

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 1204-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области (далее - Палата) на проект закона Омской области № 1204-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № Э26-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Закон № Э26-ФЗ), законами Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования Омской области», «О Контрольно-счетной палате Омской области».

Законопроект внесен Правительством Омской области на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области в срок, установленный статьей 12 Закона Омской области от 10.05.2011 № 1346-03 (ред. от 25.10.2019) «О бюджетном процессе в Омской области» в составе документов к проекту закона Омской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Согласно статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроект составлен в порядке, утвержденном постановлением Правительства Омской области от 10.04.2013 № 74-п «Об утверждении порядка составления проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области» (далее - Постановление № 74-п). В соответствии с положениями части 3 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроект составлен сроком на три года - очередной финансовый год (2020 год) и плановый период (2021 и 2022 годы).

#### **1. Основные характеристики проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования**

Представленный Законопроект содержит предлагаемые к утверждению основные характеристики и прогнозируемые параметры бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд).

Согласно статье 1 Законопроекта предлагаемый к утверждению бюджет Фонда сбалансирован по доходам и расходам:

- общий объем доходов и расходов на 2020 год составляет 28 216 945,9 тыс. рублей, что на 1 873 879,3 тыс. рублей (на 7,1 процента) выше первоначально утвержденных показателей на 2019 год и на 1 793 879,3 тыс. рублей (на 6,8 процента) выше параметров бюджета Фонда, предусмотренных действующей редакцией закона о бюджете Фонда;

- на плановый период 2020 и 2021 годов общий объем доходов и расходов прогнозируется в объеме 29 897 345,4 тыс. рублей и 31 510 743,3 тыс. рублей, рост к

предыдущему году - на 1 680 399,5 тыс. рублей (на 6,0 процентов) и на 1 613 397,9 тыс. рублей (на 5,4 процента) соответственно.

Прогноз доходов бюджета Фонда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленных подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса РФ, и представлен в Законопроекте приложениями № 4, № 5.

Распределение бюджетных ассигнований Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено на оплату расходов, связанных с ОМС, что соответствует нормам статьи 147 Бюджетного кодекса РФ и представлено в Законопроекте приложениями № 6, № 7.

Предлагаемый к утверждению перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда представлен Приложением № 1 к Законопроекту, в соответствии с которым им является Фонд.

Приложением № 3 к Законопроекту утверждены нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС (статья 26 Закона № 326-ФЗ) в составе бюджета Фонда формируется нормированный страховой запас (далее - НСЗ), установленный статьей 6 Законопроекта на 2020 год в сумме не более 1 060 000,0 тыс. рублей (рост к 2019 году на 11,6 процента), на 2021 и 2022 годы с ежегодным ростом к предыдущему году на 5,5 процента и 5,3 процента соответственно (1 118 000,0 тыс. рублей и 1 177 000,0 тыс. рублей соответственно).

Порядок использования средств НСЗ установлен приказом Федерального фонда ОМС (далее - ФФОМС) от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее - Приказ № 54).

Ежегодный размер средств НСЗ, предусмотренный Законопроектом (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования), не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда на очередной финансовый год, что соответствует пункту 3 Приказа № 54.

Законопроектом (статья 7) предлагается к утверждению норматив расходов на ведение дела по ОМС для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, в едином размере 1,0 процент от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам. Указанный норматив не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Закона № 326-ФЗ (не менее 1,0 процента, но не более 2,0 процентов).

## 2. Доходы бюджета Фонда

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляет:

- на 2020 год - 28 216 945,9 тыс. рублей, что на 1 793 879,3 тыс. рублей (на 6,8 процента) больше по сравнению с утвержденным объемом доходов на 2019 год;

на 2021 год - 29 897 345,4 тыс. рублей, что больше на 1 680 399,5 тыс. рублей, или на 6,0 процентов больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2020 год;

на 2022 год - 31 510 743,3 тыс. рублей, что на 1 613 397,9 тыс. рублей, или на 5,4 процента, больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2021 год.

