений по налогам на имущество (в структуре налоговых доходов занимают 9,2 процента) на 2019 год планируются в объеме 5 492 981,0 тыс. рублей, в том числе налог на имущество организаций – 4 087 631,0 тыс. рублей, транспортный налог – 1 399 302,0 тыс. рублей. К уровню уточненного бюджета 2018 года и ожидаемому исполнению за 2018 год прогнозируется снижение налогов на 20,4 процента. На 2020 год предусмотрен рост поступлений налогов на имущество на 13,0 процентов к уровню 2019 года, на 2021 год налоги запланированы в объеме 2020 года.

Снижение прогноза поступлений по налогам на имущество на 2019 год обусловлено исключением из налоговой базы по налогу на имущество организаций с 1 января 2019 года движимого имущества в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Доходы по налогам на совокупный доход (в структуре налоговых доходов занимают 5,9 процента) на 2019 год планируются в объеме 3 553 945,0 тыс. рублей, с ростом к уровню уточненного бюджета 2018 года и к ожидаемому исполнению за 2018 год на 15,1 и 2,2 процента соответственно. На плановый период 2020 и 2021 годов запланирован ежегодный рост доходов на 2,5 и 2,8 процента соответственно.

4.3. Неналоговые доходы в проекте областного бюджета на 2019 год прогнозируются в сумме 1 098 981,5 тыс. рублей, или с ростом на 0,6 процента к уровню уточненного бюджета 2018 года и на 0,3 процента к ожидаемому исполнению за 2018 год. В 2020 году неналоговые доходы прогнозируются в размере 1 112 926,5

тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 1,3 процента; на 2021 год – 1 125 143,2 тыс. рублей (рост к уровню 2020 года – на 1,1 процента).

В структуре неналоговых доходов в последние годы наибольший удельный вес занимают доходы в виде штрафов (на 2019 год – 64,4 процента). Сумма прогнозируемых на 2019 год поступлений по данному источнику доходов составляет 707 941,9 тыс. рублей, что на 1,9 процента выше уточненного плана 2018 года и на 2,2 процента больше ожидаемого исполнения за 2018 год. На 2020 – 2021 годы доходы прогнозируются на уровне 2019 года.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в структуре неналоговых доходов занимают 12,0 процентов), на 2019 год планируются с ростом на 38,0 процентов к уровню уточненного бюджета 2018 года и снижением на 16,2 процента к ожидаемому исполнению за 2018 год. Прогнозируемый на 2019 год объем доходов составит 131 990,9 тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов запланирован ежегодный рост доходов по 5,0 процентов.

Объем поступлений от платежей за пользование природными ресурсами, которые в структуре неналоговых доходов занимают 7,6 процента, на 2019 год прогнозируется в сумме 83 013,7 тыс. рублей, что на 0,1 процента выше уточненного плана 2018 года и на 21,1 процента ниже ожидаемого исполнения за 2018 год. На 2020 год прогнозируется рост поступлений на 1,0 процент по отношению к 2019 году, на 2021 год доходы от платежей планируется уменьшить на 0,1 процента к уровню 2020 года.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (в структуре неналоговых доходов занимают 7,1 процента) на 2019 год планируются в сумме 78 448,0 тыс. рублей. К уровню уточненного бюджета 2018 года и ожидаемому исполнению за 2018 год прогнозируется снижение доходов на 9,2 и 4,4 процента соответственно. На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен рост поступлений доходов на 2,8 и 2,0 процента соответственно.

Поступления по доходам от продажи материальных и нематериальных активов (в структуре неналоговых доходов занимают 6,5 процента) на 2019 год планируются со снижением на 26,3 процента к уровню уточненного бюджета 2018 года и с ростом более чем в два раза к ожидаемому исполнению за 2018 год. Планируемый в 2019 году объем доходов составит 71 801,3 тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен рост поступлений доходов по 5,0 процентов ежегодно.

4.4. Безвозмездные поступления в областной бюджет сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом и с учетом показателей проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год в сумме 16 521 927,6 тыс. рублей, что составляет 85,8 процента от объема безвозмездных поступлений, предусмотренных первоначальной редакцией закона об областном бюджете, и 64,8 процента от уточненного плана; на 2020 год – 12 694 956,2 тыс. рублей; на 2021 год – 11 717 973,8 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов в общей сумме доходов областного бюджета составит 21,3 процента, 16,5 процента и 14,9 процента соответственно (в 2018 году – 24,6 процента в первоначальной редакции закона и 29,6 процента в уточненном плане).

Структура и объемы безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2019 – 2021 годы в сравнении с 2018 годом приведены в следующей таблице.

Структура и объемы безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2018 – 2021 годы

Наименование показателя	Утверждено на 2018 год				Предусмотрено проектом закона					
	первоначальная редакция		с учетом изменений (ред. от 25.10.2018)		на 2019 год		на 2020 год		на 2021 год	
	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>
Безвозмездные поступления, всего	19 264 658,4	-	25 495 864,8	100,0	16 521 927,6	100,0	12 694 956,2	100,0	11 717 973,8	100,0
<i>в том числе:</i>										
Дотации	15 132 874,0	78,5	16 295 994,0	63,9	7 395 902,2	44,8	3 905 669,1	30,8	3 705 119,3	31,6
Субсидии	1 997 284,2	10,4	3 715 129,8	14,6	3 225 678,5	19,5	2 677 961,5	21,1	1 764 397,3	15,1
Субвенции	3 483 959,9	18,1	4 258 741,1	16,7	5 740 505,3	34,7	5 949 764,3	46,8	6 086 895,9	51,9
Иные межбюджетные трансферты	150 540,3	0,8	1 725 652,3	6,8	159 841,6	1,0	161 561,3	1,3	161 561,3	1,4
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов	-	-	164,6	0,001	-	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	-	-	183,0	0,001	-	-	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	-1 500 000,0	-7,8	-500 000,0	-2,0	-	-	-	-	-	-

В структуре безвозмездных поступлений в 2019 году основную долю (44,8 процента) занимают дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 7 395 902,2 тыс. рублей, что на 12,5 процента больше объема указанных дотаций, предусмотренного первоначальным и уточненным планами на 2018 год. В то же время удельный вес дотаций в структуре безвозмездных поступлений снижается до 44,8 процента в связи с отсутствием дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, которые в действующей редакции закона об областном бюджете составили 1 163 120,0 тыс. рублей и 8 556 189,0 тыс. рублей соответственно.

Субвенции бюджетам субъектов на 2019 год предусмотрены в размере 5 740 505,3 тыс. рублей, что на 64,8 процента больше первоначального объема субвенций на 2018 год и на 34,8 процента выше уточненного плана 2018 года. Увеличение общего объема субвенций в основном связано с ростом субвенции на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 1 062 960,9 тыс. рублей, или более чем в пять раз к уточненному плану.

Субсидии бюджетам субъектов на 2019 год предусмотрены в размере 3 225 678,5 тыс. рублей, что на 13,2 процента меньше объема субсидий в уточненном бюджете 2018 года, но на 61,5 процента больше по сравнению с первоначальной редакцией закона об областном бюджете.

5. Расходы областного бюджета

Объем и структура расходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в условиях ограниченности доходных источников и предусматривают первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета.

Общий объем расходов областного бюджета в проекте закона предусмотрен в сумме:

- на 2019 год – 76 978 358,9 тыс. рублей, или 88,2 процента к объему расходов в действующей редакции закона об областном бюджете;

- на 2020 год – 77 140 693,0 тыс. рублей, или 100,2 процента к 2019 году;

- на 2021 год – 76 786 093,5 тыс. рублей, или 99,8 процента к 2019 году и 99,5 процента к 2020 году.

Расходы областного бюджета на 2019 год по разделам и источникам финансового обеспечения представлены в следующей таблице.

Расходы областного бюджета на 2019 год

Наименование разделов классификации расходов	Утверждено на 2018 год (ред. от 22.12.2017), тыс. рублей	Утверждено на 2018 год (ред. от 25.10.2018), тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона на 2019 год		Изменение к 2018 году			
			тыс. рублей	удель- ный вес, %	к редакции от 22.12.2017		к редакции от 25.10.2018	
					тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	2 169 553,6	2 789 953,9	2 821 612,9	3,7	652 059,3	30,1	31 659,0	1,1
в т.ч. за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера (далее – собственные средства)	2 069 171,4	2 632 962,6	2 700 269,8	3,5	631 098,4	30,5	67 307,2	2,6
в т.ч. за счет поступлений целевого характера (далее – целевые поступления)	100 382,2	156 991,3	121 343,1	0,2	20 960,9	20,9	-35 648,2	-22,7
Национальная оборона	52 235,4	67 742,0	45 731,0	0,1	-6 504,4	-12,5	-22 011,0	-32,5
в т.ч. собственные средства	13 696,4	24 783,6	0,0	0,0	-13 696,4	-100,0	-24 783,6	-100,0
в т.ч. целевые поступления	38 539,0	42 958,4	45 731,0	0,1	7 192,0	18,7	2 772,6	6,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	548 917,1	742 397,0	326 750,5	0,4	-222 166,6	-40,5	-415 646,5	-56,0
в т.ч. собственные средства	548 102,1	661 412,0	326 005,5	0,4	-222 096,6	-40,5	-335 406,5	-50,7
в т.ч. целевые поступления	815,0	80 985,0	745,0	0,0	-70,0	0,0	-80 240,0	-99,1
Национальная экономика	9 376 637,6	13 750 910,2	10 295 665,3	13,4	919 027,7	9,8	-3 455 244,9	-25,1
в т.ч. собственные средства	8 155 812,2	10 238 948,1	7 990 709,4	10,4	-165 102,8	-2,0	-2 248 238,7	-22,0
в т.ч. целевые поступления	1 220 825,4	3 511 962,1	2 304 955,9	3,0	1 084 130,5	88,8	-1 207 006,2	-34,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 226 346,7	1 769 234,9	299 030,9	0,4	-927 315,8	-75,6	-1 470 204,0	-83,1
в т.ч. собственные средства	805 014,1	1 346 319,1	247 286,2	0,3	-557 727,9	-69,3	-1 099 032,9	-81,6
в т.ч. целевые поступления	421 332,6	422 915,8	51 744,7	0,1	-369 587,9	0,0	-371 171,1	-87,8
Охрана окружающей среды	91 917,2	125 021,2	97 591,3	0,1	5 674,1	6,2	-27 429,9	-21,9
в т.ч. собственные средства	75 931,6	109 035,6	79 864,9	0,1	3 933,3	5,2	-29 170,7	-26,8
в т.ч. целевые поступления	15 985,6	15 985,6	17 726,4	0,0	1 740,8	10,9	1 740,8	10,9
Образование	17 595 178,0	20 834 497,7	19 905 857,9	25,9	2 310 679,9	13,1	-928 639,8	-4,5
в т.ч. собственные средства	17 548 963,4	20 646 277,1	19 487 537,3	25,3	1 938 573,9	11,0	-1 158 739,8	-5,6
в т.ч. целевые поступления	46 214,6	188 220,6	418 320,6	0,6	372 106,0	805,2	230 100,0	122,3
Культура, кинематография	1 623 572,1	2 764 522,5	2 431 608,2	3,2	808 036,1	49,8	-332 914,3	-12,0
в т.ч. собственные средства	1 478 374,7	2 564 158,7	2 260 365,8	3,0	781 991,1	52,9	-303 792,9	-11,8
в т.ч. целевые поступления	145 197,4	200 363,8	171 242,4	0,2	26 045,0	17,9	-29 121,4	-14,5
Здравоохранение	5 631 441,5	6 788 936,3	5 178 756,9	6,7	-452 684,6	-8,0	-1 610 179,4	-23,7
в т.ч. собственные средства	5 516 977,1	6 199 337,0	5 064 414,7	6,6	-452 562,4	-8,2	-1 134 922,3	-18,3
в т.ч. целевые поступления	114 464,4	589 599,3	114 342,2	0,1	-122,2	-0,1	-475 257,1	-80,6
Социальная политика	27 528 246,5	29 547 318,7	27 808 602,7	36,1	280 356,2	1,0	-1 738 716,0	-5,9
в т.ч. собственные средства	24 018 108,7	25 075 465,2	22 008 856,8	28,6	-2 009 251,9	-8,4	-3 066 608,4	-12,2
в т.ч. целевые поступления	3 510 137,8	4 471 853,5	5 799 745,9	7,5	2 289 608,1	65,2	1 327 892,4	29,7
Физическая культура и спорт	639 303,1	811 173,5	731 048,2	0,9	91 745,1	14,4	-80 125,3	-9,9
в т.ч. собственные средства	622 320,7	794 191,1	651 153,0	0,8	28 832,3	4,6	-143 038,1	-18,0
в т.ч. целевые поступления	16 982,4	16 982,4	79 895,2	0,1	62 912,8	370,5	62 912,8	370,5

