

## Заключение

### Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 761-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Рассмотрев представленный проект закона Омской области № 761-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект закона), Контрольно-счетная палата Омской области отмечает следующее.

Представленный проект закона подготовлен в соответствии с бюджетным законодательством в целях уточнения параметров областного бюджета по доходам, расходам, дефициту областного бюджета и источникам его финансирования.

Проектом закона предусматривается в 2015 году уменьшение доходов областного бюджета на 258 715,7 тыс. рублей (0,4 процента) за счет сокращения безвозмездных поступлений и увеличение расходов областного бюджета на 673,0 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета увеличится на 259 388,7 тыс. рублей.

В плановом периоде предусматривается уменьшение доходов и расходов областного бюджета на 3 181 330,0 тыс. рублей в 2016 году за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности для комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства. Кроме того, условно утвержденные расходы на 2016 год уменьшатся на 116 000,0 тыс. рублей. Параметры областного бюджета на 2017 год не изменятся.

#### Изменение основных характеристик областного бюджета на 2015 - 2017 годы

тыс. рублей

Наименование показателя	2015 год			2016 год			2017 год		
	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Отклонение (+/-)	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Отклонение (+/-)	Утверждено	Предусмотрено проектом закона	Отклонение (+/-)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Доходы, всего</b>	<b>72 237 562,7</b>	<b>71 978 847,0</b>	<b>-258 715,7</b>	<b>67 399 980,9</b>	<b>64 218 650,9</b>	<b>-3 181 330,0</b>	<b>66 933 841,4</b>	<b>66 933 841,4</b>	<b>-</b>
<i>в том числе:</i>									
налоговые и неналоговые доходы	54 575 656,2	54 575 656,2	-	56 702 757,2	56 702 757,2	-	59 164 491,3	59 164 491,3	-
безвозмездные поступления	17 661 906,5	17 403 190,8	-258 715,7	10 697 223,7	7 515 893,7	-3 181 330,0	7 769 350,1	7 769 350,1	-
<b>Расходы, всего</b>	<b>79 470 184,2</b>	<b>79 470 857,2</b>	<b>673,0</b>	<b>73 070 256,6</b>	<b>69 888 926,6</b>	<b>-3 181 330,0</b>	<b>72 850 290,5</b>	<b>72 850 290,5</b>	<b>-</b>
<i>в том числе:</i>									
за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера	64 046 427,3	62 883 991,4	-1 162 435,9	62 731 379,6	62 847 379,6	116 000,0	62 789 690,1	62 789 690,1	-
за счет поступлений целевого характера	15 423 756,9	16 586 865,8	1 163 108,9	8 608 877,0	5 427 547,0	-3 181 330,0	6 251 600,4	6 251 600,4	-
условно утвержденные расходы				1 730 000,0	1 614 000,0	-116 000,0	3 809 000,0	3 809 000,0	-
<b>Дефицит (-)</b>	<b>-7 232 621,5</b>	<b>-7 492 010,2</b>	<b>259 388,7</b>	<b>-5 670 275,7</b>	<b>-5 670 275,7</b>	<b>-</b>	<b>-5 916 449,1</b>	<b>-5 916 449,1</b>	<b>-</b>

С учетом вносимых изменений доходы областного бюджета составят 71 978 847,0 тыс. рублей в 2015 году, 64 218 650,9 тыс. рублей в 2016 году, 66 933 841,4 тыс. рублей в 2017 году.

Общий прогноз поступлений по налоговым и неналоговым доходам областного

бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов не изменится.

Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет уменьшен на 258 715,7 тыс. рублей в 2015 году и на 3 181 330,0 тыс. рублей в 2016 году. Уточнение безвозмездных поступлений предусмотрено по следующим видам доходных источников:

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2015 год уменьшены на 1 107 324,1 тыс. рублей, в том числе субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности снижены на 2 088 904,6 тыс. рублей, при этом увеличены субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования – на 297 305,8 тыс. рублей, поддержку растениеводства и животноводства – на 255 914,4 тыс. рублей, государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – на 222 824,5 тыс. рублей, возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства и животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства и животноводства, развитие молочного скотоводства, строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – на 91 184,3 тыс. рублей, укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров – на 31 426,8 тыс. рублей, реализацию федеральных целевых программ – на 31 319,4 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований увеличены на 24 399,4 тыс. рублей, в том числе на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на 12 224,7 тыс. рублей, на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – на 12 174,7 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличены на 820 384,7 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, произошедшего в 2015 году на территории Омской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 596 997,8 тыс. рублей, на улучшение лекарственного обеспечения граждан – на 143 202,1 тыс. рублей, на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания – на 54 656,3 тыс. рублей, на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения – на 12 944,9 тыс. рублей, на оказание государственной поддержки (грантов) театрам и музыкальным организациям, находящимся в ведении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, для реализации творческих проектов – на 8 000,0 тыс. рублей, на содержание депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников – на 4 232,9 тыс. рублей, и др.;

- прочие безвозмездные поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации увеличены соответственно на 24,3 тыс. рублей и 3 800,0 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений расходы областного бюджета на 2015 год составят 79 470 857,2 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов и поступлений нецелевого характера – 62 883 991,4 тыс. рублей, за счет поступлений целевого характера – 16 586 865,8 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований предусмотрено по всем разделам бюджетной классификации, за исключением раздела «Средства массовой информации».

В расходной части областного бюджета в полном объеме учтены изменения сумм целевых поступлений, отраженных в доходах областного бюджета.

Изменение бюджетных ассигнований областного бюджета на 2015 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными:

Изменение бюджетных ассигнований областного бюджета на 2015 год

тыс. рублей

Раз- дел	Наименование	Утверждено на 2015 год	Предусмотрено проектом закона на 2015 год	Отклонение (+/-)		Отношение к утверж- денному объему (%)
				всего	в т.ч. за счет поступлений целевого характера	
1	2	3	4	5	6	7
01	Общегосударственные вопросы	2 302 370,1	2 226 484,4	-75 885,7	17 177,9	96,7
02	Национальная оборона	70 839,9	67 293,7	-3 546,2	-	95,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	392 524,0	767 060,5	374 536,5	379 216,3	195,4
04	Национальная экономика	11 133 742,1	13 636 528,5	2 502 786,4	2 463 554,8	122,5
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 165 987,7	2 609 984,2	-2 556 003,5	-2 528 307,8	50,5
06	Охрана окружающей среды	72 446,1	73 683,5	1 237,4	-	101,7
07	Образование	18 672 841,5	18 881 132,2	208 290,7	390 741,7	101,1
08	Культура, кинематография	2 228 512,1	2 274 336,6	45 824,5	6 664,7	102,1
09	Здравоохранение	14 194 704,0	14 315 315,0	120 611,0	150 000,0	100,8
10	Социальная политика	17 429 471,8	17 736 767,5	307 295,7	275 613,1	101,8
11	Физическая культура и спорт	765 501,1	773 450,5	7 949,4	8 448,2	101,0
12	Средства массовой информации	326 190,0	326 190,0	-	-	100,0
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	3 302 743,2	2 372 930,0	-929 813,2	-	71,8
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3 412 310,6	3 409 700,6	-2 610,0	-	99,9
	<b>Итого:</b>	<b>79 470 184,2</b>	<b>79 470 857,2</b>	<b>673,0</b>	<b>1 163 108,9</b>	<b>100,0</b>

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований областного бюджета предусмотрено по разделам «Национальная экономика» – на 2 502 786,4 тыс. рублей (22,5 процента), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 374 536,5 тыс. рублей (95,4 процента), «Социальная политика» – на 307 295,7 тыс. рублей (1,8 процента).