Данные по источникам доходов бюджета Фонда представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование дохода	Утверждено на 2019 год		Предусмотрено Законопроектом					
	Первонач. редакция	Действ., редакция от 01.10.2019	2020 год		2021 год		2022 год	
			сумма	2020 к дейст. ред. 2019, %	сумма	2021 к 2020, %	сумма	2022 к 2021, %
Налоговые и неналоговые доходы	120 000,0	170 000,0	150 000,0	88,2	150 000,0	100,0	150 000,0	100,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	26 223 066,6	26 253 066,6	28 066 945,9	106,9	29 747 345,4	106,0	31 360 743,3	105,4
- субвенции ФФОМС	26 043 066,6	26 043 066,6	27 856 945,9	107,0	29 529 345,4	106,0	31 133 743,3	105,4
<b>Итого доходы:</b>	<b>26 343 066,6</b>	<b>26 423 066,6</b>	<b>28 216 945,9</b>	<b>106,8</b>	<b>29 897 345,4</b>	<b>106,0</b>	<b>31 510 743,3</b>	<b>105,4</b>

Наибольшая доля (98,7 процента на 2020 год и 98,8 процента на 2021 и 2022 годы) в прогнозируемом объеме доходов бюджета Фонда приходится на субвенции ФФОМС для финансового обеспечения организации ОМС на территории Омской области.

На 2020 год планируются к поступлению средства субвенции в сумме 27 856 945,9 тыс. рублей, что на 7,0 процентов больше объема 2019 года, на 2021 и 2022 годы субвенция предусмотрена с ежегодным ростом на 6,0 и 5,4 процента соответственно (29 529 345,4 тыс. рублей и 31 133 743,3 тыс. рублей). Источник информации об объемах субвенций Омской области - Законопроект № 802505-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», одобренный Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении, что соответствует пунктам 5, 9 Постановления № 74-п.

Общий объем субвенции определен в соответствии со статьей 27 Закона № 326-ФЗ на основе численности застрахованных лиц по состоянию на 1 января 2019 года (1 985 157 человек, что на 12 130 человек, или на 0,6 процента, меньше аналогичного периода 2018 года), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, определенного в проекте Программы государственных гарантий на 2020 год в размере 12 699,2 рубля, на 2021 год - 13 461,6 рубля, на 2022 год - 14 193,0 рубля и других показателей, установленных в соответствии с действующим законодательством.

Ежегодное увеличение подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС запланировано с учетом увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение:

- оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в целях реализации национального проекта «Здравоохранение» в рамках регионального компонента федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», в том числе, перевода в 2020 году в базовую программу ОМС отдельных методов конформной дистанционной лучевой терапии;

- дорогостоящих диагностических и лабораторных исследований, проводимых в амбулаторных условиях;

- проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23.04.2019 № ДМ-П14-3355 (финансовое стимулирование медицинских работников за выявление в ходе диспансеризации населения онкологических заболеваний);

- увеличения заработной платы медицинских работников на прогнозный темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций: в 2020 году - 5,4 процента, в 2021 году - 6,1 процента, в 2022 году - 6,5 процента в целях обеспечения сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе в соответствии с Указом Президента от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- увеличения заработной платы младшего медицинского и прочего персонала с 1 октября 2020 года, прочих расходов (медикаментов, расходных материалов, питания, коммунальных и прочих услуг) с 1 января 2020 года на индекс потребительских цен: в 2020 году - на 3,0 процента, в 2021 и 2022 годах - на 4,0 процента ежегодно.

Законопроектом предусмотрено поступление прочих межбюджетных трансфертов в виде возмещения страховых затрат от других территорий за оказанную медицинскую помощь в медицинских организациях Омской области лицам, застрахованным на территории иных субъектов Российской Федерации, на 2020 год в сумме 210 000,0 тыс. рублей (на уровне 2019 года в действующей редакции закона о бюджете Фонда), на 2021 и 2022 годы - 218 000,0 тыс. рублей и 227 000,0 тыс. рублей соответственно.

Кроме того, в состав планируемых к поступлению доходов включены налоговые и неналоговые доходы в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) ежегодно в сумме 150 000,0 тыс. рублей.

### **3. Расходы бюджета Фонда**

Законопроект соответствует требованиям частей 5 и 6 статьи 26 Закона № 326-ФЗ в части направлений расходования средств Фонда.

Общий объем расходов бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован с прогнозируемыми объемами доходов, ежегодный

рост к предшествующему финансовому году составляет: в 2020 году - 6,5 процента, в 2020 году - 6,0 процентов, в 2022 году - 5,4 процента.

Данные по распределению ассигнований бюджета Фонда на трехлетний период представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование раздела	Утверждено на 2019 год		Предусмотрено проектом закона о бюджете Фонда					
	Первонач. редакция	В действующей редакции	2020 год		2021 год		2022 год	
			сумма	2020 к дейст. 2019, %	сумма	2021 к 2020, %	сумма	2022 к 2021, %
Общегосударственные вопросы	129 642,0	129 642,0	133 346,0	<b>102,9</b>	<b>133 346,0</b>	100,0	133 346,0	100,0
Здравоохранение	26 213 424,6	26 373 874,6	28 083 599,9	106,5	29 763 999,4	106,0	31 377 397,3	105,4
<b>Итого расходы:</b>	<b>26 343 066,6</b>	<b>26 503 516,6</b>	<b>28 216 945,9</b>	<b>106,5</b>	<b>29 897 345,4</b>	<b>106,0</b>	<b>31 510 743,3</b>	<b>105,4</b>

В Законопроекте определены направления расходования средств бюджета Фонда по разделам классификации расходов бюджета: «Общегосударственные вопросы» (раздел 01), «Здравоохранение» (раздел 09).