Наименование разделов классификации расходов	Утверждено на 2018 год (ред. от 22.12.2017), тыс. рублей	Утверждено на 2018 год (ред. от 25.10.2018), тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона на 2019 год		Изменение к 2018 году			
			тыс. рублей	удель- ный вес, %	к редакции от 22.12.2017		к редакции от 25.10.2018	
					тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Средства массовой информации	268 638,4	303 865,8	232 444,4	0,3	-36 194,0	-13,5	-71 421,4	-23,5
в т.ч. собственные средства	267 730,4	302 957,8	232 211,4	0,3	-35 519,0	-13,3	-70 746,4	-23,4
в т.ч. целевые поступления	908,0	908,0	233,0	0,0	-675,0	0,0	-675,0	-74,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 027 616,1	1 844 603,9	2 196 094,3	2,8	168 478,2	8,3	351 490,4	19,1
в т.ч. собственные средства	2 027 616,1	1 844 603,9	2 196 094,3	2,8	168 478,2	8,3	351 490,4	19,1
в т.ч. целевые поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 832 712,1	5 141 632,0	4 607 564,4	6,0	-225 147,7	-4,7	-534 067,6	-10,4
в т.ч. собственные средства	4 832 712,1	5 141 632,0	4 607 564,4	6,0	-225 147,7	-4,7	-534 067,6	-10,4
в т.ч. целевые поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего расходов	73 612 315,4	87 281 809,6	76 978 358,9	100,0	3 366 043,5	4,6	-10 303 450,7	-11,8
в т.ч. собственные средства	67 980 531,0	77 582 083,8	67 852 333,5	88,1	-128 197,5	-0,2	-9 729 750,3	-12,5
в т.ч. целевые поступления	5 631 784,4	9 699 725,8	9 126 025,4	11,9	3 494 241,0	62,0	-573 700,4	-5,9

Расходы областного бюджета на 2019 год по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете сократятся на 11,8 процента, или на 10 303 450,7 тыс. рублей, по сравнению с первоначальной редакцией закона об областном бюджете — увеличатся на 4,6 процента, или на 3 366 043,5 тыс. рублей, и составят 76 978 358,9 тыс. рублей. За счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера сформировано 88,1 процента (67 852 333,5 тыс. рублей) от общего объема расходов, за счет поступлений целевого характера — 11,9 процента (9 126 025,4 тыс. рублей).

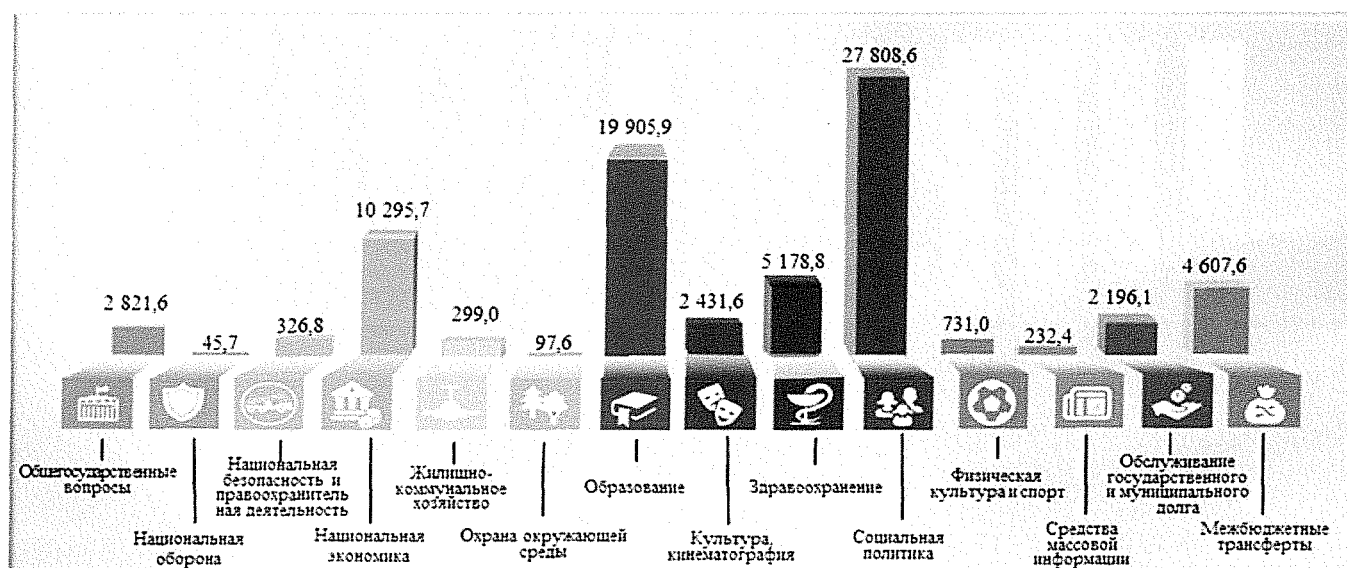
В 2019 году по сравнению с уточненным бюджетом 2018 года по 12 из 14 разделов бюджетной классификации расходов планируется снижение бюджетных ассигнований в размере от 4,5 процента по разделу «Образование» до 83,1 процента по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Увеличение бюджетных ассигнований планируется по разделам «Общегосударственные вопросы» на 1,1 процента и «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 19,1 процента.

В бюджетном послании Законодательному Собранию Омской области от 25 октября 2018 года Губернатор Омской области отметил, что бюджет, несмотря на все сложности, сохраняет свою социальную направленность.

Как и в предыдущие годы, расходы на социально-культурную сферу (здравоохранение, образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт) занимают приоритетные позиции в расходах областного бюджета, их доля в общем объеме расходов составит 72,8 процента, в абсолютной величине — 56 055 873,9 тыс. рублей. Несмотря на снижение данных расходов по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете на 4 690 574,8 тыс. рублей, их доля в общих расходах областного бюджета увеличится на 3,2 процентных пункта. По отношению к первоначальной редакции закона об областном бюджете на 2018 год рост расходов на социально-культурную сферу составит 3 038 132,7 тыс. рублей, или 5,7 процента.

Структура расходов областного бюджета на 2019 год по разделам классификации расходов бюджетов представлена на диаграмме.

**Расходы областного бюджета на 2019 год
(по разделам классификации расходов), млн. рублей**



Из 55 подразделов классификации расходов бюджетов, по которым проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год, увеличение по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете предусматривается по 14 подразделам.

В плановом периоде общий объем расходов областного бюджета по сравнению с расходами на 2019 год увеличится на 0,2 процента, или на 162 334,1 тыс. рублей, в 2020 году и уменьшится на 0,2 процента, или на 192 265,4 тыс. рублей, в 2021 году. Снижение расходов в 2020 году предусмотрено по всем разделам бюджетной классификации, за исключением расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность и межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Расходы на национальную оборону в 2020 – 2021 годах планируется сохранить на уровне 2019 года.

Общий объем расходов областного бюджета на 2021 год по сравнению с расходами на 2020 год уменьшится на 0,5 процента, или на 354 599,5 тыс. рублей.

В 2021 году планируется увеличить расходы по разделам «Социальная политика» и «Обслуживание государственного и муниципального долга», по остальным разделам бюджетной классификации предусмотрено сокращение расходов по сравнению с 2020 годом.

Расходы областного бюджета на 2020 и 2021 годы по разделам классификации расходов бюджетов в сравнении с предыдущим годом представлены в таблице.

Расходы областного бюджета на 2020 и 2021 годы

Наименование разделов классификации расходов	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. рублей	Изменение к 2019 году		Предусмотрено проектом закона на 2021 год, тыс. рублей	Изменение к 2020 году	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	2 821 612,9	2 604 095,5	-217 517,4	-7,7	2 552 001,0	-52 094,5	-2,0
Национальная оборона	45 731,0	45 731,0	0,0	0,0	45 731,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	326 750,5	610 793,9	284 043,4	86,9	310 236,8	-300 557,1	-49,2
Национальная экономика	10 295 665,3	9 651 010,5	-644 654,8	-6,3	9 423 113,2	-227 897,3	-2,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	299 030,9	292 179,0	-6 851,9	-2,3	205 343,1	-86 835,9	-29,7
Охрана окружающей среды	97 591,3	86 473,4	-11 117,9	-11,4	83 979,7	-2 493,7	-2,9

Наименование разделов классификации расходов	Предусмотрено проектом закона на 2019 год, тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона на 2020 год, тыс. рублей	Изменение к 2019 году		Предусмотрено проектом закона на 2021 год, тыс. рублей	Изменение к 2020 году	
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Образование	19 905 857,9	19 818 331,0	-87 526,9	-0,4	18 903 571,7	-914 759,3	-4,6
Культура, кинематография	2 431 608,2	1 987 798,8	-443 809,4	-18,3	2 830 545,7	842 746,9	42,4
Здравоохранение	5 178 756,9	4 627 337,2	-551 419,7	-10,6	4 348 338,4	-278 998,8	-6,0
Социальная политика	27 808 602,7	27 449 994,9	-358 607,8	-1,3	27 511 665,5	61 670,6	0,2
Физическая культура и спорт	731 048,2	645 504,8	-85 543,4	-11,7	601 118,6	-44 386,2	-6,9
Средства массовой информации	232 444,4	109 637,1	-122 807,3	-52,8	108 705,2	-931,9	-0,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	2 196 094,3	2 045 735,4	-150 358,9	-6,8	2 548 537,3	502 801,9	24,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4 607 564,4	4 800 000,0	192 435,6	4,2	3 620 721,9	-1 179 278,1	-24,6
Условно утвержденные расходы	-	2 366 070,5	x	x	3 692 484,4	1 326 413,9	-
Всего расходов	76 978 358,9	77 140 693,0	162 334,1	0,2	76 786 093,5	-354 599,5	-0,5

Объем расходов на социально-культурную сферу в плановом периоде составит 72,9 процента в 2020 году и 74,1 процента в 2021 году (за исключением условно утверждаемых расходов). По сравнению с 2019 годом данные расходы сократятся в 2020 году – на 1 526 907,5 тыс. рублей (на 2,7 процента), в 2021 году – на 1 860 634,0 тыс. рублей (на 3,3 процента).

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса проектом закона утверждается общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2019 год в сумме 9 000 438,8 тыс. рублей, что на 225 917,1 тыс. рублей, или на 2,6 процента, выше уточненного плана 2018 года, на 2020 год – 8 678 552,2 тыс. рублей (96,4 процента от уровня 2019 года), на 2021 год – 8 561 444,2 тыс. рублей (98,7 процента от уровня 2020 года). Доля расходов, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общем объеме расходов областного бюджета (без учета условно утверждаемых расходов) составит 11,7 процента в 2019 и 2021 годах и 11,6 процента – в 2020 году.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения, что соответствует статье 74.1 Бюджетного кодекса.