Основное сокращение бюджетных ассигнований областного бюджета предусмотрено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 556 003,5 тыс. рублей (49,5 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 929 813,2 тыс. рублей (28,2 процента), «Общегосударственные расходы»

– на 75 885,7 тыс. рублей (3,3 процента).

Расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (здравоохранение, образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт) в 2015 году в целом увеличатся на 689 971,3 тыс. рублей или на 1,3 процента. Их доля в общих расходах областного бюджета увеличится и составит 67,9 процента.

С учетом вносимых изменений бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Омской области (далее – ГП ОО) планируется уменьшить в 2015 году на 538 218,5 тыс. рублей, в 2016 году – на 3 005 907,3 тыс. рублей. В 2017 году объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП ОО не изменится. Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит: в 2015 году – 98,6 процента, в 2016 году – 98,7 процента, в 2017 году – 98,8 процента.

Наибольшее сокращение программных расходов в 2015 году предусмотрено в рамках ГП ОО: «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» – на 2 529 008,2 тыс. рублей, «Государственное управление, управление общественными финансами и имуществом в Омской области» – на 909 676,0 тыс. рублей, «Развитие транспортной системы Омской области» – на 27 710,8 тыс. рублей.

В тоже время расходы на реализацию десяти ГП ОО увеличатся на общую сумму 2 942 526,4 тыс. рублей, в том числе наибольшее увеличение предусмотрено по ГП ОО: «Охрана окружающей среды Омской области» – на 1 507 049,9 тыс. рублей, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» – на 569 750,6 тыс. рублей, «Развитие здравоохранения Омской области» – на 330 083,1 тыс. рублей.

Объем финансирования Адресной инвестиционной программы Омской области в 2015 году увеличится на 55,0 процентов или на 1 769 629,7 тыс. рублей, в том числе за счет поступлений целевого характера – на 1 692 378,9 тыс. рублей. Проектом закона планируется увеличение программной и непрограммной части Адресной инвестиционной программы Омской области на 1 723 983,8 тыс. рублей и 45 645,9 тыс. рублей соответственно.

Увеличение инвестиционных расходов в 2015 году запланировано в сферах:

1) водного хозяйства – на 1 515 282,4 тыс. рублей (строительство объектов Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш);

2) стационарной медицинской помощи – на 100 000,0 тыс. рублей (реконструкция объектов бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская детская клиническая больница № 3». 1 очередь. Реконструкция хирургического стационара № 1);

3) дорожного хозяйства (дорожных фондов) – на 99 280,6 тыс. рублей (реконструкция автомобильных дорог, подъездов к населенным пунктам, строительство мостовых переходов в муниципальных образованиях Омской области);

4) амбулаторной помощи – на 50 000,0 тыс. рублей (строительство поликлиники на 1000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября – проспект Комарова, г. Омск);

5) культуры – на 41 930,3 тыс. рублей (реконструкция здания театра с пристройкой дополнительных помещений и надстройкой этажа по ул. Б. Хмельницкого, 236 в Октябрьском административном округе, г. Омск);

6) социального обслуживания населения – на 27 231,4 тыс. рублей (реконструкция комплекса зданий бюджетного учреждения Омской области

«Комплексный центр социального обслуживания населения Исилькульского района» под размещение Исилькульского дома-интерната для престарелых и инвалидов).

Кроме этого, в Адресную инвестиционную программу Омской области на 2015 год дополнительно включены расходы в сфере охраны семьи и детства на инвестиционный проект по строительству многоквартирного жилого дома по ул. Ишимская в Ленинском административном округе г. Омска, для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений жилищного фонда Омской области в рамках ГП ОО «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в сумме 3 715,6 тыс. рублей.

