

Заключение

Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 925-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Рассмотрев представленный проект закона Омской области № 925-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона), Контрольно-счетная палата Омской области отмечает следующее.

Проект закона подготовлен в соответствии с бюджетным законодательством в целях уточнения параметров областного бюджета по доходам, расходам, дефициту областного бюджета и источникам его финансирования.

Проектом закона предусматривается в 2017 году увеличение доходов областного бюджета на 1 714 303,6 тыс. рублей (на 2,7 процента), расходов – на 1 035 241,7 тыс. рублей (на 1,6 процента). Дефицит областного бюджета сократится на 679 061,9 тыс. рублей (на 52,1 процента).

Основные характеристики областного бюджета в плановом периоде 2018 и 2019 годов не изменятся.

С учетом вносимых изменений доходы областного бюджета в 2017 году составят 65 881 503,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 53 367 082,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 12 514 420,5 тыс. рублей.

Прогноз поступлений по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета на 2017 год уменьшен на 721 570,0 тыс. рублей за счет снижения прогноза поступлений по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, которое обусловлено снижением норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации до 61,7 процента на 2017 год (88 процентов с 1 июня 2016 года) и уменьшением норматива распределения для Омской области с 1,3676 до 1,2339 процента.

Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2017 году увеличен на 2 435 873,6 тыс. рублей (на 24,2 процента). Уточнение безвозмездных поступлений предусмотрено по следующим видам доходных источников:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целом увеличены на 2 081 060,0 тыс. рублей, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – на 1 965 105,4 тыс. рублей, дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – на 624 229,6 тыс. рублей. При этом уменьшаются дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на 568 275,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) увеличены на 354 792,1 тыс. рублей (на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды);

- безвозмездные поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации увеличены на 21,5 тыс. рублей.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета на 2017 год (приложение № 4 к проекту закона) расходы областного бюджета составят 66 506 769,2 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера – 61 062 305,1 тыс. рублей, за счет поступлений целевого характера – 5 444 464,1 тыс. рублей.

Изменение расходов областного бюджета обусловлено:

1) увеличением объема бюджетных ассигнований областного бюджета за счет безвозмездных поступлений целевого характера в сумме 354 813,6 тыс. рублей;

2) увеличением расходов за счет безвозмездных поступлений нецелевого характера на 511 960,7 тыс. рублей, остатков средств областного бюджета, не имеющих целевого назначения, не израсходованных по состоянию на 1 января 2017 года, на сумму 168 467,4 тыс. рублей, из них:

- увеличение ассигнований дорожного фонда Омской области на общую сумму 680 000,0 тыс. рублей в соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом уменьшения прогноза поступлений источников формирования дорожного фонда Омской области;

- обеспечение доли софинансирования федеральных средств на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков) – на 428,1 тыс. рублей.

Проектом закона также учтены перераспределения бюджетных ассигнований главных распорядителей средств областного бюджета на 2017 – 2019 годы, связанные с изменением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, а также передачей субвенций бюджетам муниципальных районов Омской области на осуществление органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия в сфере поддержки сельскохозяйственного производства (по направлению оказания сельскохозяйственным товаропроизводителям несвязанной поддержки в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта).

Изменение бюджетных ассигнований областного бюджета на 2017 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

Изменение бюджетных ассигнований областного бюджета

Раздел	Наименование	Утверждено на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Отклонение (+/-)		Отношение к утвержденному объему (%)
				всего	в т.ч. за счет поступлений целевого характера	
1	2	3	4	5	6	7
01	Общегосударственные вопросы	1 832 789,2	1 832 789,2	-	-	100,0
02	Национальная оборона	38 042,3	38 042,3	-	-	100,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	331 479,3	330 479,3	-1 000,0	-	99,7
04	Национальная экономика	8 472 517,5	9 507 309,6	1 034 792,1	354 792,1	112,2
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	226 130,0	226 558,1	428,1	-	100,2
06	Охрана окружающей среды	56 391,4	56 391,4	-	-	100,0
07	Образование	16 126 932,2	16 126 932,2	-	-	100,0
08	Культура, кинематография	1 106 559,5	1 106 559,5	-	-	100,0
09	Здравоохранение	4 121 738,2	4 121 573,7	-164,5	-	100,0
10	Социальная политика	25 487 043,8	25 488 229,8	1 186,0	21,5	100,0

Раз- дел	Наименование	Утверждено на 2017 год	Предусмотрено проектом закона на 2017 год	Отклонение (+/-)		Отношение к утверж- денному объему (%)
				всего	в т.ч. за счет поступлений целевого характера	
1	2	3	4	5	6	7
11	Физическая культура и спорт	366 675,3	366 675,3	-	-	100,0
12	Средства массовой информации	170 187,7	170 187,7	-	-	100,0
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	3 190 105,5	3 190 105,5	-	-	100,0
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3 944 935,6	3 944 935,6	-	-	100,0
	Итого:	65 471 527,5	66 506 769,2	1 035 241,7	354 813,6	101,6

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделам: «Национальная экономика, «Социальная политика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Сокращение бюджетных ассигнований областного бюджета запланировано по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 1 000,0 тыс. рублей и «Здравоохранение» – на 164,5 тыс. рублей.

Расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (здравоохранение, образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт) в целом увеличатся на 1 021,5 тыс. рублей. Их доля в общих расходах областного бюджета составит 71,0 процент.

С учетом вносимых изменений бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Омской области (далее – ГП ОО) планируется увеличить на 1 035 241,7 тыс. рублей. Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит 99,3 процента.

Увеличение объемов финансирования в 2016 году предусматривается в рамках четырех ГП ОО, в том числе по ГП ОО: «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» – на 449 532,2 тыс. рублей или более чем в два раза, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» – на 296 077,9 тыс. рублей (на 10,8 процента), «Развитие транспортной системы Омской области» – на 289 610,1 тыс. рублей (на 5,9 процента) и «Социальная поддержка населения» – на 21,5 тыс. рублей.

Объем финансирования Адресной инвестиционной программы Омской области увеличится на 456 551,9 тыс. рублей за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера. Проектом закона планируется увеличение программной части Адресной инвестиционной программы Омской области.

Увеличение инвестиционных расходов запланировано в сфере дорожного хозяйства (дорожных фондов), в том числе:

- включены расходы на реализацию 15 новых инвестиционных проектов по строительству, реконструкции автомобильных дорог, строительству окружной дороги г. Омска, участок Федоровка – Александровка, строительству подъездной дороги к племенному репродуктору и строительству обхода пос. Магистральный в Омском муниципальном районе Омской области на общую сумму 243 262,6 тыс. рублей;

- увеличены расходы на строительство и реконструкцию 12 автомобильных дорог, семи мостовых переходов в Большеуковском, Большереченском, Исилькульском, Крутинском, Москаленском, Муромцевском, Оконешихинском, Омском, Павлоградском, Таврическом, Тевризском, Шербакульском, Усть-Ишимском муниципальных районах Омской области, на реконструкцию подъездов к населенным пунктам в Кормиловском, Нововаршавском муниципальных районах Омской области, а также на реконструкцию транспортной развязки «Станция Входная» в Омском муниципальном районе Омской области и на строительство водопропускных труб на автомобильной дороге в Усть-Ишимском муниципальном районе Омской области на общую сумму 262 576,0 тыс. рублей;

- сокращены расходы на строительство двух мостовых переходов и автомобильной дороги в Омском, Усть-Ишимском муниципальных районах Омской области и на строительство подъезда к крытому физкультурно-оздоровительному сооружению в Советском административном округе г. Омска на общую сумму 49 286,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктами 3, 4 Порядка формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 19.05.2008 № 70-п, формирование Адресной инвестиционной программы Омской области осуществляется Министерством экономики Омской области на основании правовых актов Правительства Омской области об утверждении государственных программ, а также правовых актов Правительства Омской области о принятии решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений и (или) о принятии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Вместе с тем предусмотренные проектом закона объемы финансирования объектов капитального строительства: реконструкция автомобильной дороги Муромцево – Низовое – Гузенево, участок км 29+300 – км 30+300 в Муромцевском муниципальном районе Омской области, реконструкция подъезда к деревне Самаринка в Кормиловском муниципальном районе Омской области, реконструкция автомобильной дороги Екатеринославка – Шахат, участок км 1+00 – км 4+800 в Шербакульском муниципальном районе Омской области и еще 16 объектов дорожного хозяйства в рамках ГП ОО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», в действующей в настоящее время редакции, не предусмотрено или предусмотрено в меньших объемах.

На исполнение публичных нормативных обязательств дополнительно планируется направить – 21,5 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области увеличится на 1 034 792,1 тыс. рублей и составит 6 229 067,9 тыс. рублей.

Увеличивается объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Омской области, в 2017 году – на 1 332 347,8 тыс. рублей, в 2018 году – на 611 971,3 тыс. рублей, в 2019 году – на 596 297,7 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в приложения, устанавливающие распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Омской области.

Проектом закона утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на возмещение затрат по выплате и доставке (почтовых расходов) пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, в рамках переданных органам исполнительной власти Омской области полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, на 2017 год в сумме 64 545,3 тыс. рублей, на 2018 год – 65 120,7 тыс. рублей, на 2019 год – 65 405,5 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений дефицит областного бюджета в 2017 году составит 625 266,1 тыс. рублей или 1,2 процента от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. С учетом предусмотренных в составе источников финансирования дефицита бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, дефицит областного бюджета составит 456 798,7 тыс. рублей или 0,9 процента от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В источники финансирования дефицита областного бюджета и в программу государственных внутренних заимствований Омской области на 2017 год внесены соответствующие изменения.

Проектом закона уменьшен показатель предельного объема государственного долга Омской области на 2017 год на 721 570,0 тыс. рублей.

Уточнены показатели верхнего предела государственного внутреннего долга Омской области по состоянию на 1 января 2018, 2019 и 2020 годов в сторону уменьшения на 1 421 601,2 тыс. рублей ежегодно.

Изменения, вносимые проектом закона в текстовые статьи Закона Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», не противоречат нормам бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Омской области считает возможным принятие представленного проекта закона Омской области № 925-6 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом принятия Правительством Омской области решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Заключение утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 13 февраля 2017 года № 14/2).

Председатель Контрольно-счетной
палаты Омской области



В.С. Черная