В соответствии со статьями 172 Бюджетного кодекса проект закона сформирован в программной структуре расходов на основе восемнадцати государственных программ Омской области (далее – государственные программы) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год в размере 76 505 458,3 тыс. рублей, на 2020 год – 74 317 085,5 тыс. рублей, на 2021 год – 72 637 395,4 тыс. рублей.

Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета (без учета условно утверждаемых расходов) составит 99,4 процента ежегодно.

Одновременно с проектом закона представлены проекты изменений в паспорта действующих государственных программ, что соответствует требованиям статьи 12 Закона о бюджетном процессе.

Расходы областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности в сравнении с предыдущим годом представлены в таблице.

Расходы областного бюджета на 2019 - 2021 годы
(по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности)

№ п/п	Наименование государственной программы Омской области	Утверждено на 2018 год (ред. от 25.10.2018), тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона								
			на 2019 год			на 2020 год			на 2021 год		
			Сумма	Изменение к 2018 году		Сумма	Изменение к 2019 году		Сумма	Изменение к 2020 году	
				тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Развитие здравоохранения Омской области	18 696 673,1	15 815 175,4	-2 881 497,7	-15,4	15 591 946,5	-223 228,9	-1,4	15 460 166,1	-131 780,4	-0,8
	в т.ч. собственные средства	17 384 312,3	15 492 991,6	-1 891 320,7	-10,9	15 267 996,5	-224 995,1	-1,5	15 136 166,5	-131 830,0	-0,9
	в т.ч. целевые поступления	1 312 360,8	322 183,8	-990 177,0	-75,5	323 950,0	1 766,2	0,5	323 999,6	49,6	0,0
2	Развитие системы образования Омской области	20 742 586,9	20 650 236,5	-92 350,4	-0,4	20 511 731,7	-138 504,8	-0,7	19 708 024,4	-803 707,3	-3,9
	в т.ч. собственные средства	20 575 135,3	20 247 934,9	-327 200,4	-1,6	19 872 436,7	-375 498,2	0,0	19 693 560,0	-178 876,7	-0,9
	в т.ч. целевые поступления	167 451,6	402 301,6	234 850,0	140,2	639 295,0	236 993,4	58,9	14 464,4	-624 830,6	-97,7
3	Социальная поддержка населения	15 531 849,5	14 494 038,0	-1 037 811,5	-6,7	13 945 417,8	-548 620,2	-3,8	13 863 072,8	-82 345,0	-0,6
	в т.ч. собственные средства	12 635 107,7	10 205 296,6	-2 429 811,1	-19,2	9 389 633,2	-815 663,4	-8,0	9 137 059,2	-252 574,0	-2,7
	в т.ч. целевые поступления	2 896 741,8	4 288 741,4	1 391 999,6	48,1	4 555 784,6	267 043,2	6,2	4 726 013,6	170 229,0	3,7
4	Доступная среда	55 144,2	38 199,2	-16 945,0	-30,7	15 500,0	-22 699,2	-59,4	15 500,0	0,0	0,0
	в т.ч. собственные средства	40 378,7	30 582,4	-9 796,3	-24,3	15 500,0	-15 082,4	-49,3	15 500,0	0,0	0,0
	в т.ч. целевые поступления	14 765,5	7 616,8	-7 148,7	-48,4	0,0	-7 616,8	-100,0	0,0	0,0	0,0
5	Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области	1 860 303,9	1 541 917,6	-318 386,3	-17,1	728 657,1	-813 260,5	-52,7	2 488 097,9	1 759 440,8	241,5
	в т.ч. собственные средства	1 535 364,8	517 320,2	-1 018 044,6	-66,3	420 403,4	-96 916,8	-18,7	2 179 847,9	1 759 444,5	418,5
	в т.ч. целевые поступления	324 939,1	1 024 597,4	699 658,3	215,3	308 253,7	-716 343,7	-69,9	308 250,0	-3,7	0,0
6	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продо- вольствия Омской области	5 080 458,5	3 307 722,0	-1 772 736,5	-34,9	3 300 408,9	-7 313,1	-0,2	3 148 407,1	-152 001,8	-4,6
	в т.ч. собственные средства	2 877 266,5	1 818 376,5	-1 058 890,0	-36,8	1 753 743,1	-64 633,4	-3,6	1 871 670,1	117 927,0	6,7
	в т.ч. целевые поступления	2 203 192,0	1 489 345,5	-713 846,5	-32,4	1 546 665,8	57 320,3	3,8	1 276 737,0	-269 928,8	-17,5
7	Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области	1 013 058,2	1 241 193,5	228 135,3	22,5	1 233 710,4	-7 483,1	-0,6	1 230 687,2	-3 023,2	-0,2
	в т.ч. собственные средства	515 085,1	399 827,6	-115 257,5	-22,4	370 661,7	-29 165,9	-7,3	366 093,7	-4 568,0	-1,2
	в т.ч. целевые поступления	497 973,1	841 365,9	343 392,8	69,0	863 048,7	21 682,8	2,6	864 593,5	1 544,8	0,2
8	Развитие транспортной системы Омской области	6 938 954,8	5 276 708,7	-1 662 246,1	-24,0	5 465 973,2	189 264,5	3,6	5 316 078,3	-149 894,9	-2,7
	в т.ч. собственные средства	5 832 534,3	5 276 708,7	-555 825,6	-9,5	5 465 973,2	189 264,5	3,6	5 316 078,3	-149 894,9	-2,7
	в т.ч. целевые поступления	1 106 420,5	0,0	-1 106 420,5	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9	Информационное общество Омской области	584 268,4	427 992,3	-156 276,1	-26,7	161 717,7	-266 274,6	-62,2	160 578,8	-1 138,9	-0,7
	в т.ч. собственные средства	584 268,4	413 202,6	-171 065,8	-29,3	161 717,7	-251 484,9	-60,9	160 578,8	-1 138,9	-0,7
	в т.ч. целевые поступления	0,0	14 789,7	14 789,7	x	0,0	-14 789,7	-100,0	0,0	0,0	0,0
10	Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области	641 775,9	472 033,1	-169 742,8	-26,4	771 374,7	299 341,6	63,4	482 411,8	-288 962,9	-37,5
	в т.ч. собственные средства	641 775,9	472 033,1	-169 742,8	-26,4	771 374,7	299 341,6	63,4	482 411,8	-288 962,9	-37,5
	в т.ч. целевые поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11	Развитие культуры и туризма	3 095 679,5	2 707 078,6	-388 600,9	-12,6	2 258 043,8	-449 034,8	-16,6	2 980 554,9	722 511,1	32,0
	в т.ч. собственные средства	2 896 274,8	2 535 836,2	-360 438,6	-12,4	2 257 010,6	-278 825,6	-11,0	2 979 525,1	722 514,5	32,0
	в т.ч. целевые поступления	199 404,7	171 242,4	-28 162,3	-14,1	1 033,2	-170 209,2	-99,4	1 029,8	-3,4	-0,3
12	Охрана окружающей среды Омской области	552 877,5	442 637,5	-110 240,0	-19,9	380 535,6	-62 101,9	-14,0	391 973,8	11 438,2	3,0
	в т.ч. собственные средства	307 896,7	173 568,7	-134 328,0	-43,6	119 184,2	-54 384,5	-31,3	117 711,3	-1 472,9	-1,2
	в т.ч. целевые поступления	244 980,8	269 068,8	24 088,0	9,8	261 351,4	-7 717,4	-2,9	274 262,5	12 911,1	4,9
13	Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области	1 390 511,1	790 350,4	-600 160,7	-43,2	703 715,8	-86 634,6	-11,0	658 799,2	-44 916,6	-6,4
	в т.ч. собственные средства	1 366 281,4	706 737,5	-659 543,9	-48,3	646 597,7	-60 139,8	-8,5	638 843,3	-7 754,4	-1,2
	в т.ч. целевые поступления	24 229,7	83 612,9	59 383,2	245,1	57 118,1	-26 494,8	0,0	19 955,9	-37 162,2	-65,1

№ п/п	Наименование государственной программы Омской области	Утверждено на 2018 год (ред. от 25.10.2018), тыс. рублей	Предусмотрено проектом закона								
			на 2019 год			на 2020 год			на 2021 год		
			Сумма	Изменение к 2018 году		Сумма	Изменение к 2019 году		Сумма	Изменение к 2020 году	
				тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
14	Развитие промышленности в Омской области	117 000,0	0,0	-117 000,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	в т.ч. собственные средства	117 000,0	0,0	-117 000,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	в т.ч. целевые поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
15	Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом	9 587,0	14 065,6	4 478,6	46,7	13 657,8	-407,8	-2,9	12 657,8	-1 000,0	-7,3
	в т.ч. собственные средства	3 537,9	3 530,6	-7,3	-0,2	3 122,8	-407,8	-11,6	2 122,8	-1 000,0	-32,0
	в т.ч. целевые поступления	6 049,1	10 535,0	4 485,9	74,2	10 535,0	0,0	0,0	10 535,0	0,0	0,0
16	Развитие экономического потенциала Омской области	483 729,8	230 814,5	-252 915,3	-52,3	237 112,9	6 298,4	2,7	235 621,6	-1 491,3	-0,6
	в т.ч. собственные средства	436 526,5	203 698,2	-232 828,3	-53,3	202 582,4	-1 115,8	-0,5	200 330,7	-2 251,7	-1,1
	в т.ч. целевые поступления	47 203,3	27 116,3	-20 087,0	-42,6	34 530,5	7 414,2	27,3	35 290,9	760,4	2,2
17	Управление общественными финансами и имуществом в Омской области	7 700 878,9	7 907 536,7	206 657,8	2,7	7 897 773,1	-9 763,6	-0,1	5 506 621,2	-2 391 151,9	-30,3
	в т.ч. собственные средства	7 657 920,5	7 858 427,8	200 507,3	2,6	7 831 541,9	-26 885,9	-0,3	5 432 583,4	-2 398 958,5	-30,6
	в т.ч. целевые поступления	42 958,4	49 108,9	6 150,5	14,3	66 231,2	17 122,3	34,9	74 037,8	7 806,6	11,8
18	Государственное управление и реализация государственной национальной политики на территории Омской области	1 201 806,1	1 072 758,7	-129 047,4	-10,7	1 024 808,5	-47 950,2	-4,5	978 142,5	-46 666,0	-4,6
	в т.ч. собственные средства	1 059 644,5	948 359,7	-111 284,8	-10,5	903 318,6	-45 041,1	-4,7	894 458,0	-8 860,6	-1,0
	в т.ч. целевые поступления	142 161,6	124 399,0	-17 762,6	-12,5	121 489,9	-2 909,1	-2,3	83 684,5	-37 805,4	-31,1
19	Формирование комфортной городской среды	672 362,7	75 000,0	-597 362,7	-88,8	75 000,0	0,0	0,0	0,0	-75 000,0	-100,0
	в т.ч. собственные средства	301 500,0	75 000,0	-226 500,0	-75,1	75 000,0	0,0	0,0	0,0	-75 000,0	-100,0
	в т.ч. целевые поступления	370 862,7	0,0	-370 862,7	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Программные расходы	86 369 506,0	76 505 458,3	-9 864 047,7	-11,4	74 317 085,5	-2 188 372,8	-2,9	72 637 395,4	-1 679 690,1	-2,3
	в т.ч. собственные средства	76 767 811,3	67 379 432,9	-9 388 378,4	-12,2	65 527 798,4	-1 851 634,5	-2,4	64 624 540,9	-903 257,5	-1,4
	в т.ч. целевые поступления	9 601 694,7	9 126 025,4	-475 669,3	-5,0	8 789 287,1	-336 738,3	-0,4	8 012 854,5	-111 585,9	-1,3
	Непрограммные расходы	912 303,6	472 900,6	-439 403,0	-48,2	457 537,0	-15 363,6	-3,2	456 213,7	-1 323,3	-0,3
	в т.ч. собственные средства	814 272,5	472 900,6	-341 371,9	-41,9	457 537,0	-15 363,6	-3,2	456 213,7	-1 323,3	-0,3
	в т.ч. целевые поступления	98 031,1	0,0	-98 031,1	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Всего расходов	87 281 809,6	76 978 358,9	-10 303 450,7	-11,8	74 774 622,5	-2 203 736,4	-6,1	73 093 609,1	-1 681 013,4	-2,2

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2019 году по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете предусматривается по пятнадцати государственным программам, увеличение бюджетных ассигнований – по трем государственным программам.