Одновременно планируется сокращение инвестиционных расходов в сферах:

- дошкольного образования – на 66 838,8 тыс. рублей (строительство детских садов по ул. Краснознаменная в Центральном административном округе г. Омска и в микрорайоне № 13 Кировского административного округа г. Омска);

- массового спорта – на 971,8 тыс. рублей (строительство крытого физкультурно-оздоровительного сооружения «Центр самбо Александра Пушкицы» по ул. Ватутина в Кировском административном округе, г. Омск).

В плановом периоде объем финансирования Адресной инвестиционной программы Омской области на 2016 год увеличится на 17 993,7 тыс. рублей, на 2017 год уменьшится на 3 148,5 тыс. рублей.

В 2016 году увеличатся расходы на строительство мостового перехода через реку Туй на 53 км автомобильной дороги Тевриз – Александровка в Тевризском муниципальном районе Омской области – на 36 756,0 тыс. рублей, на реконструкцию автомобильной дороги Калинино – Новая – Евтушенко, участок км 0 – км 5 в Омском муниципальном районе Омской области – на 3 537,3 тыс. рублей. В то же время уменьшатся расходы на реконструкцию здания театра с пристройкой дополнительных помещений и надстройкой этажа по ул. Б. Хмельницкого, 236 в Октябрьском административном округе, г. Омск (непрограммная часть) – на 22 299,6 тыс. рублей.

В 2017 году планируется уменьшить расходы на строительство мостового перехода через реку Туй на 53 км автомобильной дороги Тевриз – Александровка в Тевризском муниципальном районе Омской области – на 3 148,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 Порядка формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 19.05.2008 № 70-п, формирование Адресной инвестиционной программы Омской области осуществляется Министерством экономики Омской области на основании правовых актов Правительства Омской области об утверждении государственных программ, а также правовых актов Правительства Омской области о принятии решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений и (или) о принятии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Вместе с тем финансирование предусмотренных проектом закона объектов капитального строительства: строительство многоквартирного жилого дома по ул. Ишимская в Ленинском административном округе г. Омска, для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений жилищного фонда Омской области (ГП ОО «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»), реконструкция автомобильной дороги Калинино – Новая – Евтушенко, участок км 0 – км 5 в Омском муниципальном районе Омской области и еще 7 объектов дорожного хозяйства в рамках ГП ОО «Развитие транспортной системы Омской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» соответствующими государственными программами Омской области, в действующих в настоящее время редакциях, не предусмотрено или предусмотрено в меньших объемах.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Омской области планируется увеличить на 197 995,4 тыс. рублей в 2015 году и на 40 293,3 тыс. рублей в 2016 году.

Проектом закона предусмотрено сокращение резервного фонда Правительства Омской области на 2015 год на 100 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования областного бюджета, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, планируется уменьшить в 2015 году на 24 021,3 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Омской области, уменьшится в 2015 году – на 1 838 070,6 тыс. рублей, в 2016 году – на 3 181 330,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, в 2015 году увеличится на 14 500,0 тыс. рублей, в том числе бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на возмещение затрат по выплате и доставке (почтовых расходов) пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, в рамках переданных органам исполнительной власти Омской области полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения – на 4 500,0 тыс. рублей, бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования – на 10 000,0 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений дефицит областного бюджета в 2015 году составит 7 492 010,2 тыс. рублей или 13,7 процента от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации. В плановом периоде 2016 и 2017 годов дефицит областного бюджета не изменится.

В источники финансирования дефицита областного бюджета и в программу государственных внутренних заимствований Омской области на 2015 год внесены соответствующие изменения.

Проектом закона уточнены показатели верхнего предела государственного внутреннего долга Омской области по состоянию на 1 января 2016, 2017 и 2018 годов в сторону уменьшения на 51 717,5 тыс. рублей ежегодно.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Омской области в 2015 году сокращен на 929 813,2 тыс. рублей.

Изменения, вносимые проектом закона в текстовые статьи Закона Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», не противоречат нормам бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Омской области считает возможным принятие представленного проекта закона Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом принятия Правительством Омской области решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Омской области



В.С. Черная