Основная доля средств (99,6 процента) в структуре расходов бюджета Фонда предусмотрена по разделу «Здравоохранение» в сумме 28 083 599,9 тыс. рублей на 2020 год, на 2021 и 2022 годы - 29 763 999,4 тыс. рублей и 31 377 397,3 тыс. рублей соответственно.

Предлагаемые к утверждению расходы бюджета Фонда предусмотрены Законопроектом в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования в Омской области» в части финансового обеспечения территориальной программы ОМС и мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а так же приобретению и ремонту медицинского оборудования - на общую сумму 27 873 599,9 тыс. рублей в 2020 году (98,8 процента в общих расходах), в 2021 и 2022 годах на сумму 29 545 999,4 тыс. рублей и 31 150 397,3 тыс. рублей соответственно, что соответствует уровню программных расходов в размере 98,8 процента и 98,9 процента соответственно.

В составе раздела «Здравоохранение» предлагаются к утверждению расходы:

1). На финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в 2020 году - 27 723 599,9 тыс. рублей (рост к 2019 году на 7,0 процентов), что соответствует 98,3 процента от планируемых расходов бюджета Фонда. В 2021 и 2022 годах на эти цели планируется направить 29 395 999,4 тыс. рублей и 31 000 397,3 тыс. рублей соответственно, или 98,3 и 98,4 процента от планируемых расходов.

В составе расходов территориальной программы ОМС учтены межбюджетные трансферты территориальных фондов ОМС на оплату медицинской помощи населению Омской области, оказанной за пределами территории страхования: на 2020 год в сумме 700 000,0 тыс. рублей, что на 16,6 процента больше 2019 года в действующей редакции закона о бюджете Фонда; на 2021 и 2022 годы предусмотрен ежегодный рост — 750 000,0 тыс. рублей (на 7,1 процента) и 800 000,0 тыс. рублей

(на 6,7 процента) соответственно, что обусловлено ростом подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС.

За счет финансового обеспечения территориальной программы ОМС планируется предоставление первичной медико-санитарной помощи, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи по установленному перечню.

2). На финансовое обеспечение выполнения базовой программы ОМС в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в 2020 году - 210 000,0 тыс. рублей (на уровне ожидаемого исполнения 2019 года), в 2021 году - 218 000,0 тыс. рублей, 2022 году - 227 000,0 тыс. рублей, что соответствует планируемым объемам поступлений по межбюджетным расчетам территориальных фондов ОМС. Выделение расходов на эти цели из стоимости территориальной программы ОМС обусловлено указаниями ФФОМС от 05.10.2016 № 9433/50/и.

3). На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предусмотрено ежегодно на 2020 - 2022 годы по 150 000,0 тыс. рублей.

В разделе классификации расходов «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на выполнение функций аппаратом территориального фонда ОМС в сумме 133 346,0 тыс. рублей ежегодно на 2020 - 2022 годы, что на 3 704,0 тыс. рублей (на 2,9 процента) превышает назначения 2019 года и составляет 0,47 процента, 0,45 и 0,42 процента соответственно в структуре расходов бюджета Фонда на соответствующий финансовый год. Рост расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» по отношению к 2019 году обусловлен увеличением планируемых назначений на уплату налогов и сборов и иных платежей органов управления Фонда.

### **Выводы и предложения:**

1. Представленный Законопроект сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона № 326-ФЗ, иных актов Правительства Российской Федерации и Омской области, разработанных в целях составления проекта бюджета Фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

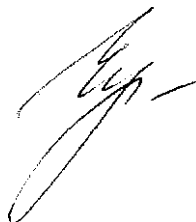
2. Проект основных характеристик бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан в соответствии с параметрами численности граждан, застрахованных по ОМС на территории Омской области, по состоянию на 1 января 2019 года в количестве 1 985 157 человек.

Бюджет Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам, спланирован без дефицита, что соответствует нормам статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Омской области считает возможным принятие Законопроекта в первом чтении.

Заключение утверждено решением коллегии Контрольно-счетной палаты Омской области (протокол от 07.11.2019 № 158/20).

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Омской области



В.С. Черная