Наибольший объем бюджетных ассигнований приходится на государственные программы «Развитие системы образования Омской области», «Развитие здравоохранения Омской области», «Социальная поддержка населения». Их доля в программных расходах областного бюджета составит от 66,6 процента в 2019 году до 67,5 процента в 2021 году.

Основное сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по государственным программам: «Развитие здравоохранения Омской области» – на 2 881 497,7 тыс. рублей (на 15,4 процента), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» – на 1 772 736,5 тыс. рублей (на 34,9 процента), «Развитие транспортной системы Омской области» – на 1 662 246,1 тыс. рублей (на 24,0 процента).

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие промышленности в Омской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не планируются.

Непрограммные расходы областного бюджета запланированы на 2019 год в сумме 472 900,6 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов – 457 537,0 тыс. рублей и 456 213,7 тыс. рублей соответственно. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов областного бюджета (за исключением условно утверждаемых расходов) составит 0,6 процента ежегодно.

В составе непрограммных расходов отражаются бюджетные ассигнования на содержание Законодательного Собрания Омской области, Контрольно-счетной палаты Омской области, Представительства Омской области при Правительстве Российской Федерации, Избирательной комиссии Омской области, Уполномоченного Омской области по правам человека, бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Омской области и иные расходы главных распорядителей средств областного бюджета, не вошедшие в государственные программы.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов количество главных распорядителей средств областного бюджета (32) по сравнению с 2018 годом не изменилось. Наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрены Министерству образования Омской области (26,0 процентов), Министерству здравоохранения Омской области (20,6 процента), Министерству труда и социального развития Омской области (18,9 процента), Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (10,8 процента).

6. Анализ бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам бюджетной классификации расходов

6.1. В послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации отметил, что на принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи. Ее должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются.

Бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» в проекте закона предусмотрены в рамках десяти государственных программ. Общий объем финансирования предусмотрен на 2019 год в размере 27 808 602,7 тыс. рублей, что на 1,0 процент выше первоначально утвержденных ассигнований на 2018 год и на 5,9 процента ниже объема расходов, предусмотренного действующей редакцией закона об областном бюджете, на 2020 год в сумме 27 449 994,9 тыс. рублей, на 2021 год – 27 511 665,5 тыс. рублей.

В целом структура расходов по отрасли в 2019 – 2021 годах не претерпела существенных изменений. Стабильно наибольший удельный вес занимают расходы на социальное обеспечение населения (в 2019 году – 70,9 процента, в 2020 и 2021 годах – 71,1 и 70,8 процента соответственно).

В составе расходов на социальное обеспечение населения предусмотрены страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения Омской области на 2019 год в сумме 9 453 462,3 тыс. рублей, на 2020 год – 9 816 702,0 тыс. рублей, на 2021 год – 10 205 294,8 тыс. рублей.

Также в 2019 году средства планируется направить на социальную поддержку различных категорий граждан по следующим направлениям:

- поддержка семьи и детства (ежемесячное пособие на ребенка, ежемесячные денежные выплаты многодетным семьям и опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, меры по социальной поддержке граждан, имеющих детей, и

беременных женщин, а также кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет по обеспечению полноценным питанием, областной материнский (семейный) капитал) – 1 268 360,0 тыс. рублей;

- меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, взноса на капитальный ремонт, обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, единовременные и ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, ветеранам Омской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, медицинским работникам, впервые поступившим на работу в государственные учреждения здравоохранения Омской области, а также медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельскую местность, единовременное подъемное пособие молодым специалистам агропромышленного комплекса Омской области – 4 826 732,7 тыс. рублей, из них 1 359 867,8 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера;

- предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 230 000,0 тыс. рублей;

- обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Омской области для отдельных категорий граждан – 727 693,5 тыс. рублей;

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» – 171 231,1 тыс. рублей (за счет поступлений целевого характера);

- социальные выплаты безработным гражданам – 773 919,9 тыс. рублей (за счет поступлений целевого характера);

- выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, – 1 610 714,8 тыс. рублей (за счет поступлений целевого характера);

- оказание государственной социальной помощи и единовременной денежной выплаты гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также отдельным категориям граждан – 80 000,0 тыс. рублей;

- поддержку пожилых людей и инвалидов (ежемесячные выплаты лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, инвалидами I, II группы и совершеннолетними недееспособными гражданами, обустройство жилых помещений и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и абилитации) – 45 600,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий и обеспечению жильем молодых семей предусмотрены расходы на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, и предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья, на 2019 год в сумме 163 101,7 тыс. рублей, из них 78 601,7 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера.

Согласно статье 7 проекта закона размеры ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, имеющим право на получение мер социальной поддержки в соответствии с областным законодательством, установлены на уровне 2018 года. Размер индексации пособия на ребенка составит с 1 января 2019 года – 1,043, с 1 января 2020 года – 1,038, с 1 января 2021 года – 1,04.

По подразделу «Социальное обслуживание населения» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности казенных учреждений Омской области и предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг. В 2019 году на указанные цели планируется направить 4 549 444,5 тыс. рублей, или 108,9 процента по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 2018 год и 96,8 процента к уточненным бюджетным назначениям, в 2020 году – 4 401 752,4 тыс. рублей, в 2021 году – 4 385 518,6 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Охрана семьи и детства» на 2019 год запланированы в объеме 2 902 151,8 тыс. рублей, что более чем в два раза превышает первоначально утвержденные назначения на 2018 год и на 61,8 процента выше объема расходов в действующей редакции закона об областном бюджете, на 2020 год – 3 050 303,8 тыс. рублей, на 2021 год – 3 167 224,0 тыс. рублей.

Основной причиной роста явилось увеличение целевых поступлений из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. На 2019 год расходы планируются в сумме 1 311 076,7 тыс. рублей, что на 1 062 960,9 тыс. рублей, или более чем в пять раз выше уточненных назначений 2018 года, на 2020 год в сумме 1 492 200,1 тыс. рублей, на 2021 год – 1 588 344,1 тыс. рублей.

Кроме того, начиная с 2019 года по данному подразделу отражаются расходы на предоставление мер социальной поддержки студентам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях среднего и высшего образования, а также по государственному обеспечению детей, проживающих в организациях для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, которые ранее отражались по подразделам 0702 «Общее образование» и 0704 «Среднее профессиональное образование». Указанные расходы составят в 2019 году – 215 624,3 тыс. рублей, в 2020 году – 128 385,6 тыс. рублей, в 2021 году – 111 551,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования также планируется направить на предоставление субвенций муниципальным образованияам Омской области на осуществление расходов в сфере опеки и попечительства и на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, в сумме 886 818,3 тыс. рублей ежегодно.

Расходы по подразделу «Пенсионное обеспечение» на 2019 год запланированы в сумме 237 446,0 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы – ежегодно по 112 446,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены в целях предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Омской области, а также межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на исполнение переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению отдельных видов социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

6.2. Приоритетными направлениями в сфере образования на 2019 – 2021 годы являются обеспечение доступности качественного дошкольного, общего и дополнительного образования, создание современной образовательной среды для обучающихся в общеобразовательных организациях, для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, жизнеустройство детей, оставшихся без

попечения родителей. В своем послании Губернатор Омской области отметил, что в числе приоритетных остается задача обеспечения маленьких омичей местами в детских садах и школах.

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу «Образование» запланирован на 2019 год в сумме 19 905 857,9 тыс. рублей, или 113,1 процента по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 2018 год и 95,5 процента к уточненным бюджетным назначениям, на 2020 год – 19 818 331,0 тыс. рублей, на 2021 год – 18 903 571,7 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в расходах отрасли (60,7 процента в 2019 году) занимают расходы на общее образование, дошкольное образование (18,6 процента) и среднее профессиональное образование (11,1 процента).

Финансирование расходов по разделу планируется осуществлять в рамках одиннадцати государственных программ (99,99 процента расходов), а также непрограммных направлений деятельности.

Основная часть расходов по отрасли (от 97,7 процента в 2019 году до 98,4 процента в 2021 году) предусмотрена в рамках государственной программы «Развитие системы образования Омской области»: на 2019 год в сумме 19 438 216,4 тыс. рублей, на 2020 год – 19 386 857,3 тыс. рублей, на 2021 год – 18 592 887,3 тыс. рублей.

Одним из основных направлений расходования средств в рамках указанной государственной программы является предоставление субвенций муниципальным образованиям Омской области на исполнение государственных полномочий в сфере образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек. Согласно проекту закона общий объем субвенций на указанные цели предусмотрен в сумме 13 669 865,2 тыс. рублей ежегодно, в том числе в сфере общего образования – по 10 112 476,6 тыс. рублей, в сфере дошкольного и дополнительного образования – по 3 557 388,6 тыс. рублей.

В целях решения задач по повышению доступности получения качественного образования на территории Омской области предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на организацию дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования, осуществление финансово-экономического, хозяйственного, учебно-методического, информационно-кадрового сопровождения муниципальных образовательных организаций, создание в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, а также на строительство зданий (сооружений) для размещения муниципальных общеобразовательных организаций в целях создания новых мест общего образования: на 2019 год в сумме 1 494 992,1 тыс. рублей, на 2020 год – 1 659 152,5 тыс. рублей, на 2021 год – 1 190 000,0 тыс. рублей.

В рамках реализации задач, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации, проектом закона в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий местным бюджетам на строительство зданий (сооружений) для размещения муниципальных образовательных организаций в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в сумме 161 070,5 тыс. рублей.

Также предусмотрены бюджетные инвестиции на строительство общеобразовательных школ в г. Исилькуль, р.п. Горьковское в 2019 году в сумме 213 268,6 тыс. рублей, из них 137 646,0 тыс. рублей за счет поступлений целевого

характера, на 2020 год – 302 262,8 тыс. рублей, в том числе за счет целевых поступлений – 230 070,0 тыс. рублей,

Кроме того, в составе расходов по разделу запланированы средства:

- на предоставление субсидий бюджетным учреждениям в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели. На 2019 год на указанные цели планируется направить 2 562 174,5 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов – 2 383 575,9 тыс. рублей и 2 381 870,6 тыс. рублей соответственно;

- на социальные выплаты на адресную поддержку в строительстве или приобретении жилья, хозяйственном обзаведении молодых специалистов, поступивших на работу в государственные и муниципальные образовательные организации, на 2019 год в сумме 2 485,2 тыс. рублей.

В рамках непрограммных мероприятий запланированы расходы на организацию профессиональной переподготовки и повышение квалификации государственных гражданских служащих Омской области, занимающих должности в государственных органах Омской области, не относящихся к органам исполнительной власти, на 2019 год в сумме 136,0 тыс. рублей.

6.3. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Омской области приоритетами развития в сфере здравоохранения являются увеличение качества и доступности медицинской помощи, планомерное развитие системы здравоохранения Омской области, обеспечение ее квалифицированными кадрами.

Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» предусмотрены на 2019 год в сумме 5 178 756,9 тыс. рублей, что на 452 684,6 тыс. рублей, или на 8,0 процентов, меньше первоначально утвержденных назначений на 2018 год и на 23,7 процента ниже объема расходов, предусмотренных действующей редакцией закона об областном бюджете, на 2020 год в сумме 4 627 337,2 тыс. рублей, на 2021 год – 4 348 338,4 тыс. рублей.

Основной причиной снижения расходов является отсутствие в бюджетных ассигнованиях средств целевых поступлений из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации: на развитие паллиативной медицинской помощи и материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, на внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи и приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, которые в уточненных плановых назначениях 2018 года составляют 421 991,5 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона не предусмотрены расходы на укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения Омской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, которые в первоначальных и уточненных плановых назначениях 2018 года составляют 551 244,4 тыс. рублей и 665 027,2 тыс. рублей соответственно. При этом по данным контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Омской области в 2018 году, износ основных средств в учреждениях здравоохранения составляет от 54,7 до 80,8 процента.

Реализация мероприятий в сфере здравоохранения будет осуществляться в рамках четырех государственных программ, в том числе 99,9 процента ежегодно – в рамках государственной программы «Развитие системы здравоохранения Омской области».

Основную часть средств (97,3 процента в 2019, 2020 годах и 97,1 процента в 2021 году) планируется направить в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения Омской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели, в том числе на:

- оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, на 2019 – 2021 годы по 380 419,2 тыс. рублей ежегодно, что соответствует уточненным плановым назначениям 2018 года;

- развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций на 2019 – 2021 годы по 63 500,0 тыс. рублей ежегодно;

- закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах, на 2019 и 2020 годы по 32 077,5 тыс. рублей ежегодно;

- финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С, на 2019 год – 28 130,2 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы по 26 828,1 тыс. рублей ежегодно;

- закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, на 2019 – 2021 годы по 16 838,8 тыс. рублей ежегодно.

В целях совершенствования системы оказания медицинской помощи населению Омской области, на 2019 – 2021 годы запланированы расходы на финансовое обеспечение лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, включающие в себя хранение лекарственных препаратов, доставку лекарственных препаратов до аптечных организаций, создание и сопровождение электронных баз данных учета и движения лекарственных препаратов в пределах Омской области, по 9 831,6 тыс. рублей ежегодно.

В рамках государственной программы «Доступная среда» на 2019 год запланированы расходы в сумме 752,9 тыс. рублей на обеспечение беспрепятственного доступа к бюджетным и казенным учреждениям здравоохранения Омской области.

6.4. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Омской области к числу приоритетных направлений развития культуры следует отнести:

- создание условий для развития инфраструктуры сферы культуры с учетом отраслевых документов стратегического планирования и социальных нормативов и норм;
- обеспечение гражданам доступа к знаниям, информации и культурным ценностям;

- создание условий для выявления и поддержки одаренных детей и молодежи;
- использование инновационных информационных и коммуникационных технологий в целях повышения доступности культурных благ, объектов культурного наследия, продукции творческих индустрий.

Бюджетные ассигнования по разделу «Культура, кинематография» в проекте закона предусмотрены в рамках трех государственных программ. Общий объем финансирования предусмотрен на 2019 год в сумме 2 431 608,2 тыс. рублей, что на 49,8 процента выше первоначально утвержденных ассигнований на 2018 год и на 12,0 процентов ниже объема расходов, предусмотренного действующей редакцией закона об областном бюджете. На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено соответственно 1 987 798,7 тыс. рублей и 2 830 545,7 тыс. рублей.

Основная часть расходов по отрасли (99,9 процента ежегодно) запланирована в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма»: на 2019 год в сумме 2 429 070,6 тыс. рублей, на 2020 год – 1 987 442,6 тыс. рублей, на 2021 год – 2 830 189,6 тыс. рублей.

Исходя из поставленных задач и приоритетов, средства планируется направить на предоставление:

- субсидий бюджетным и автономным учреждениям Омской области на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе на обеспечение обслуживания населения в государственных библиотеках Омской области, доступа населения к музейным предметам и музейным коллекциям, театрального и концертного обслуживания населения Омской области, проведение мероприятий по государственной охране и сохранению объектов культурного наследия, создание условий для выявления и поддержки одаренных детей и молодежи. В 2019 году на указанные цели планируется направить 1 445 960,2 тыс. рублей, из них 21 904,0 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера, на 2020 год – 1 373 886,1 тыс. рублей и на 2021 год – 1 366 953,4 тыс. рублей;

- бюджетных инвестиций на реконструкцию объекта культурного наследия «Здание страхового товарищества «Саламандра», 1913 – 1914 годы» для размещения бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский областной музей изобразительных искусств имени М.А. Врубеля» в 2019 году – 318 134,7 тыс. рублей, из них 139 470,0 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера, что должно обеспечить завершение строительства указанного объекта в 2019 году;

- субсидий муниципальным образованиям Омской области на развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных театров, домов культуры, учреждений культурно-досугового типа, оснащение оборудованием, музыкальными инструментами детских школ искусств, обеспечение муниципальных библиотек широкополосным доступом к сети «Интернет», комплектование книжных фондов библиотек, а также на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений Омской области: в 2019 году в сумме 488 278,8 тыс. рублей, в 2020 году – 443 808,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1 293 491,5 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «Доступная среда» на 2019 год запланированы расходы в сумме 650,2 тыс. рублей на обеспечение беспрепятственного доступа к государственным учреждениям культуры Омской области.

6.5. В бюджетном послании Законодательному Собранию Омской области Губернатор Омской области отметил, что для достижения показателей развития физической культуры и спорта, обозначенных в Указе № 204, в рамках федерального проекта «Демография» разработан региональный подпроект «Спорт – норма жизни», реализация которого позволит в 2019 году закупить оборудование для создания малых спортивных площадок.

Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены на 2019 год в сумме 731 048,2 тыс. рублей, что на 14,4 процента выше аналогичных расходов в первоначальной редакции закона об областном бюджете и на 9,9 процента ниже объема расходов, предусмотренных уточненной редакцией закона, на 2020 год в сумме 645 504,8 тыс. рублей, на 2021 год – 601 118,6 тыс. рублей.

Реализация мероприятий в указанной сфере будет осуществляться в рамках трех государственных программ, в том числе 99,6 процента – в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области».

Основную часть расходов (от 79,3 процента в 2019 году до 84,8 процента в 2021 году) планируется направить в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ): в 2019 году – 579 553,5 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений целевого характера – 7 813,1 тыс. рублей, в 2020 году – 516 231,6 тыс. рублей, в 2021 году – 509 908,0 тыс. рублей.

Кроме того, запланированы расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, закупку спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва, приобретение искусственного покрытия для футбольных полей профильных спортивных школ, на ежемесячные выплаты спортсменам и их тренерам, а также на выполнение функций органами исполнительной власти Омской области.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» запланированы субсидии местным бюджетам на строительство плоскостных спортивных сооружений в 2019 году в сумме 2 402,6 тыс. рублей, из них 1 876,2 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера, в 2020 году – 1 928,5 тыс. рублей (за счет целевых поступлений – 1 658,5 тыс. рублей), в 2021 году – 1 928,4 тыс. рублей (за счет целевых поступлений – 1 658,4 тыс. рублей).

6.6. Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета занимают 13,4 процента от общего объема расходов. На 2019 год расходы составят 10 295 665,3 тыс. рублей, на 2020 год – 9 651 010,5 тыс. рублей, на 2021 год – 9 423 113,2 тыс. рублей.

Одним из основных направлений бюджетной политики Омской области на 2019 – 2021 годы является развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры Омской области, в том числе Омской городской агломерации, обеспечивающей развитие сети автомобильных дорог, повышение их качественных характеристик, а также круглогодичное, комфортное и безопасное дорожное движение.

Наибольшую долю расходов по разделу (67,6 процента в 2019 году) занимают расходы на финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области (далее – дорожный фонд).

Общий объем средств дорожного фонда согласно пункту 2 статьи 3 проекта закона на 2019 год предусмотрен в размере 6 960 687,0 тыс. рублей, что на 40,7 процента выше объема дорожного фонда, утвержденного первоначальной редакцией закона об областном бюджете, на плановый период 2020 и 2021 годов планируется 6 462 388,4 тыс. рублей и 6 308 789,5 тыс. рублей соответственно.

Направления использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, предусмотренные проектом закона, соответствуют статье 179.4 Бюджетного кодекса и Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области, утвержденному постановлением Правительства Омской области от 21.12.2011 № 245-п.

За счет средств дорожного фонда предусмотрено финансирование мероприятий в рамках пяти государственных программ, из них наибольший объем средств (68,6 процента в 2019 году) запланирован по государственной программе «Развитие транспортной системы Омской области»: на 2019 год – 5 154 883,0 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы соответственно 5 361 817,6 тыс. рублей и 5 213 909,2 тыс. рублей.

В 2019 году средства дорожного фонда планируется направить на:

- строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог и сооружений, производственных объектов, приобретение дорожной техники и оборудования, проведение отдельных мероприятий, связанных с дорожным хозяйством, – 3 620 634,3 тыс. рублей;

- предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, а также на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» – 2 039 384,0 тыс. рублей, из них 117 109,6 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера;

- софинансирование строительства автомобильных дорог и объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья экономического класса, – 695 190,7 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений целевого характера – 607 215,1 тыс. рублей;

- создание базовой и коммуникационной инфраструктуры аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» на территории Омской области – 65 775,9 тыс. рублей;

- обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к остановочным комплексам и пешеходным переходам на маршрутах общественного транспорта, а также обустройство пешеходных переходов светофорами со звуковыми сигналами, оборудование светофоров звуковыми сигналами – 10 200,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на поддержку транспорта предусмотрены проектом закона в рамках двух государственных программ: «Социальная поддержка населения» и «Доступная среда». В 2019 году на указанные цели планируется направить 11 840,0 тыс. рублей, что более чем в 80 раз ниже объема, предусмотренного на поддержку транспорта первоначальной редакцией закона об областном бюджете на 2018 год. На плановый период 2020 и 2021 годов ассигнования не запланированы.

Основной причиной снижения расходов по подразделу «Транспорт» является отсутствие бюджетных ассигнований на предоставление субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг населению по

перевозке пассажиров автомобильным, железнодорожным и водным транспортом, а также на предоставление субсидий местным бюджетам на организацию транспортного обслуживания населения, которые в первоначальных плановых назначениях 2018 года составляли 246 107,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования планируется направить:

- на компенсацию потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта в связи с установлением отдельным категориям обучающихся меры социальной поддержки по оплате проезда железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожных станциях, находящихся на территории Омской области, в сумме 11 000,0 тыс. рублей;

- на предоставление субсидий юридическим лицам на реализацию мероприятий по повышению уровня доступности объектов и услуг для инвалидов – 840,0 тыс. рублей.

В бюджетном послании Губернатора Омской области обозначено, что приоритетами деятельности в сфере агропромышленного комплекса должны стать развитие молочного животноводства, овощеводства, повышение урожайности и расширение посевных площадей сельскохозяйственных культур, в том числе за счет ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель.

Одним из основных направлений бюджетной политики Омской области на 2019 – 2021 годы в сфере сельского хозяйства является также предоставление мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, занятым в аграрном секторе.

Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрены на 2019 год в сумме 2 189 334,6 тыс. рублей, что на 23,2 процента выше первоначально утвержденных ассигнований на 2018 год и на 31,1 процента ниже объема расходов, предусмотренного действующей редакцией закона об областном бюджете. На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено соответственно 2 181 586,7 тыс. рублей и 2 092 948,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сфере сельского хозяйства запланированы в рамках двух государственных программ, основной объем расходов (99,99 процента) предусмотрен в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области».

Исходя из поставленных задач и приоритетов, расходование средств в сфере сельского хозяйства в 2019 году будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, в том числе оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям несвязанной поддержки в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта – 770 263,2 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений целевого характера – 603 286,2 тыс. рублей;

- развитие молочного скотоводства, в том числе предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) на развитие

молочного скотоводства – 279 624,2 тыс. рублей, из них 109 334,0 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера;

- поддержка племенного дела, селекции и семеноводства, в том числе предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного и мясного направлений, на приобретение элитных семян, на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных – 226 762,1 тыс. рублей, в том числе 195 014,3 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера;

- развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, в том числе предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, на культуртехнические и агролесомелиоративные мероприятия – 115 021,4 тыс. рублей (за счет поступлений целевого характера 98 918,4 тыс. рублей);

- развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, в том числе предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки продукции животноводства, инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства и на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования на случай утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород по системе «корова – теленок» – 83 738,1 тыс. рублей (за счет поступлений целевого характера – 52 890,0 тыс. рублей);

- поддержка сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и создание условий для их развития – 14 400,1 тыс. рублей, из них 8 572,4 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера. Кроме того, в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Бюджетного кодекса в рамках данного подраздела предусмотрены:

- а) гранты в форме субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и на единовременную помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров, а также на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств – 197 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений целевого характера – 169 420,0 тыс. рублей;

- б) гранты сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы – 55 000,0 тыс. рублей (за счет поступлений целевого характера – 47 300,0 тыс. рублей).

Расходы по подразделу «Водное хозяйство» согласно законопроекту предусматриваются в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области» на 2019 год в сумме 56 172,2 тыс. рублей, на 2020 год – 15 074,6 тыс. рублей, на 2021 год – 26 920,7 тыс. рублей.

В 2019 году основную долю расходов подраздела (70,7 процента) составляют бюджетные инвестиции в строительство объектов Красногорского водоподъемного

гидроузла на реке Иртыш, предусмотренные Адресной инвестиционной программой Омской области, в сумме 39 697,9 тыс. рублей.

Кроме того, в 2019 – 2021 годах за счет поступлений целевого характера предусмотрены расходы на осуществление мер по охране водных объектов или их частей, предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в сумме 14 715,1 тыс. рублей ежегодно.

Также запланированы расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в 2019 году – 1 759,2 тыс. рублей, в 2020 году – 359,5 тыс. рублей, в 2021 году – 12 205,6 тыс. рублей.

Расходы по подразделу «Лесное хозяйство» предусмотрены в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы «Охрана окружающей среды Омской области».

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона по данному подразделу, на 2019 год увеличится по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете на 0,4 процента и составит 240 382,5 тыс. рублей, в том числе за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений – 235 779,0 тыс. рублей, на воспроизводство, охрану и защиту лесных ресурсов за счет собственных доходов областного бюджета – 3 074,2 тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены расходы в сумме 230 517,0 тыс. рублей и 232 624,8 тыс. рублей соответственно.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Омской области одним из ключевых направлений стимулирования экономического развития в Омской области является поддержка малого и среднего предпринимательства, а также реализация мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства (обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства, создание и обеспечение деятельности центра инноваций социальной сферы). Также проектом закона предусмотрено предоставление субсидий бюджетам монопрофильных муниципальных образований Омской области на софинансирование мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства.

В бюджетном послании Губернатор Омской области отметил, что в 2019 году область продолжит наращивать объемы внешнеторгового оборота, основной акцент будет сделан на стимулировании несырьевого экспорта продукции предприятий региона. В целях реализации указанной задачи проектом бюджета запланированы расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с обеспечением деятельности Омского регионального центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

На вышеуказанные цели проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Омской области» государственной программы «Развитие экономического потенциала Омской области» на 2019 год в сумме 41 506,1 тыс. рублей, из них 27 116,3 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера, на 2020 год – 51 187,4 тыс. рублей (за счет поступлений целевого характера –

34 530,5 тыс. рублей), на 2021 год – 50 241,6 тыс. рублей (за счет поступлений целевого характера – 35 290,9 тыс. рублей).

6.7. Бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусматриваются на 2019 год в сумме 299 030,9 тыс. рублей, что более чем в четыре раза ниже объема расходов, предусмотренных на данные цели первоначальной редакцией закона об областном бюджете, на 2020 год – 292 179,0 тыс. рублей, на 2021 год – 205 343,1 тыс. рублей.

Одной из причин снижения расходов является отсутствие в бюджетных ассигнованиях средств целевых поступлений из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, которые в первоначальных и уточненных плановых назначениях 2018 года составляют 369 279,5 тыс. рублей.

Кроме того, проектом закона не предусмотрены расходы областного бюджета на предоставление субсидий в виде имущественного взноса в некоммерческие организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» и «Фонд развития жилищного строительства Омской области «Жилище», а также на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, теплоснабжающих организаций на территории Омской области, возникших в результате установления льготных тарифов гражданам в целях соблюдения предельных индексов, которые в уточненных плановых назначениях 2018 года составляют 71 495,2 тыс. рублей, 50 000,0 тыс. рублей и 25 827,6 тыс. рублей соответственно.

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2019, 2020 годах за счет собственных средств областного бюджета запланированы расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на:

- благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и общественных территорий населенных пунктов муниципальных образований Омской области – по 74 550,0 тыс. рублей ежегодно;

- обустройство мест массового отдыха населения (городских парков) – по 450,0 тыс. рублей ежегодно.

В целях повышения уровня социально-инженерного обустройства села в проекте закона запланированы бюджетные ассигнования в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов, распределительных газовых сетей, на реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности на 2019 год в сумме 77 516,2 тыс. рублей, из них 51 098,9 тыс. рублей за счет поступлений целевого характера, на 2020 год – 74 020,9 тыс. рублей (за счет целевых поступлений – 48 332,9 тыс. рублей), на 2021 год – 63 076,6 тыс. рублей (за счет целевых поступлений – 54 245,9 тыс. рублей).

Кроме того, на предоставление субсидий местным бюджетам на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, предусмотрено в 2019 году 1 145,8 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений целевого характера – 645,8 тыс. рублей, в 2020 году – 1 328,1 тыс. рублей (за счет целевых поступлений – 828,1 тыс. рублей), в 2021 году – 602,6 тыс. рублей (за счет целевых поступлений – 451,5 тыс. рублей).

6.8. Бюджетные ассигнования областного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» запланированы на 2019 год в сумме 2 821 612,9 тыс. рублей, что на 1,1 процента выше аналогичных расходов в уточненной редакции закона об областном бюджете, на 2020 год – 2 604 095,5 тыс. рублей, на 2021 год – 2 552 001,0 тыс. рублей.

В составе расходов предусматриваются бюджетные ассигнования на руководство и управление в сфере установленных функций государственных органов Омской области, обеспечение деятельности аппаратов мировых судей, содержание казенных учреждений Омской области, предоставление субсидий бюджетным учреждениям, осуществление мероприятий по учету, содержанию и продаже объектов собственности Омской области, исполнению судебных актов, размещению государственных ценных бумаг Омской области и другие общегосударственные расходы.

Кроме того, запланированы расходы на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Омской области на обеспечение осуществления государственного полномочия по созданию административных комиссий, в том числе обеспечению их деятельности и по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, на 2019 год в сумме 11 531,2 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов – 11 545,6 тыс. рублей и 11 563,1 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Омской области, предусмотренные в составе расходов по данному разделу, составляют 100 000,0 тыс. рублей ежегодно и не превышают ограничения, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса.

7. Адресная инвестиционная программа Омской области

Основными направлениями бюджетной политики Омской области на 2019 – 2021 годы в области инвестиционных расходов предусмотрено повышение уровня развития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий, а также развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры Омской области, обеспечивающей развитие сети автомобильных дорог, повышение их качественных характеристик, а также круглогодичное, комфортное и безопасное дорожное движение.

Адресной инвестиционной программой Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 10 к проекту закона) запланировано строительство и реконструкция объектов областной собственности по 39 инвестиционным проектам, из которых 15 объектов с высокой степенью готовности, ввод их в эксплуатацию запланирован на 2019 год.

В целом объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Адресной инвестиционной программой Омской области, в 2019 году составит 1 822 623,2 тыс. рублей (в том числе за счет поступлений целевого характера – 277 116,0 тыс. рублей), что на 24,8 процента ниже первоначально утвержденных ассигнований на 2018 год и на 12,8 процента выше объема инвестиций, предусмотренного действующей редакцией закона об областном бюджете, на 2020 год в сумме 1 753 330,2 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений целевого характера – 230 070,0 тыс. рублей. На 2021 год инвестиционные расходы предусмотрены за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера в сумме 668 110,7 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 79 Бюджетного кодекса и пункта 3 Порядка формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 19.05.2008 № 70-п, расходы на реализацию инвестиционных проектов предусмотрены государственными программами Омской области, в том числе на 2019 год:

- «Развитие транспортной системы Омской области» – в сумме 904 041,0 тыс. рублей, или 49,6 процента от общего объема инвестиционных расходов (предусмотрено строительство и реконструкция 12 автомобильных дорог, четырех мостовых переходов, подъезда к населенному пункту и строительство обхода пос. Магистральный в Омском муниципальном районе Омской области, а также подъезда к крытому физкультурно-оздоровительному сооружению (Хоккейная академия «Авангард») в Советском административном округе г. Омска);

- «Развитие системы образования Омской области» – 362 454,5 тыс. рублей (строительство детских садов в Кировском и Центральном административных округах г. Омска, общеобразовательных школ в г. Исилькуль, р.п. Горьковское);

- «Развитие культуры и туризма» – 318 134,7 тыс. рублей (реконструкция объекта культурного наследия «Здание страхового товарищества «Саламандра», 1913 – 1914 годы» для размещения бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский областной музей изобразительных искусств имени М.А. Врубеля»);

- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» – 198 295,0 тыс. рублей (строительство и реконструкция двух автомобильных дорог, подъезда к населенному пункту и строительство подъездной дороги к племенному репродуктору в Омском муниципальном районе Омской области);

- «Охрана окружающей среды Омской области» – 39 697,9 тыс. рублей (строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш).

Следует отметить, что 16 объектов Адресной инвестиционной программы Омской области отсутствуют в перечне мероприятий, связанных с размещением объектов регионального значения, предусмотренных Схемой территориального планирования Омской области, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 19.08.2009 № 156-п, которая согласно статьям 11, 38 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» является документом стратегического планирования, разрабатываемым в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъекта и основывается на положениях стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что государственные программы, также являющиеся документами стратегического планирования, разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Омской области предлагает привести указанные документы в соответствие.

В ведомственной структуре расходов областного бюджета бюджетные ассигнования на реализацию Адресной инвестиционной программы Омской области определены двум главным распорядителям средств областного бюджета: Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (97,8 процента) и Министерству промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области (2,2 процента).

8. Межбюджетные трансферты

Основным направлением бюджетной политики Омской области на 2019 – 2021 годы в сфере межбюджетных отношений является реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Согласно статье 9 проекта закона объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году составит 25 249 751,0 тыс. рублей, или 117,3 процента к объему межбюджетных трансфертов, утвержденному на 2018 год законом об областном бюджете в первоначальной редакции, и 91,6 процента в действующей редакции закона. В плановом периоде 2020 и 2021 годов объем межбюджетных трансфертов составит 24 430 157,8 тыс. рублей и 23 391 600,3 тыс. рублей соответственно.

Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме расходов областного бюджета составит в 2019 году – 32,8 процента (в 2018 году – 29,2 и 31,6 процента в первоначальной и действующей редакции закона), в 2020 году – 32,7 процента, в 2021 году – 32,0 процента.

В проекте закона бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и прочих межбюджетных трансфертов общего характера) отражены по соответствующим разделам классификации расходов бюджетов в соответствии с их отраслевой направленностью, что соответствует нормам бюджетного законодательства.

Суммы межбюджетных трансфертов, указанные в текстовых статьях законопроекта, соответствуют суммам, отраженным в приложениях к нему. Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, приведена в таблице.

Структура межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 2018 – 2021 годы

тыс. рублей

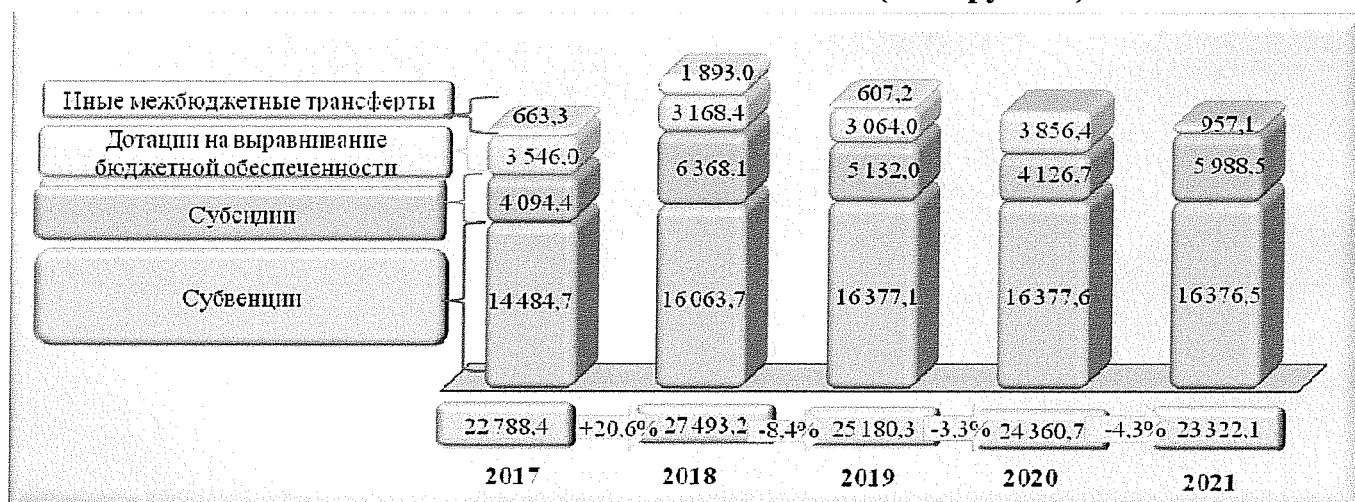
Виды межбюджетных трансфертов	Утверждено на 2018 год				Предусмотрено проектом закона					
	первоначальная редакция		с учетом изменений (ред. от 25.10.2018)		на 2019 год		на 2020 год		на 2021 год	
	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %	сумма, тыс. рублей	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований - всего	21 462 480,7	100,0	27 493 220,7	100,0	25 180 254,9	100,0	24 360 661,7	100,0	23 322 104,2	100,0
<i>в том числе:</i>										
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов	3 168 436,2	14,8	3 168 436,2	11,5	3 063 991,4	12,2	3 856 427,1	15,8	957 149,0	4,1
Субсидии	3 024 682,0	14,1	6 368 093,6	23,2	5 131 942,1	20,4	4 126 673,4	17,0	5 988 492,8	25,7
Субвенции	14 454 868,9	67,3	16 063 656,2	58,4	16 377 121,4	65,0	16 377 561,2	67,2	16 376 462,4	70,2
Иные межбюджетные трансферты (в том числе в форме дотаций)	814 493,6	3,8	1 893 034,7	6,9	607 200,0	2,4	-	-	-	-
кроме того:										
за счет дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц	2 501 931,5	-	2 501 931,5	-	2 775 376,3	-	2 900 635,0	-	3 032 218,7	-
Итого с учетом дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц	23 964 412,2	-	29 995 152,2	-	27 955 631,2	-	27 261 296,7	-	26 354 322,9	-
Субвенции федеральному бюджету	-	-	-	-	2 050,1	-	2 050,1	-	2 050,1	-
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	68 520,8	-	67 615,8	-	67 446,0	-	67 446,0	-	67 446,0	-
Всего межбюджетных трансфертов из областного бюджета	21 531 001,5	-	27 560 836,5	-	25 249 751,0	-	24 430 157,8	-	23 391 600,3	-

В 2019 году основной объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам приходится на субвенции – 65,0 процентов от общего объема (в 2018 году – 67,3 процента в первоначальной редакции закона и 58,4 процента – в действующей редакции), доля субсидий местным бюджетам увеличилась с 14,1 до 20,4 процента. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и иные межбюджетные трансферты занимают соответственно 12,2 и 2,4 процента в общем объеме межбюджетных трансфертов, что ниже аналогичных показателей 2018 года (14,8 и 3,8 процента).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов в структуре межбюджетных трансфертов сохраняется высокая доля субвенций (67,2 и 70,2 процента), доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2021 году снижается до 4,1 процента, при этом доля субсидий увеличивается до 25,7 процента.

Динамика межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Омской области на 2017 – 2021 годы представлена на диаграмме.

Динамика межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Омской области на 2017 – 2021 годы*(млн. рублей)



* 2017 год – по отчету об исполнении областного бюджета;
 2018 год – по закону об областном бюджете в действующей редакции;
 2019 – 2021 годы – по проекту закона.

Объем Областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа) Омской области, включающий дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов Омской области и средства, получаемые по дополнительным нормативам отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, предусмотрен на 2019 год в размере 5 839 367,7 тыс. рублей, с ростом к уточненным показателям текущего финансового года на 169 000,0 тыс. рублей, или на 3,0 процента, в плановом периоде – с ростом на 15,7 процента в 2020 году и снижением на 41,0 процент в 2021 году к уровню предыдущего года.

Согласно проекту закона дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов Омской области (далее – дотации) составят в 2019 году 3 063 991,4 тыс. рублей, в 2020 году – 3 856 427,1 тыс. рублей, в 2021 году – 957 149,0 тыс. рублей. Распределение дотаций между 32-мя муниципальными районами Омской области утверждается приложением № 11 к проекту закона, согласно которому наибольший размер дотации на 2019 год предусмотрен Омскому муниципальному

району Омской области (156 778,2 тыс. рублей), наименьший – Азовскому немецкому национальному муниципальному району Омской области (46 368,2 тыс. рублей).

Анализ расчетов дотаций, содержащихся в составе документов, представленных одновременно с законопроектом, показал, что расчеты произведены в соответствии с методикой, утвержденной статьей 6 Закона Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области».

Размеры дотаций бюджету каждого муниципального района и критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) Омской области на 2019 и 2020 годы в проекте закона не ниже соответствующих показателей, утвержденных на первый год планового периода и второй год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, что соответствует статье 138 Бюджетного кодекса. Также в соответствии с данной статьей в плановом периоде предусмотрено утверждение нераспределенного между муниципальными районами Омской области объема дотаций в размере 19,8 процента на 2020 год и 20,0 процентов на 2021 год от их общего объема на соответствующий год.

Помимо дотаций, планируемых к перечислению из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов Омской области, в соответствии со статьей 9 проекта закона часть расчетного объема дотаций заменяется дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов Омской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, в 2019 году – в общей сумме 2 775 376,3 тыс. рублей, в 2020 году – 2 900 635,0 тыс. рублей, в 2021 году – 3 032 218,7 тыс. рублей, что соответствует расчетам, представленным одновременно с законопроектом.

Согласно приложению № 3 к проекту закона дополнительные нормативы отчислений установлены 32 муниципальным районам Омской области в размерах от 32,7942 до 53,2554 процента на 2019 год; от 33,7713 до 54,6576 процента на 2020 год; от 23,9691 до 70,4587 процента на 2021 год.

Субсидии бюджетам муниципальных образований Омской области предусмотрены на 2019 год в сумме 5 131 942,1 тыс. рублей, что на 69,7 процента выше уровня 2018 года в первоначальной редакции закона об областном бюджете и на 19,4 процента меньше уточненных показателей. На плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено 4 126 673,4 тыс. рублей и 5 988 492,8 тыс. рублей соответственно. Из общей суммы субсидий 21,4 процента в 2019 году, 15,1 процента в 2020 году и 1,7 процента в 2021 году планируется предоставлять за счет поступлений целевого характера из федерального бюджета.

В соответствии с бюджетным законодательством и пунктом 5 статьи 9 проекта закона распределение субсидий между муниципальными образованиями Омской области устанавливается Правительством Омской области.

Основные направления софинансирования расходных обязательств местных бюджетов – проектирование, строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог и объектов социальной инфраструктуры, строительство и реконструкция объектов коммунального хозяйства, благоустройство дворовых и общественных территорий населенных пунктов, обеспечение организации дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования, осуществления финансово-экономического, хозяйственного, учебно-методического, информационно-кадрового сопровождения муниципальных

образовательных организаций, содействие в оказании муниципальных услуг учреждениями в сфере культуры в части выплаты заработной платы работникам, а также в целях обеспечения гарантий по оплате труда, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для занятия физической культурой и спортом, строительство зданий (сооружений) в целях создания новых мест дошкольного и общего образования, реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей. Кроме того, на 2021 год предусмотрено предоставление местным бюджетам субсидий на оплату потребления топливно-энергетических ресурсов муниципальных учреждений в размере 1 720 000,0 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам муниципальных образований Омской области на исполнение расходных обязательств в связи с наделением органов местного самоуправления Омской области отдельными государственными полномочиями предусмотрены на 2019 год в сумме 16 377 121,4 тыс. рублей, или на 13,3 процента выше показателя текущего года в первоначальной редакции закона об областном бюджете и на 2,0 процента – в действующей редакции закона. В плановом периоде объем субвенций местным бюджетам составит 16 377 561,2 тыс. рублей в 2020 году и 16 376 462,4 тыс. рублей в 2021 году.

Распределение субвенций между муниципальными образованиями Омской области утверждается приложением № 12 к проекту закона, при этом по двум видам субвенций предусмотрен нераспределенный остаток в размерах, не превышающих ограничения, установленные статьей 140 Бюджетного кодекса.

Проектом закона предусмотрено предоставление местным бюджетам четырнадцати видов субвенций, в том числе четыре – с привлечением средств федерального бюджета, доля которых в общем объеме субвенций составит 3,5 процента ежегодно. Расчет субвенций произведен в соответствии с девятью методиками и пятью проектами методик, представленными одновременно с законопроектом.

Основную долю в общем объеме субвенций – 83,5 процента (ежегодно по 13 669 865,2 тыс. рублей) занимают субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. По сравнению с уточненным планом 2018 года объем данных субвенций увеличен на 219 277,4 тыс. рублей, или на 1,6 процента.

Субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов Омской области, на выравнивание бюджетной обеспеченности в проекте закона предусмотрены в общей сумме 943 572,9 тыс. рублей ежегодно, что составляет 110,0 процентов от уточненных показателей 2018 года.

Определение объема Областного фонда финансовой поддержки поселений произведено в соответствии с методикой, утвержденной статьей 5 Закона Омской области «О межбюджетных отношениях в Омской области». Критерии выравнивания финансовых возможностей поселений, предусмотренные пунктом 3 статьи 9

проекта закона, превышают аналогичные показатели закона об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, что соответствует пункту 2 статьи 137 Бюджетного кодекса.

Иные межбюджетные трансферты в проекте закона предусмотрены в пределах ограничений, установленных статьей 139.1 Бюджетного кодекса, на 2019 год в сумме 607 200,0 тыс. рублей, из которых 98,8 процента планируется направить на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (в форме дотаций). В плановом периоде предоставление иных межбюджетных трансфертов не предусмотрено.

Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов между муниципальными образованиями Омской области (приложение № 14 к проекту закона) произведено в соответствии с порядком, изложенным в приложении № 13 к проекту закона.

В составе иных межбюджетных трансфертов на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на содействие достижению наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) Омской области в сумме 7 200,0 тыс. рублей.

Помимо межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Омской области, в составе областного бюджета предусматривается предоставление субвенций федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в сумме 2 050,1 тыс. рублей ежегодно и межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на возмещение затрат по выплате и доставке (почтовых расходов) пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, в сумме 67 446,0 тыс. рублей ежегодно.

9. Государственный внутренний долг Омской области.

Дефицит областного бюджета и источники его финансирования

Одной из основных задач бюджетной политики Омской области является обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности областного бюджета в условиях ограниченности его доходных источников.

Принимаемые на федеральном и региональном уровне меры, направленные на оздоровление государственных финансов, способствуют снижению рисков в обеспечении устойчивости областного бюджета, связанных с существенным объемом долговых обязательств. На протяжении последних трех лет уровень долговой нагрузки на областной бюджет (отношение размера государственного долга Омской области к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений) снизился на 8,1 процентных пункта: с 85,3 процента в 2015 году до 77,2 процента в 2017 году. В 2018 году предусматривается дальнейшее снижение долговой нагрузки до 75,7 процента.

Согласно статье 11 проекта закона предельный объем государственного долга Омской области (далее – долг) устанавливается на 2019 год в размере 60 959 951,8 тыс. рублей, с ростом к уровню текущего года в действующей редакции закона об областном бюджете на 321 831,6 тыс. рублей, на 2020 год – в размере 64 162 827,9 тыс. рублей, на 2021 год – 66 955 942,7 тыс. рублей. Показатели предельного объема долга не превышают объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса.

Верхний предел государственного внутреннего долга Омской области по состоянию на 1 января 2020 года установлен в размере 45 719 963,9 тыс. рублей, со снижением к показателю на 1 января 2019 года в действующей редакции закона об областном бюджете на 166 831,2 тыс. рублей. При этом расчет верхнего предела долга на 1 января 2020 года произведен исходя из ожидаемого исполнения областного бюджета за 2018 год, в котором объем долговых обязательств перед кредитными организациями увеличится на 336 689,3 тыс. рублей по сравнению с действующей редакцией закона.

В плановом периоде верхний предел долга устанавливается исходя из планируемого изменения размера долга: на 1 января 2021 года – 46 002 872,7 тыс. рублей (с ростом на 282 908,9 тыс. рублей), на 1 января 2022 года – 44 115 049,7 тыс. рублей (со снижением на 1 887 823,0 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 11 проекта закона и программой государственных внутренних заимствований Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов новые заимствования будут направляться на покрытие дефицита бюджета и погашение государственных долговых обязательств Омской области.

В этих целях предусматривается размещение государственных ценных бумаг Омской области, получение кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов (краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета, привлечение бюджетных кредитов по соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации не планируется) на общую сумму 131 567 978,7 тыс. рублей в 2019 году, 132 662 832,1 тыс. рублей в 2020 году и 135 862 666,4 тыс. рублей в 2021 году.

Погашение долговых обязательств в 2019 году предусмотрено по государственным ценным бумагам Омской области на сумму 1 000 000,0 тыс. рублей, по кредитам, полученным от кредитных организаций, – 107 465 120,1 тыс. рублей, по бюджетным кредитам – 23 606 379,1 тыс. рублей. В плановом периоде 2020 и 2021 годов общая сумма погашения долговых обязательств составит 132 379 923,2 тыс. рублей и 137 750 489,4 тыс. рублей соответственно.

В результате осуществления операций, связанных с государственными заимствованиями, государственный долг Омской области в целом за трехлетний период планируется сократить на 2 108 434,6 тыс. рублей.

Общий объем заимствований Омской области, предусмотренный проектом закона, не превышает ограничений, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса.

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Омской области в проекте закона предусмотрены на 2019 год в сумме 2 196 094,3 тыс. рублей, что на 19,1 процента выше показателя текущего года в действующей редакции закона об областном бюджете, на 2020 год в сумме 2 045 735,4 тыс. рублей, на 2021 год – 2 548 537,3 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к проекту закона расходные обязательства по обслуживанию государственного долга Омской области определены на основании договоров и соглашений в соответствии с подписанными графиками платежей. Параметры объема расходов на обслуживание государственного долга Омской области не превышают ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса.

Областной бюджет на 2019 год сформирован с превышением доходов над расходами (профицитом) в размере 503 520,5 тыс. рублей, который согласно приложению № 16 к проекту закона направляется на погашение долговых

обязательств Омской области. В плановом периоде будет продолжено применение мер по ограничению дефицита областного бюджета: в 2020 году его уровень не превысит 0,4 процента от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и составит 282 908,9 тыс. рублей, на 2021 год запланирован профицит в размере 1 887 823,0 тыс. рублей.

Динамика дефицита (профицита) областного бюджета за 2016, 2017 годы, по закону об областном бюджете на 2018 год (в действующей редакции) и проекту



2016, 2017 годы – по отчету об исполнении областного бюджета;
2018 год – по закону об областном бюджете в действующей редакции;
2019 – 2021 годы – по проекту закона.

закона представлена на диаграмме. Приведенные данные свидетельствуют о снижении размера дефицита областного бюджета по отношению к доходам без учета безвозмездных поступлений, что свидетельствует о преимущественности бюджетной политики по поддержанию сбалансированности бюджета.

Состав источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренный в приложении

№ 16 к проекту закона, соответствует перечню, установленному статьей 95 Бюджетного кодекса.

Бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам из областного бюджета предусмотрены на 2019 и 2020 годы в объеме 17 140,0 тыс. рублей и 14 600,0 тыс. рублей соответственно. Согласно статье 10 проекта закона бюджетные кредиты предоставляются местным бюджетам на срок до трех лет для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов и покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на условиях платы за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, по ставке 0,01 процента годовых. Указанные показатели соответствуют требованиям пункта 2 статьи 93.3 Бюджетного кодекса.

Поступления от возврата бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, запланированы на 2019, 2020 годы в объемах, соответствующих суммам предоставленных бюджетных кредитов.

Осуществление государственных внешних заимствований и предоставление государственных гарантий Омской области в 2019 году и плановом периоде не предусмотрено.

10. Выводы и предложения

10.1. Проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» внесен Правительством Омской области на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в срок, установленный статьей 12 Закона о бюджетном процессе.

Требования статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе в части полноты представляемых одновременно с проектом закона документов и материалов выполнены.

10.2. Законопроект содержит основные характеристики областного бюджета и показатели, которые определены статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 11 Закона о бюджетном процессе.

10.3. Результаты анализа основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Омской области на 2019 – 2021 годы, использованных в расчетах доходов областного бюджета на соответствующий период, свидетельствуют о том, что все ранее прогнозируемые показатели планового периода 2019, 2020 годов пересмотрены.

В сторону понижения скорректирован прогноз динамики производства продукции обрабатывающих производств, сельского хозяйства. Замедление темпов роста экономики обусловило изменение динамики показателей численности экономически активного населения, среднедушевых денежных доходов населения, оборота розничной торговли, финансовых результатов деятельности организаций. При этом улучшены прогнозные оценки объема инвестиций в основной капитал и внешнеторгового оборота.

В нарушение требований пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса в пояснительной записке к прогнозу не приводится сопоставление показателей 2019 и 2020 годов с ранее утвержденными показателями.

10.4. Основные характеристики областного бюджета, предусмотренные проектом закона, согласуются с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными Указом Губернатора Омской области от 13 августа 2018 года № 90, в части обеспечения финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности областного бюджета в условиях ограниченности его доходных источников.

10.5. Доходы областного бюджета на 2019 год и на плановый период сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Омской области в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства.

Доходы областного бюджета, как и в предыдущие годы, в значительной мере сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов. Их доля в общих доходах областного бюджета составит от 78,7 процента в 2019 году до 85,1 процента в 2021 году. На 2019 год налоговые и неналоговые доходы областного бюджета планируются с увеличением на 3,5 процента по отношению к первоначально утвержденному плану на 2018 год и на 0,5 процента к уточненному плану. В плановом периоде планируется дальнейшее увеличение объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: в 2020 году – на 5,3 процента к 2019 году, в 2021 году – на 4,4 процента к 2020 году.

10.6. Проект закона сформирован в программной структуре расходов на основе восемнадцати государственных программ. Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит 99,4 процента ежегодно.

10.7. В соответствии с требованиями статьи 79 Бюджетного кодекса и пункта 3 Порядка формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 19.05.2008 № 70-п, расходы на реализацию инвестиционных проектов, указанные в проекте закона, предусмотрены государственными программами Омской области.

Следует отметить, что 16 объектов Адресной инвестиционной программы Омской области отсутствуют в перечне мероприятий, связанных с размещением объектов регионального значения, предусмотренных Схемой территориального планирования Омской области, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 19.08.2009 № 156-п, которая согласно статьям 11, 38 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» является документом стратегического планирования,

разрабатываемым в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъекта и основывается на положениях стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что государственные программы, также являющиеся документами стратегического планирования, разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Омской области предлагает привести указанные документы в соответствие.

10.8. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году составит 117,3 процента к объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному первоначальной редакцией закона об областном бюджете на 2018 год, и 91,6 процента к уточненным бюджетным назначениям. Распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Омской области в проекте закона произведено в соответствии с методиками (проектами методик), представленными одновременно с законопроектом.

10.9. В 2019 и 2021 годах бюджет планируется с профицитом в сумме 503 520,5 тыс. рублей и 1 887 823,0 тыс. рублей соответственно. В 2020 году прогнозируется дефицит областного бюджета в размере 282 908,9 тыс. рублей, или 0,4 процента от объема доходов без учета безвозмездных поступлений при предельно допустимых 15,0 процентах, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

10.10. Установленные проектом закона параметры государственного долга Омской области и расходов на его обслуживание, объема заимствований областного бюджета не превышают ограничений, установленных Бюджетным кодексом.

Проект закона соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации и Закону Омской области «О бюджетном процессе в Омской области».

Контрольно-счетная палата Омской области, рассмотрев проект закона Омской области № 1108-6 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», полагает, что законопроект может быть принят Законодательным Собранием Омской области к рассмотрению в первом чтении.

Заключение утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 13 ноября 2018 года № 165/26).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Омской области



В.С. Черная

ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ
к проекту закона Омской области № 1108-6 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

№ п/п	Статья, № приложе- ния законо- проекта, к которой (-ому) отно- сится заме- чание, пред- ложение	Содержание замечания, предложения	Обоснование замечания, предложения	Автор замечания, предложения	Заключение комитета Законодательного Собрания Омской области финансовой и бюджетной политики	Примечание
1	2	3	4	5	6	7
1		Контрольно-счетная палата Омской области замечаний на проект закона Омской области № 1108-6 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не имеет. Законопроект может быть принят Законодательным Собранием Омской области к рассмотрению в первом чтении	Проект закона соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации и Закону Омской области «О бюджетном процессе в Омской области»	Контрольно-счетная палата Омской области		